



**ДОКЛАД
о состоянии и развитии
конкурентной среды
на рынках товаров, работ и услуг
Удмуртской Республики
в 2017 году**

**(утвержден решением Совета по инвестиционной деятельности и
конкурентной политике в Удмуртской Республике
от «06» марта 2018 года)**

Ижевск
2018

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Решение высшего должностного лица Удмуртской Республики о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение).....	4
Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики.....	6
2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Удмуртской Республике.....	6
2.2. Результаты анализа состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики	17
2.3. Результаты анализа правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике.....	57
2.4. Результаты мониторинга качества конкурентной среды территориальными отделениями контрольно-надзорных органов Российской Федерации	63
2.5. Результаты мониторинга информации по жалобам потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращениям субъектов предпринимательской деятельности по качеству конкурентной среды	73
Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике.....	77
3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления.....	77
3.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской Республике в соответствии со Стандартом	78
3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.....	81
3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений	82
3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции	86
3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом.....	87
3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.....	88
3.3.1.1. Характеристика базы респондентов.....	89
3.3.1.2. Оценка бизнесом состояния конкурентной среды.....	91
3.3.1.3. Оценка бизнесом наличия и уровня административных барьеров.....	106
3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Удмуртской	114

Республики и состоянием ценовой конкуренции.....	
3.3.2.1. Описание выборки мониторинга.....	114
3.3.2.2. Данные об удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг).....	116
3.3.2.3. Данные об удовлетворенности потребителей уровнем конкуренции между продавцами товаров (работ, услуг).....	121
3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями.....	127
3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики.....	135
3.3.4.1 Оценка развития конкуренции и качества товаров (работ, услуг) на рынках присутствия субъектов естественных монополий.....	135
3.3.4.2 Оценка эффективности реализации инвестиционных программ (проектов) субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики.....	144
3.3.4.3 Оценка эффективности реализации инвестиционных программ (проектов) субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики.....	153
3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.....	157
3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков.....	164
3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта	171
3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта.....	174
3.7.Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.....	175
3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации	176
3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий.....	177
3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике.....	178
Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике.....	183
Раздел 5. Дополнительные комментарии («обратная связь»).....	192
Приложения.....	197

РАЗДЕЛ 1. РЕШЕНИЕ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ВНЕДРЕНИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Введение)

Решение о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее Стандарт, Стандарта развития конкуренции) принято Главой Удмуртской Республики распоряжением от 10 ноября 2014 года № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>) (Приложение 1).

Удмуртская Республика в инициативном порядке еще в 2014 году присоединилась к «пилотным» регионам России, внедряющим «пилотную» редакцию Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

В 2015 году были сформированы основные документы, необходимые для системного и единообразного подхода деятельности органов республиканской и муниципальной власти к вопросам содействия развития конкуренции в регионе - Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции и План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции (Приложения 8 и 12).

Информация о ходе внедрения Стандарта на регулярной основе публикуется в Информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) на официальных сайтах Главы и Правительства Удмуртской Республики в разделе «Нормативные правовые акты», Министерства экономики Удмуртской Республики (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php), Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standard/>), официальных сайтах органов местного самоуправления Удмуртской Республики, в региональных СМИ.

Качество выстроенной в Удмуртии система по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта, а также эффективность проводимой работы имеет высокую оценку – по итогам 2016 года республика занимает **22 место в рейтинге Глав регионов по уровню содействия развитию конкуренции**, с общей оценкой в 80,73 балла (выше итогов 2015 года на 8,6%)¹. В том числе:

по реализации составляющих федерального Стандарта развития конкуренции - 82,6 балла (в 2015 году – 74,0);

по уровню достижения целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в Плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике - 78,85 балла (в 2015 году – 74,64).

Кроме того, результатом системной работы по содействию развитию конкуренции, проводимой в Удмуртской Республике, стало развитие конкурентной

¹ Доклад Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации «Рейтинг Глав регионов по уровню содействия конкуренции в 2016 году (Итоги реализации положений Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в 2016 году)», июнь 2017 года (<http://ac.gov.ru/files/publication/a/13524.pdf>)

среды на региональных рынках товаров (работ, услуг), улучшение бизнес-климата, что нашло отражение в общенациональных рейтингах, характеризующих развитие деловой среды.

Так, в 2017 году Удмуртия улучшила свои позиции в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, заняв 28 место среди 85 субъектов Российской Федерации (в 2016 году - 29 место); сохранила свои позиции в Рейтинге регионов России по уровню развития ГЧП, заняв 13 место из 84 субъектов России.

По итогам оценки Минэкономразвития России Удмуртская Республика заняла 12 место в рейтинге эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, размер дотации из федерального бюджета составил 481,7 миллионов рублей.

Знаковым событием для региона стало **заключение 4 октября 2017 года Главой Удмуртии А.В.Бречаловым и руководителем ФАС России И.Ю.Артемьевым Соглашения о взаимодействии в вопросах государственной конкурентной политики**, внедрения в республике Стандарта развития конкуренции, соблюдения антимонопольного законодательства, создания условий для эффективного функционирования товарных рынков².

В январе 2018 года утвержден План совместной работы Правительства Удмуртской Республики и антимонопольной службы: совместные усилия будут направлены на подготовку и проведение на территории Удмуртии мероприятий, способствующих повышению уровня конкуренции в государственных, муниципальных и корпоративных закупках; росту эффективности управления государственной и муниципальной собственностью; привлечению инвестиций в социальные сферы, в том числе на основе государственного (муниципального) частного партнёрства.

В том числе предложено провести апробацию практического применения на территории Удмуртии методики проведения исследования состояния конкуренции на товарных рынках и рынках услуг (работ), адаптированной для применения органами государственной и муниципальной власти регионов России, разрабатываемой антимонопольной службой.

Одновременно начата работа по реализации в Удмуртской Республике Национального плана развития конкуренции Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» - Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике дополнен рынками ИКТ и ИТ-услуг, услуг дорожного хозяйства и транспортных услуг, в том числе рынком услуг грузовых перевозок, рынком сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере.

Необходимо отметить, что **Глава Удмуртии А.В.Бречалов возглавил рабочую группу Госсовета России по приоритетным направлениям деятельности регионов для развития конкуренции в Российской Федерации**. В настоящее время под его руководством формируется доклад Госсовету России, посвященный анализу глобальных экономических вызовов, влияющих на состояние конкуренции в России, основных проблем развития конкуренции на региональном и муниципальном уровне,

² Соглашения о взаимодействии между ФАС России и Правительством Удмуртской Республики от 04.10.2017 № 09-85/АБ-434/69 (http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT_ID=7446)

правовых и институциональных условий для развития конкуренции. По итогам доклада будут сформулированы основные направления дальнейшей работы органов власти всех уровней по содействию развитию конкуренции, в том числе в рамках реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, а также задачи, которые необходимо решить на федеральном и региональном уровнях для достижения целей, поставленных в Указе Президента России от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

РАЗДЕЛ 2. ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Удмуртской Республике

Оценка состояния конкуренции на региональных рынках позволяет выявить барьеры для развития экономических отношений, проблемы, препятствующие повышению качества товаров (работ, услуг), ограничению роста цен, увеличению числа хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результаты оценки состояния экономики, конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) на основе официальной статистической информации Территориального органа Федеральной государственной статистики по Удмуртской Республике представлены на рисунках и в таблицах 2.1 – 2.5.

На 1 января 2018 года общее количество хозяйствующих субъектов (организации (предприятия, учреждения), индивидуальные предприниматели и др.), зарегистрированных в Удмуртской Республике, составило 75739 ед. (в 2016 году – 78084 ед.) (рис. 2.1).

Количество индивидуальных предпринимателей - около 36,9 тыс.единиц, что выше уровня 2016 года на 3,01%. В целом можно сказать что количество индивидуальных предпринимателей и количество организаций практически одинаково – количество индивидуальных предпринимателей составляет 48,7% количества организаций. В 2016 году соотношение составляло 45,8%, что говорит о росте количества частного сектора в секторах экономики республики.



Рис.2.1 Динамика количества хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей за 2010-2017 годы

При росте количества индивидуальных предпринимателей, количество организаций (предприятий, учреждений) по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 8,1%, что может быть следствием ухудшения экономического положения предприятий. При этом, по данным аналитических материалов, подготовленных Отделением - Национальный банк по УР Волго-Вятского ГУ Банка России в рамках анализа деятельности организаций нефинансового сектора экономики Удмуртской Республики (по методике Банка России) – 85,8% предприятий характеризовало свое положение как удовлетворительное.

В 2017 году количество вновь созданных организаций ниже уровня 2016 года на 6,6% (рис.2.2). Также в отчетном периоде количество ликвидированных хозяйствующих организаций превысило количество вновь созданных почти в два раза (на 47,1%). Такая ситуация может говорить как о возможном росте уровня барьеров входа на рынки, либо о высоком или очень высоком уровне конкуренции в отраслях экономики. Также это может быть следствием проводимой ФНС России работы по актуализации Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.



Рис.2.2 Динамика вновь образованных и ликвидированных хозяйствующих организаций

Анализ структуры действующих в Удмуртской Республике хозяйствующих субъектов в разрезе их организационно-правовых форм показал, что в 2017 году основная доля (48,7%) приходится на индивидуальных предпринимателей, 41,1% – коммерческие организации, доля некоммерческих организаций составляет 9,2% общего количества организаций Удмуртии (рис. 2.3).

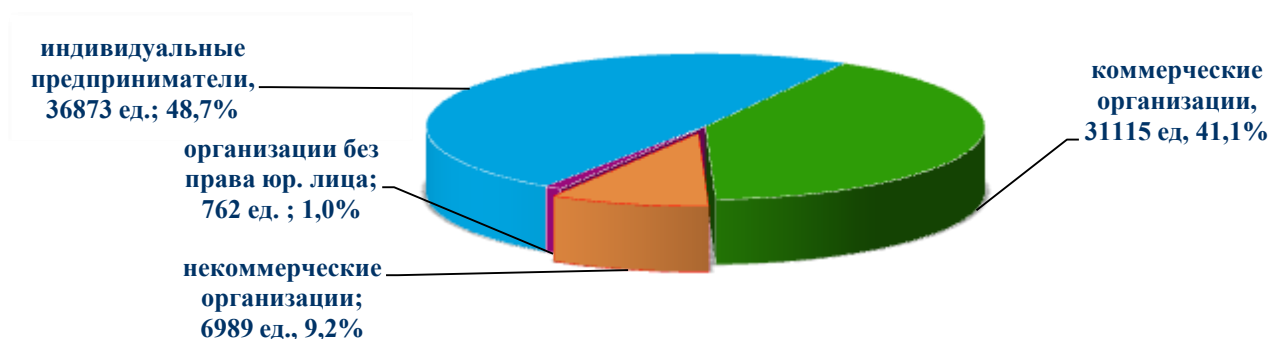


Рис.2.3 Распределение хозяйствующих субъектов по организационно-правовым формам в 2017 году

В таблице 2.1 показана динамика изменения количества организаций (в том числе на 1000 чел.населения) и их **организационно-правовых форм** за период с 2013 по 2017 годы.

Как отмечалось ранее, количество юридических лиц и количество индивидуальных предпринимателей практически одинаково и составляет 25,1 и 24,3 ед./на 1000 чел.населения соответственно.

Набольшее число хозяйствующих субъектов относится к коммерческим организациям либо к индивидуальным предпринимателям. Но если количество индивидуальных предпринимателей возросло, то количество коммерческих организаций сократилось на 9,4%. Количество некоммерческих организаций снизилось незначительно – на 2,8%, при этом их количество на 1000 чел. населения составило 4,6 (в 2016 году – 4,7).

Таблица 2.1

Распределение хозяйствующих субъектов по организационно-правовым формам*

	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2017г./ 2016г., %
	ед.	на 1000 чел. насел.	ед.	на 1000 чел. насел.	ед.	на 1000 чел. насел.	ед.	на 1000 чел. насел.	ед.	на 1000 чел. насел.	
Всего организаций (предприятий, учреждений), из них:	37405	24,7	38878	25,6	42771	28,2	42289	27,9	38866	25,6	91,9
- юридические лица, из них:	36481	24,1	38030	25,1	41935	27,6	41492	27,4	38104	25,1	91,8
- коммерческие организации	28943	19,1	30617	20,2	34695	22,9	34337	22,6	31115	20,5	90,6
- некоммерческие организации	7538	5,0	7413	4,9	7240	4,8	7155	4,7	6989	4,6	97,7
- организации без прав юр. лица	924	0,6	848	0,6	836	0,6	797	0,5	762	0,5	95,6
Индивидуальные предприниматели	32895	21,7	33760	22,3	35238	23,2	35795	23,6	36873	24,3	103,0

* численность населения на начало периода

На рис.2.4 приведено распределение организаций (предприятий, учреждений) **по формам собственности** (без учета индивидуальных предпринимателей) за 2010-2017 годы.

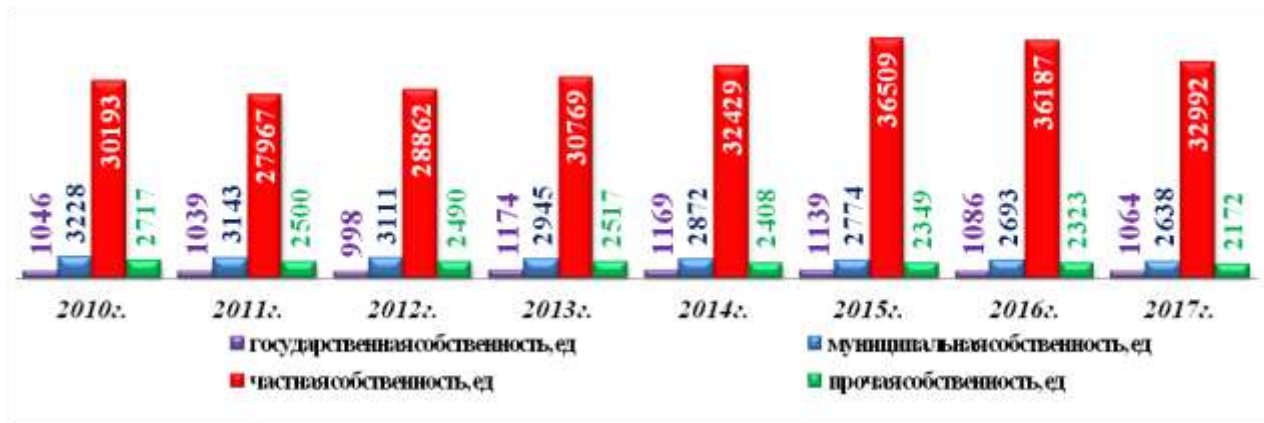


Рис.2.4 Динамика количества организаций (предприятий, учреждений) в разрезе форм собственности

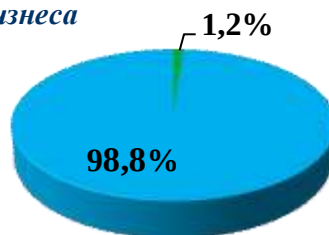
Как видим – распределение организаций по формам собственности в 2017 году не изменилась – преобладают, как и во все предыдущие периоды, организации частной формы собственности, на долю которых приходится 84,9% (в 2016 году - 85,6%).

Участие государственных (муниципальных) унитарных предприятий в хозяйственной деятельности может оказывать наиболее негативное влияние на конкуренцию на локальных рынках. Сокращение, начиная с 2010 года, абсолютного числа государственных и муниципальных организаций на 13,4% при росте количества частных организаций (+ 9,3%) указывает на развитие конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) республики.

Рассматривая соотношение количества хозяйствующих субъектов по категориям бизнеса³ можно сделать вывод о преобладании количества организаций категории «микропредприятия» как среди организаций, так и среди индивидуальных предпринимателей (рис.2.5).

При этом основное количество и микропредприятий и малых предприятий являются сферы оптовой и розничной торговли, строительства, операции с недвижимостью – там осуществляет деятельность более 43% предприятий данных категорий. Более 6,5% микро- и малых предприятий сосредоточено в сфере пассажирских и грузоперевозок, около 5% - в сфере сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства, более 2% - в сфере ИТ-услуг.

1. Соотношение числа индивидуальных предпринимателей по категориям бизнеса



2. Соотношение числа организаций (предприятий, учреждений) по категориям бизнеса



Рис.2.5 Распределение организаций в разрезе категорий бизнеса в 2017 году, %

В целом в 2017 году максимальное количество от общего количества всех хозяйствующих субъектов осуществляли деятельность в сфере оптовой (14,2%) и розничной (16,7%) торговли – в них сосредоточено 37,8% всех индивидуальных предпринимателей и 31% организаций-юридических лиц. (Таблица 2.3).

³ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»

Таблица 2.3.

Распределение хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики по видам экономической деятельности

Наименование отрасли экономики	Код деятельности по ОКВЭД2	ВСЕГО хозяйст- вующих субъектов (ХО), ед.	Всего ИП, ед.	Доля ИП отрасли в общем количестве ИП, %	Всего органи- заций, ед.	Доля организаций отрасли в общем кол-ве организаций, %	Кол-во организа- ций государст- венной собствен- ности (РФ+УР), ед.	Кол-во организа- ций муници- пальной собствен- ности, ед.	Доля организаций государственной и муниципальной форм собственности, %		Оборот в отрасли		
											Млн. руб	Темпы роста к 2016г, %	Доля отрасли в общем обороте, %
Удмуртская Республика - ВСЕГО:		75739	36873	100,0	38866	100,00	1064	2638	4,9	9,5	1 031 722,0	100,5	100,00
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, в т.ч.:	A	2266	1396	3,79	870	2,24	64	3	2,9	7,7	31 516, 4	104,6	3,05
- рыболовство и рыбоводство	03	50	31	0,08	19	0,05	1	0	2,0	5,3	203,2	128,8	0,02
Добыча полезных ископаемых	B	193	13	0,04	180	0,46	1	0	0,5	0,6	182 821,6	110,3	17,72
Обрабатывающие производства	C	6196	2737	7,42	3459	8,90	4	7	0,2	0,3	312 545,5	95,0	30,29
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; Кондиционирование воздуха	D	271	36	0,10	235	0,60	2	27	10,7	12,3	73 488,3	105,4	7,12
Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	E	308	90	0,24	218	0,56	0	12	3,9	5,5	7 956,7	114,9	0,77
Строительство, в т.ч.:	F	8761	4429	12,01	4332	11,15	31	6	0,4	0,9	28 091,5	77,2	2,72
- строительство зданий	41	3687	1309	3,55	2378	6,12	11	2	0,4	0,6	10 975,9	77,5	1,06
Торговля оптовая и розничная; Ремонт автотранспортных средств и мотоциклов, в т.ч.:	G	25947	13938	37,80	12009	30,90	10	3	0,1	0,1	264 315,5	100,7	25,62
- торговля оптовая,	46	10727	2210	5,99	8517	21,91	5	0	0,1	0,1	136 167,2	97,6	13,20
- торговля розничная,	47	12634	10204	27,67	2430	6,25	4	2	0,1	0,3	107 166,9	102,3	10,39
Транспортировка и хранение, в т.ч.:	H	5643	3878	10,52	1765	4,54	50	4	1,0	3,1	36 679,4	107,9	3,56
- деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта	49	4448	3579	9,71	869	2,24	10	2	0,3	1,4	24 681,9	105,7	2,39

Наименование отрасли экономики	Код деятельности по ОКВЭД2	ВСЕГО хозяйст- вующих субъектов (ХО), ед.	Всего ИП, ед.	Доля ИП отрасли в общем количестве ИП, %	Всего органи- заций, ед.	Доля организаций отрасли в общем кол-ве организаций, %	Кол-во организа- ций государст- венной собствен- ности (РФ+УР), ед.	Кол-во организа- ций муници- пальной собствен- ности, ед.	Доля организаций государственной и муниципальной форм собственности, %		Оборот в отрасли		
											Млн. руб	Темпы роста к 2016г, %	Доля отрасли в общем обороте, %
- деятельность водного транспорта	50	13	5	0,01	8	0,02	0	0	0,0	0,0	183,6	173,3	0,02
- деятельность воздушного и космического транспорта	51	2	0	0,00	2	0,01	1	0	50,0	50,0	3 124,3	126,7	0,30
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, в т.ч.:	I	1490	760	2,06	730	1,88	7	7	0,9	1,9	5 897,5	108,6	0,57
- деятельность по предоставлению мест для временного проживания	55	157	61	0,17	96	0,25	6	3	5,7	9,4	661,2	94,7	0,06
Деятельность в области информации и связи, в т.ч.:	J	1986	1076	2,92	910	2,34	49	8	2,9	6,3	14 944,9	100,7	1,45
- деятельность издательская	58	184	47	0,13	137	0,35	37	2	21,2	28,5	234,1	105,1	0,02
- деятельность в области телевизионного и радиовещания	60	51	7	0,02	44	0,11	3	2	9,8	11,4	166,3	99,0	0,02
- деятельность в сфере телекоммуникаций	61	129	38	0,10	91	0,23	3	0	2,3	3,3	10 875,8	104,2	1,05
- разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги	62	1256	813	2,20	443	1,14	1	2	0,2	0,7	2 364,9	71,0	0,23
Деятельность финансовая и страховая	K	1031	335	0,91	696	1,79	7	1	0,8	1,2	543,3	110	0,05
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	L	4301	1414	3,83	2887	7,43	5	24	0,7	1,0	17 467,7	83,1	1,69
Деятельность профессиональная, научная и техническая	M	4987	2017	5,47	2970	7,64	61	88	2,9	5,0	23 687,1	113,1	2,30
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	N	2306	907	2,46	1399	3,60	32	24	2,4	4,0	6 108,6	111,1	0,59

Наименование отрасли экономики	Код деятельности по ОКВЭД2	ВСЕГО хозяйст- вующих субъектов (ХО), ед.	Всего ИП, ед.	Доля ИП отрасли в общем количестве ИП, %	Всего органи- заций, ед.	Доля организаций отрасли в общем кол-ве организаций, %	Кол-во организа- ций государст- венной собствен- ности (РФ+УР), ед.	Кол-во организа- ций муници- пальной собствен- ности, ед.	Доля организаций государственной и муниципальной форм собственности, %		Оборот в отрасли		
											Млн. руб	Темпы роста к 2016г, %	Доля отрасли в общем обороте, %
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	О	1200	2	0,01	1198	3,08	382	800	98,5	98,7	862,8	97,0	0,08
Образование, в т.ч.:	P	2322	540	1,46	1782	4,58	91	1360	62,5	81,4	4 610,6	105,7	0,45
- образование общее	85.1	1256	36	7,87	1220	97,1	8	1201	96,3	99,1	1 768,6	109,7	0,17
- образование дошкольное	85.11	665	30	0,08	635	1,63	2	625	94,3	98,7	1 146,1	107,9	0,11
- образование дополнительное	85.4	928	496	1,35	432	1,11	12	156	18,1	38,9	738,0	105,3	0,07
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, в т.ч.:	Q	1035	317	0,86	718	1,85	222	24	23,8	34,3	17 333,9	105,2	1,68
- деятельность в области здравоохранения	86	732	232	0,63	500	1,29	161	2	22,3	32,6	17 215,6	105,1	1,67
- деятельность по уходу с обеспечением проживания	87	68	5	0,01	63	0,16	28	11	57,4	61,9	30,2	111	0,00
- предоставление социальных услуг без обеспечения проживания	88	235	80	0,22	155	0,40	33	11	18,7	28,4	88,1	125,5	0,01
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, в т.ч.:	R	1086	468	1,27	618	1,59	45	228	25,1	44,2	1 808,1	108,4	0,18
- деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений	90	251	105	0,28	146	0,38	12	87	39,4	67,8	401,5	106,7	0,04
- деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры	91	130	22	0,06	108	0,28	18	72	69,2	83,3	218,3	108,8	0,02
- деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	93	689	334	0,91	355	0,91	15	69	12,2	23,7	1 119,8	108,6	0,11
Предоставление прочих видов услуг, в т.ч.:	S	4403	2517	6,83	1886	4,85	1	12	0,3	0,7	1 042,7	92,3	0,10
- деятельность общественных организаций	94	1414	2	0,01	1412	3,63	0	5	0,4	0,4	150,2	84,4	0,01

Вторая по количеству действующих хозяйствующих субъектов - отрасль строительства (11%), в которой доля индивидуальных предпринимателей составила 54,3%, доля организаций (предприятий, учреждений) – 45,6%.

Около 10% всех предпринимателей осуществляют деятельность в сфере услуг по транспортировке и хранению; организаций (предприятий, учреждений), занятых в этой сфере – не более 5%.

Необходимо отметить, что доля организаций государственной (российской и республиканской) и муниципальной собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов составляет 4,9%, в количестве организаций (предприятий, учреждений) – 9,5%. Основная часть организаций данных видов собственности осуществляют деятельность в сферах госуправления, социального обеспечения, образования, здравоохранения и социальных услуг – здесь сосредоточено 65,3% и 82,8% от общего количества данных видов организаций соответственно.

При этом доля в общем количестве хозяйствующих субъектов в этих отраслях составляет: для организаций государственной собственности – 15,3%, для организаций муниципальной собственности - 47,9%.

Учитывая направленность социальных сфер, возложенные на государство функции по обеспечению доступа к сфере социальных услуг для всех слоев населения, включая бедные и малоимущие, преобладание в данных сферах организаций государственной и муниципальной собственности закономерно.

Вообще доля организаций государственной и муниципальной собственности незначительна и составляет в общем количестве хозяйствующих субъектов 4,9%, в количестве организаций (без учета индивидуальных предпринимателей) – 9,5%.

В Таблице 2.4 приведены сравнительные данные по распределению количества хозяйствующих предприятий и организаций (ХО) и индивидуальных предпринимателей (ИП) по муниципальным образованиям Удмуртской Республики за период 2015-2017 годы.

Таблица 2.4

**Распределение хозяйствующих субъектов по городам и районам
Удмуртской Республики**

Наименование муниципального образования (МО)	2015 г.		2016 г.		2017 г.			
	Кол-во ХО, ед	Соотно- шение	Кол-во ХО, ед	Соотно- шение	Кол-во ХО, ед	Соотно- шение	в % к итогу	2017г/ 2015г, %
	Кол-во ИП, ед	ХО и ИП, %	Кол-во ИП, ед	ХО и ИП, %	Кол-во ИП, ед	ХО и ИП, %		
Удмуртская Республика, всего:	42771	121,4	42289	118,1	38866	105,4	100,00	90,87
	35238		35795		36873		100,00	104,64
МО г. Ижевск	30307	169,1	30084	163,7	27203	141,6	69,99	89,76
	17922		18374		19217		52,12	107,23
МО г. Воткинск	1483	66,0	1458	66,5	1389	65,6	3,57	93,66
	2247		2192		2117		5,74	94,21
МО г. Глазов	1409	72,3	1378	74,6	1277	71,5	3,29	90,63
	1950		1847		1786		4,84	91,59
МО г. Можга	610	50,3	613	51,9	620	51,8	1,60	101,64
	1213		1181		1196		3,24	98,60
МО г. Сарапул	1673	69,5	1628	70,1	1491	66,1	3,84	89,12
	2406		2321		2255		6,12	93,72
МО Алнашский район	214	69,9	198	61,3	189	55,6	0,49	88,32
	306		323		340		0,92	111,11

МО Бalezинский район	338	84,1	326	78,2	303	75,8	0,78	89,64
	402		417		400		1,08	99,50
МО Вавожский район	183	75,9	182	76,2	167	63,7	0,43	91,26
	241		239		262		0,71	108,71
МО Воткинский район	320	71,9	300	65,5	271	60,8	0,70	84,69
	445		458		446		1,21	100,22
МО Глазовский район	209	79,2	210	80,2	191	73,2	0,49	91,39
	264		262		261		0,71	98,86
МО Граховский район	111	73,0	109	73,2	101	70,1	0,26	90,99
	152		149		144		0,39	94,74
МО Дебесский район	167	94,4	167	96,0	159	89,8	0,41	95,21
	177		174		177		0,48	100,00
МО Завьяловский район	1706	95,0	1789	92,6	1829	82,5	4,71	107,21
	1795		1932		2218		6,02	123,57
МО Игринский район	458	64,1	429	55,6	428	55,7	1,10	93,45
	714		772		768		2,08	107,56
МО Камбарский район	250	84,5	244	86,2	231	82,5	0,59	92,40
	296		283		280		0,76	94,59
МО Каракулинский район	181	111,7	163	101,2	152	86,9	0,39	83,98
	162		161		175		0,47	108,02
МО Кезский район	208	68,0	200	64,7	186	59,1	0,48	89,42
	306		309		315		0,85	102,94
МО Кизнерский район	204	77,9	196	71,8	184	65,5	0,47	90,20
	262		273		281		0,76	107,25
МО Киясовский район	107	67,3	101	63,9	99	62,3	0,25	92,52
	159		158		159		0,43	100,00
МО Красногорский район	128	107,6	120	108,1	115	90,6	0,30	89,84
	119		111		127		0,34	106,72
МО Малопургинский район	340	67,6	317	59,5	290	50,4	0,75	85,29
	503		533		575		1,56	114,31
МО Можгинский район	243	61,5	228	54,0	217	50,5	0,56	89,30
	395		422		430		1,17	108,86
МО Сарапульский район	331	73,9	313	67,9	295	65,7	0,76	89,12
	448		461		449		1,22	100,22
МО Селтинский район	136	81,0	130	70,7	130	68,4	0,33	95,59
	168		184		190		0,52	113,10
МО Сюрсский район	145	64,4	144	57,8	141	57,6	0,36	97,24
	225		249		245		0,66	108,89
МО Увинский район	510	56,9	487	54,5	443	49,2	1,14	86,86
	896		894		901		2,44	100,56
МО Шарканский район	214	65,0	211	62,2	206	59,0	0,53	96,26
	329		339		349		0,95	106,08
МО Юкаменский район	118	114,6	111	100,0	102	90,3	0,26	86,44
	103		111		113		0,31	109,71
МО Якшур-Бодьинский район	317	70,8	307	65,6	311	63,7	0,80	98,11
	448		468		488		1,32	108,93
МО Ярский район	151	81,6	146	73,7	146	69,9	0,38	96,69
	185		198		209		0,57	112,97

В 2017 году по количеству хозяйствующих субъектов (предприятий и организаций) и индивидуальных предпринимателей наибольшая доля ожидаемо приходится на города: г.Ижевск (69,99% и 52,12% соответственно), Сарапул (3,84% и 6,12%), Воткинск (3,57% и 5,74%), Можга (1,6% и 3,24%). Среди районов Удмуртии – высокое количество организаций зарегистрировано в Завьяловском районе (4,71% и 6,02%).

Наиболее значительный рост по количеству индивидуальных предпринимателей в период с 2015 по 2017 год отмечен в Завьяловском (на 23,6%), Малопургинском (на 14,3%), Селтинском (на 13,1%) районах республики.

Практически во всех муниципальных образованиях в указанный период произошло сокращение количества предприятий (организаций, учреждений). Исключение составили г.Можга и Завьяловский район, где количество организаций увеличилось на 1,6% и 7,2% соответственно.

Учитывая что общее количество хозяйствующих субъектов сохраняется в пределах 76-78 тысяч, можно сделать вывод, что происходит перетекание организаций из одной категории в другую, изменение форм собственности и организационно-правовых форм организаций при сохранении общего количества.

В таблице 2.5 приведены данные отдельных показателей социально-экономического развития Удмуртской Республики, занимаемое место в Приволжском федеральном округе (ПФО) по уровню показателя.

Таблица 2.5

Показатель	2017 год	Место по ПФО*	2017г/ 2016г, %
Объем отгруженных товаров собственного производства по отдельным видам деятельности, (тыс.руб. на душу населения)			
Обрабатывающие производства	205,6	7	95,9
Добыча полезных ископаемых	117,5	3	109,8
Производство пищевых продуктов	32,2	6	98,4
Производство машин и оборудования	11,1	3	115,2
Производство и распределение электроэнергии	12,6	10	105,3
Производство электрооборудования	5,3	9	105,9
Металлургическое производство	20,7	2	112,2
Обработка древесины	5,6	2	104,0
Производство мебели	3,0	4	104,9
Оборот организаций по отдельным видам деятельности, (тыс.руб. на душу населения)			
Образование	3,0	4	105,7
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	11,4	7	105,2
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1,19	3	108,4
Строительство	18,5	12	77,2
Розничная торговля	146,0	8	101,8
Общественное питание	7,8	4	123,6
Платные услуги населению	40,1	9	105,8
Бытовые услуги населению	4,2	8	98,5
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	20,8	5	104,6

Производство основных видов продукции, (кг. на душу населения)			
Лесоматериалы (куб м на 1000 чел.населения)	128,3	4	93,0
Нефть сырая, включая газовый конденсат (тонн на душу населения)	7,1	3	98,0
Мясо	21,0	4	105,9
Молоко в хозяйствах всех категорий	499,0	2	102,9
Молоко (конечный продукт для потребителей)	137,7	1	102,0
Масло сливочное	6,5	2	98,1
Сыры, продукты сырные, творог	25,2	2	104,2
Яйца в хозяйствах всех категорий (шт. на душу населения)	675,4	2	104,2
Цены на отдельные виды товаров (работ, услуг)			
Молоко цельное, пастеризованное 2,5-3,2% жирности, (руб. за 1л)	44,27	1	106,7
Сметана, (руб. за кг)	163,99	2	99,0
Рыба мороженая, (руб. за 1 кг)	135,21	7	111,0
Мука пшеничная, (руб. за кг)	23,85	2	90,3
Морковь, (руб. за кг)	19,32	2	84,1
Водоснабжение холодное и водоотведение, (руб. в месяц с человека)	257,87	4	113,3
Водоснабжение горячее, (руб. в месяц с человека)	111,63	3	24,2
Отопление, (руб. с кв.м. общей площади)	25,34	1	107,7

**Примечание: 1 место – лучший результат, 14 место – худший результат.*

Согласно аналитическим материалам, подготовленным Отделением - Национальный банк по УР Волго-Вятского ГУ Банка России в рамках анализа деятельности организаций нефинансового сектора экономики Удмуртской Республики (по методике Банка России), к началу 2018 года:

замедлился процесс ухудшения ситуации с заказами на внутреннем рынке. Наиболее заметно возросла доля предприятий. Отметивших увеличение объема заказов, среди предприятий, осуществляющих транспортировку и хранение;

в целом уровень обеспеченности предприятий заказами повысился. По-прежнему наибольшую долю (79,2%) составили предприятия, отметившие удовлетворительный уровень обеспеченности заказами;

снизился рост цен на готовую продукцию (услуги) предприятий, что в наибольшей мере обусловлено снижением доли предприятий, сообщивших об увеличении цен на производимую продукцию, большей частью среди предприятий, осуществляющих производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;

улучшилась ситуация с наличием денежных средств на предприятиях. Наибольшая доля предприятий, сообщивших об увеличении объема денежных средств, наблюдалась среди предприятий, осуществляющих деятельность по операциям с недвижимым имуществом;

усилился процесс улучшения условий кредитования предприятий – участников опроса. В наибольшей мере возросла доля предприятий, отметивших улучшение условий кредитования, среди предприятий в сфере строительства;

Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, проведенного на основе

методических рекомендаций Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по проведению опросов в субъектах Российской Федерации, и с учетом методики, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 4 февраля 2016 года № 43, *приведены в соответствующих подразделах раздела 3.3 данного Доклада.*

2.2. Результаты анализа состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики

В 2017 году в Удмуртской Республике продолжена работа по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках товаров (работ, услуг), устранению (снижению) административных барьеров, повышению удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг) на товарных рынках, в том числе путем реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее - Дорожная карта развития конкуренции в УР)⁴.

Разделом I Дорожной карты развития конкуренции в УР определены меры по развитию конкуренции на рынках, включенных в Перечень⁵ приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики.

Рынок услуг дошкольного образования в Удмуртской Республике представлен 635 самостоятельными организациями и 30 индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми. Общий охват дошкольным образованием составил более 102,17 тысяч воспитанников, что составляет более 80% от общей численности детей от 1 года до 7 лет.

На 1 января 2017 года удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составило 100%.

В то же время радикально проблема дефицита мест в детских садах Удмуртской Республики пока не решена. Вследствие увеличения рождаемости общая численность детей дошкольного возраста увеличивается, в том числе в возрастной категории от 3 до 7 лет. Так, за последние три года прирост воспитанников детских садов составил 5412 человек, а численность детского населения соответствующего возраста увеличилась на 11293 человека.

Данные⁶ об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг дошкольного образования (в разрезе городов и районов республики) приведены в Таблице 2.6.

⁴ Распоряжение Главы УР от 29.10.2015 № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 06.03.2018)

⁵ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30.07.2015 № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 06.03.2018)

⁶ Здесь и далее в разделе 2.2 использованы данные, полученные в ходе мониторинга состояния и развития конкуренции (см. раздел 3.3 настоящего Доклада)

Таблица 2.6

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг дошкольного образования**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,31	2,60	2,45	2,57	Можга	2,66	3,24	2,51	2,55
Воткинск	2,12	2,67	2,52	2,46	Сарапул	2,64	3,00	2,80	2,66
Глазов	2,78	2,92	2,87	2,69					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,42	2,77	2,52	2,25	Киясовский	3,23	2,74	2,89	2,15
Балезинский	2,78	3,14	2,79	2,50	Красногорский	2,65	2,95	2,66	2,50
Вавожский	2,71	3,06	2,77	2,51	Малопургинский	2,66	2,77	2,42	2,41
Воткинский	2,57	2,66	2,69	2,49	Можгинский	2,76	3,00	2,53	2,63
Глазовский	2,76	3,09	2,93	2,65	Сарапульский	2,81	3,07	3,09	2,59
Граховский	2,50	2,68	2,33	2,22	Селтинский	2,53	2,83	2,73	2,46
Дебесский	2,60	2,71	2,58	2,34	Сюмсинский	2,75	3,06	2,38	2,38
Завьяловский	2,56	2,75	2,48	2,18	Увинский	2,95	3,28	2,73	2,57
Игринский	2,11	2,69	2,37	2,37	Шарканский	2,59	2,94	2,65	2,44
Камбарский	3,02	3,20	2,63	2,53	Юкаменский	2,08	2,76	2,44	2,42
Каракулинский	2,33	2,23	1,82	2,24	Якшур-Бодьинский	2,58	3,07	2,61	2,44
Кезский	2,32	2,77	2,21	2,05					
Кизнерский	2,87	2,87	3,03	2,62	Ярский	2,49	2,82	2,59	2,49

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Как видим, по всем оцениваемым категориям преобладают высокие оценки. Самая низкая оценка 1,82 (в 2016 году - 1,92; *здесь и далее – в скобках указаны данные 2016 года*) возможности выбора дошкольных учреждений дана респондентами, проживающими в Каракулинском районе.

Конкурентная среда в сфере дошкольного образования характеризуется доминированием муниципальных образовательных организаций и формируется в основном в крупных городах республики. Охват детей услугами дошкольного образования негосударственных дошкольных образовательных организаций по итогам 2017 года составил 0,07% (100% от запланированного Дорожной картой развития конкуренции в УР).

Решение вопросов развития конкуренции в части расширения негосударственного сектора дошкольного образования реализуется в рамках Дорожной карты развития конкуренции в УР, государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования», Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Удмуртской Республики, направленные на повышение эффективности образования и науки».

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 01 января 2014 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится финансовое обеспечение получения

дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях. С целью поддержки индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги для детей дошкольного возраста Правительством Удмуртской Республики принято постановление от 22.05.2017 № 201 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в том числе у индивидуальных предпринимателей, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам». В 2017 году такую субсидию получили 1 частный детский сад и 1 индивидуальный предприниматель (общая сумма составила 2 659, тыс.руб.).

Возмещение затрат частным детским садам позволило увеличить с 2015 года число частных организаций, имеющих лицензию, с 1 до 2 (*частная дошкольная образовательная организация «Веселый Светлячок», частный детский сад и ясли «НарруВабу» (ИП Харина Ирина Владиславовна), имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования*).

Кроме этого, в республике свою деятельность осуществляет порядка 30 индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста и организации досуговой деятельности. Согласно законодательству данные предприниматели не имеют лицензию на ведение образовательной деятельности.

Также Министерством образования и науки Удмуртской Республики проводится системная работа по поддержке негосударственного сектора и предпринимательства в области дошкольного образования. Проводятся личные встречи, совещания, семинары, предоставляется различная информация.

Низкая степень участия частных образовательных организаций в республиканской системе дошкольного образования обусловлена низкой рентабельностью при высоком уровне первоначальных вложений в развитие бизнеса. В республике есть опыт практической реализации одной из моделей государственно-частного партнерства – проектирование и строительство детских садов за счет частного инвестора с последующим выкупом зданий в муниципальную собственность (г.Ижевск, г.Воткинск и п.Ува). Однако расширение практики организации работы частных детских садов строительные компании практически не планируют, указывая при этом на отсутствие государственных гарантий под банковские кредиты на строительство детских садов и высокий уровень первоначальных вложений и проблематичность их возврата.

Кроме того большинству предпринимателям требуется значительные денежные средства для приведения условий в образовательном учреждении в соответствие с требованиям Госпожнадзора и Роспотребнадзора. Окупятся данные вложения, учитывая низкую платежеспособность населения республики нескоро. Мониторинг условий ценовой политики свидетельствует, что в государственных и муниципальных организациях размер родительской платы составляет от 830 до 1955 рублей, в негосударственных организациях от 12 000 до 17 000 рублей. Таким образом, значительному большинству предпринимателей выгоднее оказывать услуги только по присмотру за детьми, что не требует получения лицензии. Совокупность всех этих

проблем снижает интерес коммерческого сектора к развитию рынка услуг дошкольного образования, делает этот вид бизнеса малорентабельным и малочисленным.

Хотя Удмуртии достигла показателя, установленного майскими Указами - 100%-я доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет – дальнейшему развитию сферы дошкольного образования будет способствовать участие Удмуртии, начиная с 2018 года, в инициированной Президентом России программе «Создание дошкольных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трёх лет».

На рынке услуг детского отдыха и оздоровления республики создана и успешно реализуется комплексная система организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период. В соответствии с документами Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципальных образований, регламентирующими оздоровительную кампанию детей, ежегодно обеспечивается организация всех форм отдыха и оздоровления для детей различных категорий.

Спектр форм отдыха и оздоровления детей в республике разнообразен: загородный и санаторный отдых на территории региона и за его пределами, лагеря дневного пребывания, палаточные лагеря, туристические походы и сплавы, спортивные площадки, учебно-производственные и трудовые бригады.

В летний и осенний периоды в республике работали 783 оздоровительных учреждения. Детей и подростков региона приняли 643 лагеря с дневным пребыванием, 21 загородных детских оздоровительных и 17 санаторно-оздоровительных лагерей, организованных на базе санаториев-профилакториев и республиканских детских санаториев, а также стационарный палаточный лагерь «Черёмушки».

По результатам мониторинга организации оздоровительной кампании, в Удмуртии охвачено отдыхом, оздоровлением и занятостью 102 464 ребёнка школьного возраста, что составляет 60 % от общей численности детей.

В Удмуртии сложилась система организации летней оздоровительной кампании, основанная на межведомственном взаимодействии.

Минздравом Удмуртии направлено на оздоровление 2 669 детей по путёвкам в санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия. В том числе были организованы подростковые заезды для детей в возрасте от 15 до 17 лет на базе санаториев профилакториев: «Заря», «Звездочка» (Балезинский район), «Ижсталь», «Нефтяник», «Уральские зори», «Энергетик». Смены продолжительностью от 21 до 24 дней.

Министерствами социального блока предоставлены льготные путёвки в загородные лагеря для 5 200 детей, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе 905 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, на организацию лагерей с дневным пребыванием выделено 4,4 млн. рублей с охватом 1 745 человек. 30 учреждений социального обслуживания организовали 105 лагерей с дневным пребыванием, из них 14 лагерей были организованы на базе государственных организаций социального обслуживания, остальные - на базе образовательных учреждений.

Министерство социальной, семейной и демографической политики УР тесно сотрудничает с общественными объединениями, которыми в 2017 году были предоставлены 52 путёвки.

Востребованными на сегодняшний день направлениями среди детского отдыха являются лагеря с дневным пребыванием, загородные лагеря, лагеря труда и отдыха и профильные смены, в которых за каникулярные периоды 2017 года по соглашениям между министерством и муниципальными образованиями в УР отдохнуло наибольшее число детей - 58 768 человек.

Доказал свою эффективность республиканский конкурс программ (проектов) для детей, подростков и молодёжи, который проводится в рамках межведомственного взаимодействия Министерства по спорту, физической культуре и молодёжной политике УР и Министерства образования и науки УР и направлен на разработку, реализацию качественных образовательных и развивающих программ для детей школьного возраста. В 2017 году на республиканский конкурс было представлено 178 программ различных организаций. По его итогам на реализацию программ направлены средства республиканского бюджета в размере 19, 03 млн. рублей.

Доля детей в возрасте от 7 до 17 лет, воспользовавшихся услугами отдыха и оздоровления от общего количества детей данной категории по итогам 2017 года составил 62,4% (выше на 7,6% от запланированного Дорожной картой развития конкуренции в УР).

Реестр организаций отдыха и оздоровления детей и подростков в Удмуртской Республике размещен на официальном сайте Министерства образования и науки УР (http://udmedu.ru/nepr_deyat/health/reestr.php).

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления (в разрезе городов и районов республики) приведены в Таблице 2.7.

Таблица 2.7

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг детского отдыха и оздоровления**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,25	2,54	2,61	2,43	Можга	2,59	2,77	2,28	1,97
Воткинск	2,22	2,55	2,38	2,24	Сарапул	2,57	2,83	2,75	2,47
Глазов	2,42	2,77	2,51	2,28					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,37	2,55	2,33	1,91	Киясовский	2,27	2,36	2,14	1,33
Балезинский	2,33	2,75	2,47	2,09	Красногорский	2,33	2,49	2,19	2,09
Вавожский	2,69	2,82	2,64	2,01	Малопургинский	2,42	2,63	2,47	2,11
Воткинский	2,05	2,67	2,53	1,92	Можгинский	2,41	2,74	2,65	2,21
Глазовский	2,47	2,68	2,92	2,38	Сарапульский	2,59	2,89	2,73	2,15
Граховский	2,00	2,46	2,19	1,85	Селтинский	2,33	2,83	2,35	1,96
Дебесский	1,95	2,49	1,98	1,82	Сюмсинский	2,24	2,62	1,98	1,99
Завьяловский	2,31	2,56	2,58	1,95	Увинский	2,56	2,80	2,60	2,28
Игринский	1,84	2,50	2,32	2,02	Шарканский	2,41	2,43	2,24	1,88
Камбарский	2,74	2,63	2,26	1,65	Юкаменский	1,39	2,25	2,10	2,28
Каракулинский	2,19	2,57	2,54	1,70	Якшур-	2,62	2,73	2,61	2,40

Кезский	2,03	2,68	2,15	1,97	Бодьинский				
Кизнерский	2,43	2,76	2,53	2,06	Ярский	2,41	2,32	2,05	1,59

** (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)*

Оценки уровня ниже 2,0 была дана представителями потребителей по следующим категориям:

по «уровню цены» - респонденты, проживающие в Дебесском, Игринском и Юкаменском районах Удмуртии;

по «возможности выбора» - Дебесского и Сюмсинского районов;

по «количеству организаций» - оценки ниже 2,0 поставили 10 из 30 МО.

Качество услуг в сфере отдыха и оздоровления детей было достаточно высоко оценено всеми респондентами.

Бюджет летней оздоровительной кампании текущего года составил 393,7 млн рублей. Из них 335,9 млн рублей - это средства из республиканской казны, выделенные в рамках долгосрочной государственной программы «Развитие образования на 2013-2020 годы», остальные 54,29 млн рублей – деньги муниципальных образований. Кроме того, были направлены средства из республиканского бюджета на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» - приобретение путёвок «Мать и дитя» для семей, воспитывающих детей-инвалидов. Бюджетные средства также выделялись в рамках реализации мероприятий госпрограммы УР «Противодействие незаконному обороту наркотиков» - для организации отдыха и оздоровления детей «группы риска» на базе загородного лагеря.

Всего на отдых и оздоровление в 2017 году в Удмуртии направлено и освоено около 770 млн рублей консолидированных средств, при этом доля целевых бюджетных средств составит 51,1 %.

Поддержка частного бизнеса в развитии инфраструктуры детского отдыха осуществляется за счет направления органами местного самоуправления средств республиканской субсидии в лагеря предприятий-собственников. В 2016 году частичное возмещение стоимости путевки составило 100% от числа обратившихся. Но данная поддержка незначительна, т.к. не обеспечивает всех затрат, которые несут организации отдыха детей. Кроме того, частные организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, подвержены регулярным проверкам со стороны надзорных органов, что делает непривлекательным данный рынок услуг.

В связи с новыми Правилами субсидирования муниципальных образований два уполномоченных министерства - Министерство образования и науки УР и Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике УР - разрабатывают отдельные Положения по конкурсу вариативных программ в лагерях. Планируется начать конкурсы в декабре текущего года и в феврале 2018 года завершить экспертизу программ для их финансирования.

На рынке услуг дополнительного образования в Удмуртии функционирует 432 организации (из них 168 – государственной и муниципальной собственности) и 496 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере дополнительного образования различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт).

При этом количество учреждений, осуществляющих дополнительное образование детей – 97 (из них: в сельской местности – 55, в городах – 42).

Дополнительным образованием охвачено более 150,0 тыс. детей, из них: 102,3 тыс. детей от 5 до 18 лет, 1,3 тыс. детей до 5 лет.

Как видим, в последние годы отмечается рост заинтересованности семей в дополнительном образовании детей. Ответом на растущий спрос стало увеличение количества реализуемых дополнительных образовательных программ. Расширяется применение новых образовательных форм (сетевое, электронное обучение) и технологий (инженерных, визуальных, сетевых, компьютерных). Дети развиваются в различных направлениях детского творчества – художественном, научно-техническом, естественнонаучном, эколого-биологическом, туристско-краеведческом, физкультурно-спортивном, культурологическом.

Мнение жителей городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей (в разрезе городов и районов республики) приведено в Таблице 2.8.

Таблица 2.8

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг дополнительного образования детей**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,57	2,94	3,00	2,75	Можга	2,37	3,12	2,78	2,45
Воткинск	2,26	2,73	2,81	2,59	Сарапул	2,63	2,81	2,92	2,62
Глазов	2,84	3,04	2,97	2,76					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,26	2,64	2,48	2,15	Киясовский	3,13	3,23	2,60	2,29
Балезинский	2,78	3,08	2,82	2,43	Красногорский	2,56	2,73	2,54	2,27
Вавожский	2,75	2,71	2,68	2,25	Малопургинский	2,56	2,77	2,45	2,32
Воткинский	2,69	3,07	2,96	2,22	Можгинский	2,75	2,94	2,75	2,69
Глазовский	2,91	2,99	3,01	2,55	Сарапульский	2,74	3,08	2,84	2,53
Граховский	2,33	2,44	2,02	1,99	Селтинский	2,70	2,92	2,64	2,19
Дебесский	2,28	2,39	2,17	1,97	Сюмсинский	2,75	3,04	2,17	2,17
Завьяловский	2,44	2,72	2,66	2,14	Увинский	3,09	3,04	2,98	2,49
Игринский	2,12	2,70	2,42	2,38	Шарканский	2,70	2,77	2,39	2,33
Камбарский	2,81	2,95	2,09	2,23	Юкаменский	2,42	2,47	2,23	2,17
Каракулинский	3,36	2,38	2,19	2,43	Якшур-Бодьинский	2,66	2,89	2,65	2,33
Кезский	2,14	2,69	2,21	2,12					
Кизнерский	2,96	2,99	2,84	2,31	Ярский	2,69	2,57	2,14	2,21

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

В целом оценки по всем категориям выше среднего уровня. Максимальная удовлетворенность в категории «качество» высказана жителями Киясовского района, минимальная оценка в отчетном году (как и в предыдущем) 2,38 (2,33) дана респондентами, проживающими в Каракулинском районе.

Недостаточность количества организаций на рынке дополнительного образования отметили респонденты, проживающие в Граховском и Дебесском районах

По состоянию на 01.01.2017 лицензию на образовательную деятельность по программам дополнительного образования детей и взрослых имеют 17 негосударственных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей. Доля детей, получивших услуги дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, составила по итогам 2017 года – 12,7% (плановое значение – не менее 10,0%).

Барьером для входа на рынок негосударственных учреждений, оказывающих услуги дополнительного образования, остаются неравные условия конкуренции с государственными и муниципальными учреждениями. Организации, финансируемые из бюджета, имеющие материально-техническую базу и квалифицированный персонал, испытывающие меньшую финансовую нагрузку, находятся в лучшем положении по сравнению с другими участниками рынка.

Особое значение в развитии системы дополнительного образования отводится развитию государственно-частного партнерства - ярким таким примером является открытие в 2015 году в республике детского технопарка «Технотроника», где школьники имеют возможность заниматься техническим творчеством и робототехникой.

Удмуртия стала одним из 17 регионов, получивших субсидию из федерального бюджета на создание в 2017 году детского технопарка «Кванториум» в рамках приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» - 27 июня 2017 года было подписано соответствующее Соглашение о сотрудничестве между Правительством Удмуртии, сетью детских технопарков «Кванториум» и Концерном «Калашников».

Появление в Удмуртии «Кванториума» обеспечит дополнительные связи в ценной образовательной цепочке: техническое творчество – школа – профтехобразование – вуз – предприятие. Это непрерывное обучение, которое позволяет молодым людям делать глубоко осознанный выбор в пользу промышленной сферы или IT-отрасли, иметь лучшие стартовые позиции, и в то же время – интерес работать в регионе.

Открытие открылся Республиканский детский технопарк «Кванториум» состоялось в сентябре 2017 года. На сегодняшний день его посещают около 1,5 (1476) воспитанников (официальный сайт <http://kvant18.ru/>).

Благодаря Соглашению в республике создадут несколько детских технопарков и классы робототехники. Планируется первоочередное размещение таких классов в Балезинском и Граховском районах.

На рынке медицинских услуг по состоянию на 31 декабря 2017 года действует 140 медицинских организаций (МО) всех форм собственности (охват составляет 0,09 на 1000 застрахованных). Стоит отметить что с 2013 года отмечается стабильный рост МО, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (рис 2.6).

Доля государственных и муниципальных предприятий на рынке медицинских услуг - 61%, из них все государственных медицинских организации (муниципальные медицинские организации отсутствуют). Соответственно доля негосударственных медицинских организаций – 39%.

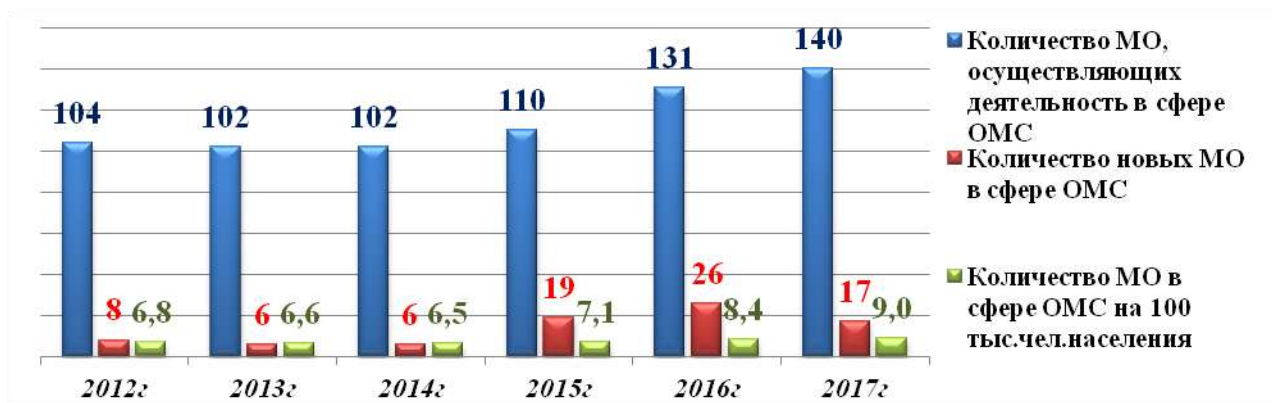


Рис.2.6 Динамика изменения медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования

В целях характеристики состояния конкуренции на рынке медицинских услуг Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (ТФОМС УР) проводится мониторинг участия организаций негосударственных форм собственности в системе обязательного медицинского страхования.

По результатам проведенного мониторинга прогнозируется увеличение количества негосударственных медицинских организаций в реестре медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС (с 30 МО на 2016 г. до 50 МО на 2017 г.).

С целью привлечения негосударственных медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования в сети Интернет на официальном сайте ТФОМС УР (<http://tfoms18.ru/>) размещается информация о порядке включения в реестр МО, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, и основных принципах работы в соответствии с законодательством в сфере обязательного медицинского страхования.

Порядок включения в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, размещён на официальном сайте ТФОМС УР в разделе «Медицинские организации /О реестре медицинских организаций» (http://tfoms18.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=133&Itemid=188).

Также на официальном сайте ТФОМС УР, в целях оказания информационно-консультативной помощи негосударственным МО, участвующим в программе ОМС, а также повышения информационной доступности потребителей медицинских услуг, размещаются:

- нормативно-правовые акты, определяющие основные принципы работы в сфере ОМС на территории Удмуртской Республики (раздел Нормативные документы):

- форма Тарифного соглашения в сфере ОМС на территории Удмуртии (http://tfoms18.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=207&Itemid=226).

С целью повышения уровня удовлетворенности потребителей государственных услуг качеством и объемом их оказания, Министерством здравоохранения Удмуртской Республики осуществляется оценка соответствия качества государственных услуг, фактически оказываемых медицинскими организациями. На официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики размещена анкета для оценки качества оказания услуг медицинскими организациями (<https://www.rosminzdrav.ru/polls/9-anketa-dlya-otsenki-kachestva-okazaniya-uslug->

meditsinskimi-organizatsiyami-v-ambulatornyh-usloviyah?region_code=UD).

В 2017 году оценка качества предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30.06.2008 № 171 «О республиканском стандарте качества предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения в Удмуртской Республике».

Также БУЗ УР «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр МЗ УР» ежегодно проводится рейтинговая оценка медицинских организаций по удовлетворенности потребителей медицинских услуг и уровнем качества обслуживания населения, результаты рейтинга размещаются на официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики в разделе «Рейтинг МО оказывающих услугу «Запись на приём к врачу»» (http://mzur.ru/useful/rating_mo_zv/).

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке медицинских услуг приведены в Таблице 2.9

Таблица 2.9

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке медицинских услуг**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,15	2,53	2,85	2,87	Можга	2,02	2,44	2,41	2,52
Воткинск	1,80	2,06	2,26	2,37	Сарапул	2,28	2,41	2,62	2,53
Глазов	2,09	2,24	2,35	2,36					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,21	2,54	2,52	2,38	Киясовский	1,86	2,03	1,82	2,00
Балезинский	2,05	2,14	2,05	2,27	Красногорский	1,90	2,03	1,73	1,99
Вавожский	1,89	2,21	2,09	2,17	Малопургинский	2,14	2,31	2,33	2,38
Воткинский	1,81	2,24	2,03	2,19	Можгинский	2,07	2,40	2,50	2,55
Глазовский	1,99	2,15	2,17	2,30	Сарапульский	2,12	2,40	2,62	2,46
Граховский	2,01	2,03	1,81	2,06	Селтинский	2,29	2,56	2,48	2,35
Дебесский	1,85	2,11	2,09	2,13	Сюмсинский	2,17	2,33	2,01	1,90
Завьяловский	2,05	2,38	2,46	2,27	Увинский	2,13	2,25	2,33	2,40
Игринский	1,91	2,28	2,27	2,30	Шарканский	2,09	2,33	2,08	2,22
Камбарский	2,36	2,25	2,16	2,29	Юкаменский	1,74	2,28	1,38	2,11
Каракулинский	2,59	2,49	1,60	2,36	Якшур-Бодьинский	1,97	2,21	2,12	2,23
Кезский	1,91	1,99	1,95	2,16					
Кизнерский	2,16	2,29	2,17	2,25	Ярский	1,80	1,83	1,70	1,87

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Мнение респондентов о качестве услуг в сфере здравоохранения не превысили средней оценки 3,0. Респонденты из более чем 40% муниципальных образований негативно оценили категорию «уровень цен»; низкое качество услуг отметили в Кезском и Ярском районах Удмуртии, недостаточный ассортимент услуг здравоохранения и количество медицинских организаций – также отметили в

Граховском, Каракулинском, Юкаменском, Сюмсинском, Краснгорском, Кезском и Киясовском районах.

Ожидаемо наиболее высокие оценки дали респонденты, проживающие в городах – в 2017 году самый высокий уровень оценок по всем категориям дали жители г.Ижевска и г.Сарапула.

С июля 2013 года при Министерстве здравоохранения Удмуртской Республики действует Общественный совет по независимой оценке качества оказания услуг медицинскими организациями Удмуртской Республики. В состав совета входят представители 11-ти социально ориентированных некоммерческих организаций, представители Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, Удмуртской республиканской организации Профсоюза работников здравоохранения, Ассоциации главных врачей Удмуртской Республики.

По результатам 2015-2016 годов независимой оценкой охвачены 86 медицинских организаций, что составляет 60% от подлежащих такой оценке учреждений. До конца 2017 года стоит приоритетная задача по охвату 100% медицинских организаций независимой оценкой.

В 2017 году в Территориальную программу государственных гарантий включены 159 медицинских организаций, в том числе 47 негосударственных. Общественным советом определена 61 медицинская организация, в том числе 28 негосударственных, что составляет 40% от общего числа медицинских организаций, включенных в программу госгарантий. В интерактивном голосовании приняли участие пациенты 112 медицинских организаций из 159 участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий.

Организованы выезды членов Общественного совета в медицинские организации, сбор анкет на бумажном носителе от медицинских организаций, анализ официальных сайтов учреждений здравоохранения, а также мониторинг размещения подведомственными организациями информации на официальном сайте www.bus.gov.ru. Особое внимание уделено привлечению населения к участию в интерактивном голосовании. За 9 месяца 2017 года в анкетировании участвовало 4237 респондентов, из них 90,4%-удовлетворены качеством медицинской помощи.

Результаты независимой оценки размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru, а также на официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики.

Сегменты рынка медицинских услуг, на которых в силу нормативных требований или объективных причин могут осуществлять деятельность только государственные и (или) муниципальные организации в сфере обязательного медицинского страхования отсутствуют.

Административные, экономические и иные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность на рынке медицинских услуг в сфере обязательного медицинского страхования отсутствуют. «Теневая доля» рынка в сфере обязательного медицинского страхования отсутствует.

Рынок медицинских услуг можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией. Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке медицинских услуг Удмуртской Республики, не выявлено.

По состоянию на 31.12.2017 в Удмуртии на **рынке розничной торговли фармацевтической продукцией** розничную торговлю лекарственными препаратами

для медицинского применения осуществляла 121 аптечная организация (на 31 декабря 2016 года - 111), из них:

государственной формы собственности – 3 (в 2016 году - 3);

негосударственной формы собственности – 118 (108);

Доля государственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, от общего числа аптечных организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на 31 декабря 2016 года составляет 2,5% (на 31 декабря 2016 года – 2,7%).

Соответственно, доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, на начало 2018 года составляет 97,5 % (97,3%).

Кроме того, фармацевтическую деятельность на территории Удмуртской Республики осуществляют также 38 медицинских организаций, 25 из которых осуществляют розничную торговлю лекарственными препаратами в 599 обособленных структурных подразделениях медицинских организаций (врачебных амбулаториях, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах, центров общей врачебной практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации. Функционирование данных структурных подразделений позволило сделать более доступной лекарственную помощь в отдалённых районах Удмуртской Республики. Общее количество аптечных учреждений, осуществляющих фармацевтическую деятельность на территории Удмуртской Республики, составляет на 31 декабря 2017 года – 694(675).

Таким образом, фармацевтический бизнес в сфере розничной торговли лекарственными препаратами в Удмуртской Республике развивается достаточно успешно.

Фармацевтический рынок Удмуртской Республики можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией. Факторов, ограничивающих конкуренцию на фармацевтическом рынке Удмуртской Республики, не выявлено.

Министерством здравоохранения Удмуртской Республики совместно с Управлением по лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности при Правительстве Удмуртской Республики (УЛМД УР), иными заинтересованными организациями непрерывно принимаются меры, направленные на повышение доступности лекарственного обеспечения населению сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют аптечные организации. Поставка лекарственных препаратов на ФАПы осуществляется аптечными организациями на основании договоров комиссии.

По состоянию на 31.12.2017 года все государственные медицинские организации работают по договору комиссии с государственной аптечной сетью. Общий объем реализации фармацевтической продукции сельскому населению за 2017 год составил 87,5 млн.рублей, что на 15,3% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Ассортимент лекарственных препаратов на ФАПах составляет от 212 до 494 торговых наименований, уровень розничной надбавки на лекарственные препараты составляет 28,8%, в т.ч. на ЖНВЛП – 28,1%.

С октября 2015 года УЛМД УР наделено полномочиями по осуществлению государственного регионального контроля за применением цен на лекарственные препараты, включённые в перечень ЖНВЛП. Планы и результаты проверок организаций, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами, размещены на официальном сайте в сети Интернет УЛМД УР:

- в раздел «Контрольная деятельность» / «Информация о результатах проверок»/ «Фармацевтическая деятельность» (<http://www.ulmdur.ru/kontrolno-nadzornaya/informatsiya-o-rezultatakh-proverki/farmatsevticheskaya-deyatelnost.php>);
- в разделе «Контрольная деятельность» / «Информация о результатах проверок» / «Контроль за применением цен ЖНВЛП» (<http://www.ulmdur.ru/kontrolno-nadzornaya/informatsiya-o-rezultatakh-proverki/kontrol-za-primeneniem-zhnvlp-.php>);
- в разделе «Контрольная деятельность» / «Планы проверок» (<http://www.ulmdur.ru/kontrolno-nadzornaya/>).

В течение года УЛМД УР осуществлялось ведение реестра лицензий на фармацевтическую деятельность в электронном виде. Электронная база данных реестра лицензий размещена в открытом доступе на официальном сайте в сети Интернет УЛМД УР (раздел «Лицензирование» / «Фармацевтическая деятельность» / «Реестр лицензий» (<http://www.ulmdur.ru/region/farmatsevticheskaya-deyatelnost/reestr-litsenziy.php>) и раздел «Об Управлении» / «Открытые данные» (<http://www.ulmdur.ru/about/otkrytye-dannye/>).

Мнение потребителей (в разрезе городов и районов республики) о состоянии конкуренции на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией (включая розничную реализацию лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики) приведено в Таблице 2.10.

Таблица 2.10

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,20	2,80	3,17	3,40	Можга	2,43	2,96	3,08	3,37
Воткинск	1,87	2,52	2,85	3,23	Сарапул	2,61	2,91	3,19	3,10
Глазов	2,35	2,81	3,03	3,23					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,32	2,91	3,18	3,02	Киясовский	2,63	3,26	3,15	2,91
Балезинский	2,37	2,73	3,14	3,14	Красногорский	2,15	2,84	2,60	2,54
Вавожский	2,20	2,70	2,80	2,84	Малопургинский	2,28	2,57	2,83	2,84
Воткинский	2,10	2,68	2,72	2,67	Можгинский	2,46	2,82	3,06	3,11
Глазовский	2,25	2,71	3,07	2,91	Сарапульский	2,46	2,91	3,04	2,87
Граховский	2,02	2,51	2,44	2,60	Селтинский	2,30	2,82	2,93	2,85
Дебесский	2,23	2,67	2,84	2,99	Сюмсинский	2,34	2,83	2,69	2,59
Завьяловский	2,00	2,66	2,89	2,41	Увинский	2,19	2,61	2,89	3,00
Игринский	2,28	2,75	2,95	3,14	Шарканский	2,46	2,94	3,09	2,88
Камбарский	2,47	2,80	2,66	2,81	Юкаменский	1,97	2,57	2,03	2,64
Каракулинский	2,58	2,60	2,98	2,90	Якшур-Бодьинский	2,31	2,66	2,91	2,91
Кезский	2,43	2,85	3,11	3,00					
Кизнерский	2,36	2,75	3,04	2,89	Ярский	2,11	2,93	3,10	3,26

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Можно отметить достаточно высокое мнение жителей городов и районов республики о состоянии конкурентной среды на рынке фармпродукции. Ожидаемым результатом является более низкий уровень оценок в отношении ценовой категории.

Средняя оценка менее 2,0 получена по категории «уровень цен» по ответам респондентов, проживающих в г.Воткинске и Шарканском районе Удмуртии.

В республике проводится работа по анализу деятельности аптечных организаций государственной собственности с целью сокращения неэффективных и убыточных государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики – в 2017 году приняты решения в отношении:

ГУФП УР «Вита Фарм» - введена процедура банкротства–наблюдения (определение Арбитражного Суда Удмуртской Республики от 22.03.2017);

ГУП УР «Центральная районная аптека № 10» - введена процедура банкротства –наблюдения (определение Арбитражного Суда Удмуртской Республики от 10.04.2017 по делу №А71-1284/2017).

УЛМД УР внедрён порядок предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности в соответствии с приказом Минздрава России от 07.07.2015 № 419н. В соответствии с положениями Административного регламента по лицензированию фармацевтической деятельности, утверждённого данным приказом, УЛМД УР актуализирована информация на РПГУ и ЕПГУ.

У потребителей государственной услуги имеется возможность подать заявление о предоставлении (переоформлении) лицензии в электронном виде (через РПГУ или ЕПГУ), что способствует снижению излишних административных барьеров, исключается необходимость подачи заявления и документов в лицензирующий орган, а также исключается непосредственный контакт с сотрудниками лицензирующего органа. Кроме того, на сайте размещена информация о возможности получения государственной услуги в электронном виде <http://www.ulmdur.ru/region/farmatsevticheskaya-deyatelnost>, а также размещены ссылки на РПГУ (<http://uslugi.udmurt.ru/Services/Show/28>) и ЕПГУ (https://www.gosuslugi.ru/pgu/service/1800000010000111758_61800004.html#!_description).

Внедрение порядка предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности в электронном виде расширяет возможности для потребителей данной государственной услуги, создает условия для развития конкуренции на рынке фармацевтической деятельности.

В Удмуртской Республике **услуги ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)** осуществляют центральная и территориальные комиссии, созданные на базе ГКОУ «Республиканский центр диагностики и консультирования для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи» и 5 территориальных комиссий (г.Сарапул, г.Воткинск, г.Можга, г.Глазов, Завьяловский район).

На базе центра ведется учет данных о детях с ОВЗ, позволяющая иметь актуальную информацию об организации обучения и сопровождения детей с ОВЗ и инвалидностью, ведется работа с детьми, испытывающими трудности в освоении

основных общеобразовательных программ (5679 детей обследованы в режиме комплексного обследования (с оформлением и выдачей заключения комиссии с рекомендациями), 1445 чел. - в режиме консультирования (без выдачи коллегиального заключения), 192 ребенка в режиме углубленного комплексного обследования). Кроме этого, 1081 ребенок получил индивидуальное консультирование специалистом ПМПК (педагог-психолог, учитель-логопед, учитель-дефектолог).

Согласно приказу Минтруда России от 31 июля 2015 года № 528н система осуществления реабилитационных или абилитационных мероприятий, динамического наблюдения и контроля за эффективностью проведенных мероприятий основана на совместной деятельности органов исполнительной власти регионов, определяющих государственную политику в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

В системе дошкольного образования детей с ОВЗ получают психолого-медико-педагогическую помощь 2563 человек. Ежегодно получают комплексную психолого-медико-педагогическую помощь более 2684 детей-инвалидов и детей с ОВЗ до 6 лет. Услуги диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ осуществляются квалифицированными специалистами, и все заявки родителей (законных представителей) удовлетворяются в полном объеме. Кроме этого, детям, посещающим муниципальные дошкольные учреждения, частично оказываются услуги психолого-педагогического сопровождения и осуществляется их социализация.

Данные об оценке потребителей (в разрезе места проживания) состояния развития конкуренции на анализируемом рынке услуг приведены в таблице 2.11

Таблица 2.11

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг сопровождения детей с ОВЗ**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,45	2,61	2,57	2,35	Можга	2,38	2,35	2,32	2,04
Воткинск	1,92	1,86	2,23	2,06	Сарапул	2,60	2,77	2,68	2,28
Глазов	2,48	2,51	2,45	2,33					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,33	2,38	2,26	1,67	Киясовский	2,12	1,25	1,12	1,02
Балезинский	2,50	2,56	2,59	1,89	Красногорский	2,10	2,13	1,68	1,74
Вавожский	2,24	2,22	2,75	2,14	Малопургинский	2,44	2,46	2,39	2,08
Воткинский	2,01	1,99	1,83	1,46	Можгинский	2,46	2,59	2,62	2,02
Глазовский	2,37	2,36	2,44	1,88	Сарапульский	2,12	2,28	2,23	2,08
Граховский	1,29	1,71	1,89	1,52	Селтинский	2,56	2,88	2,64	1,87
Дебесский	1,77	1,91	1,65	1,45	Сюмсинский	2,45	2,07	1,71	1,68
Завьяловский	2,38	2,39	2,39	1,63	Увинский	2,28	2,75	2,39	2,10
Игринский	1,71	2,07	1,96	1,92	Шарканский	1,92	2,06	1,96	1,63

Камбарский	2,56	2,3	1,94	1,68	Юкаменский	1,68	1,86	1,73	1,74
Каракулинский	2,17	1,97	1,45	1,89	Якшур-Бодьинский	2,50	3,08	2,93	2,10
Кезский	1,93	2,17	1,92	1,71					
Кизнерский	2,38	2,07	2,07	1,96	Ярский	1,83	2,05	1,47	1,46

** (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)*

Как следует из данных таблицы, уровень удовлетворенности потребителей, заинтересованных в предоставлении данного вида услуг, сравнительно не высок. Респондентами, проживающими в Граховском, Дебесском и Юкаменском районах, по всем категориям дана низкая оценка предоставляемым услугам. Из городов Удмуртии недостаточное качество предоставляемых услуг и высокий уровень цен отметили жители г. Воткинска.

Также по трем категориям из четырех предложенных средняя оценка респондентов менее 2,0 проставлена респондентами, проживающими в Воткинском, Игринском, Каракулинском, Кезском, Киясовском, Шарканском и Ярском районах.

В 2017 году на территории Удмуртии услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ оказывали 113 организаций, из них негосударственных - 11 организаций или 9,7% общего количества.

Проблемными вопросами в развитии частной сферы услуг по сопровождению детей с ОВЗ являются отсутствие участия негосударственного (немуниципального) сектора в области ранней помощи, низкая степень развития сети центров ранней помощи детям с ОВЗ, отсутствие координации в действиях ведомств образования, здравоохранения и социальной защиты.

Наибольший процент детей, нуждающихся в комплексной психолого-медико-педагогической помощи, это дети из неблагополучных и малообеспеченных семей. Это и является основной проблемой в развитии конкуренции на данном рынке услуг.

В 2017 году Правительством Удмуртской Республики распоряжением № 1348-р от 08.11.2017 создана Межведомственная рабочая группа по созданию и развитию службы ранней помощи детям с ОВЗ и детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет и утвержден соответствующий План мероприятий на период 2017 - 2020 годов. В том числе Планом предусмотрено определение ресурсных методических центров (2018 год), работа по повышению квалификации специалистов, работающих в этой сфере, консультирование родителей и обучение их навыкам ухода и реабилитации детей в домашних условиях, привлечение к оказанию услуг ранней помощи негосударственных организаций, родительских сообществ, благотворительных фондов и бизнес-структур.

Также утверждён план мероприятий по созданию службы – от мониторинга текущей ситуации до формирования перечня пула поставщиков услуг ранней помощи (организаций социального обслуживания, медицинских и образовательных организаций). На территориях муниципальных образований созданы территориальные психолого-медико-педагогической комиссии:

г. Можга - <http://ciur.ru/mzh/DocLib34/Forms/AllItems.aspx>

Завьяловский район - http://ciur.ru/zav/zav_si/DocLib10/Forms/AllItems.aspx

г. Воткинск - http://ciur.ru/vtk/vtk_spec/DocLib6/Forms/AllItems.aspx

г. Сарапул - <http://www.rusprofile.ru/id/1281460>

г. Глазов - http://ciur.ru/glz/si2_glz

г. Ижевск - http://ciur.ru/izh_dou/izh_ds256/default.aspx

ГКОУ «Республиканский центр диагностики и консультирования»:

(<http://ciur.ru/izh/rcdk/DocLib9/Forms/AllItems.aspx>,
<https://ciur.ru/izh/rcdk/DocLib21/Forms/AllItems.aspx?AuthResend1908BC2350124b5095AB75012FA405BA&PageView=Shared&InitialTabId=Ribbon.WebPartPage&VisibilityContext=WSSWebPartPage>).

В настоящее время Министерством социальной политики и труда УР сформирован и проходит процедуру согласования «Перечень услуг ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет, оказываемых в Удмуртской Республике».

В мае 2017 года проведен республиканский семинар по оказанию паллиативной помощи детям с участием заведующей кафедрой паллиативной педиатрии и лазерной медицины ГБОУ ВПО РНИМУ им. Пирогова Э.В. Кумировой. Совместно с ГБОУ ВПО РНИМУ им. Пирогова ведется подготовка семинара по респираторной поддержке детей со спинальными амиотрофиями на базе БУЗ УР «РДКПНБ «Нейрон» МЗ УР».

На *рынке услуг в сфере культуры* и искусства а осуществляют порядка 250 организаций (из них около 80 – государственной и муниципальной собственности) и около 130 индивидуальных предпринимателя. Оборот организаций данной сфере составил 619,8 млн.руб., увеличившись в среднем на 7% к уровню прошлого года.

Успешно реализуется Государственная программа «Культура Удмуртии на 2013 – 2020 годы», цель которой- обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям. Государственная поддержка культуры осуществлялась из средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики и составила 3 609,01 млн. руб., в том числе из бюджета республики - 1 133,6 млн. руб.

Сеть государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа по состоянию на 31.12.2017. составляет 642 единицы (сократилось на 4 единицы), в том числе 23 центров и домов ремесел. В течение года более 7,7 млн. человек посетило культурно-массовые мероприятия, проводимые культурно-досуговыми учреждениями (КДУ). В клубных формированиях занимается 87 143 человек. Объем средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных в 2017 году на поддержку профессионального искусства и народного творчества, составил 409,4 млн. рублей.

За 2017 год уменьшилось количество публичных библиотек на 3 единицы (в связи с оптимизацией) и составляет 538 единиц. Услугами библиотек в 2017 году воспользовались 567,9 тыс. жителей Удмуртии, что на 3300 человек больше в сравнении с 2016 годом. Количество обращений к услугам общедоступных библиотек составило более 7 654,0 тысяч единиц, что на 819,0 тыс. единиц больше в сравнении с 2016 годом. На развитие библиотечного дела из бюджета Удмуртской Республики было направлено 72,9 млн. рублей.

Музейная сеть насчитывает 32 музея и 8 филиалов, кроме того функционируют более 140 негосударственных (общественных) музеев, которые находятся в ведении промышленных предприятий, учебных заведений, различных организаций и ведомств. Более 70% музеев имеют краеведческий и исторический профиль, действуют литературные, художественные музеи и выставочные залы, мемориальные музеи, музеи-заповедники. Музеями организованы и проведены более 220 мероприятий; количество посещений музеев республики в 2017 году составило 1194,3 тыс. человек. Музеями создано 995 выставочных проектов и 83 передвижных

выставки. Объем средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных в 2017 году на развитие музейного дела, составил 105,6 млн. рублей.

Деятельность учреждений культурно-досугового типа (домов культуры, домов (центров) ремесел), коллективов художественного народного творчества, фольклорно-этнографических коллективов и национально-культурных объединений направлена на сохранение культурных традиций народов, проживающих на территории Удмуртии. Объем финансирования мероприятий по сохранению и развитию национального культурного наследия за счет средств бюджета Удмуртской Республики в 2017 году составил 17,5 млн. рублей.

Главными культурными и зрелищными центрами являются - Государственный цирк Удмуртии, зоопарк, а также - театры (4 государственных и 3 муниципальных), концертные учреждения (6 государственных и 2 муниципальных). В 2017 году создано 32 новых спектакля, 94 концертных программы, организовано 104 цирковых представления – (посетили 98 900 человек).

Мнение жителей республики о состоянии конкурентной среды на рынке услуг в сфере культуры достаточно высокое – преобладают средние оценки свыше 2,6 (таблица 2.12).

Таблица 2.12

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг в сфере культуры**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,81	3,10	3,07	2,72	Можга	2,65	2,77	2,81	2,64
Воткинск	2,52	2,85	2,71	2,41	Сарапул	2,89	3,15	2,93	2,73
Глазов	2,99	3,08	2,85	2,63					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,65	2,77	2,60	2,49	Киясовский	3,36	3,62	2,66	2,36
Балезинский	2,95	3,00	2,82	2,47	Красногорский	3,16	3,22	2,70	2,47
Вавожский	3,04	3,03	2,92	2,54	Малопургинский	2,70	2,86	2,63	2,65
Воткинский	2,82	2,90	2,52	2,42	Можгинский	2,87	3,15	2,85	2,66
Глазовский	2,71	2,82	2,63	2,57	Сарапульский	3,14	3,18	3,05	2,76
Граховский	2,97	2,84	2,44	2,39	Селтинский	2,92	3,11	3,04	2,60
Дебесский	2,68	2,61	2,24	2,27	Сюмсинский	2,88	3,09	2,41	2,35
Завьяловский	2,83	2,79	2,81	2,55	Увинский	3,01	3,03	2,72	2,57
Игринский	2,58	2,71	2,73	2,62	Шарканский	3,00	3,20	2,82	2,57
Камбарский	2,98	3,06	2,90	2,51	Юкаменский	2,40	2,57	2,65	2,40
Каракулинский	2,02	2,55	1,69	2,37	Якшур- Бодьинский	2,96	3,03	2,81	2,55
Кезский	2,95	3,09	2,89	2,43					
Кизнерский	2,75	2,95	2,87	2,63	Ярский	2,71	2,77	2,36	2,34

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Недостаточную возможность выбора (средняя оценка 1,69) отметили респонденты, проживающие в Каракулинском районе.

Достаточно высокую оценку получило качество услуг в сфере культуры на рынке – половина муниципальных образований в среднем дала оценку 3,0 и выше (при максимальной оценке 4,0).

Министерством культуры и туризма Удмуртской Республики проводятся мероприятия по проведению независимой оценки качества услуг в сфере культуры:

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 года № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги» избран Общественный совет по независимой оценке качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере культуры и искусства, в состав которого вошли Председатели творческих союзов Удмуртской Республики;

в соответствии с приказом министерства от 30.12.2013 года № 01/01-05/559 «О проведении и мониторинга удовлетворенности населения качеством услуг, предоставляемых в сфере культуры» осуществляется сбор и анализ результатов мониторинга удовлетворенности потребителей качеством услуг на рынке услуг в сфере культуры. Итоговый коэффициент удовлетворенности в 2017 году составил в среднем более 94% (<http://minkultura.udmurt.ru/deyatelnost/otkrytye-dannye/>).

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства охватывает такие сегменты как – управление жилищным фондом и предоставление коммунальных услуг. Развитие конкуренции на рынке услуг ЖКХ проводится с целью привлечения на равноправной основе организаций различных форм собственности для оказания жилищно-коммунальных услуг.

На территории Удмуртской Республики в сфере ЖКХ осуществляют деятельность следующие организации:

Количество управляющих организаций	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	108	130	149	168
Количество организаций коммунального комплекса	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	307	308	310	315

Согласно Федеральному закону от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», с 1 мая 2015 года деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями только на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Таким образом, установлено наличие административного барьера входа на товарный рынок. Учитывая наличие большого числа частных управляющих компаний на территории г. Ижевска Удмуртской Республики, - данный барьер является преодолимым.

Функции управляющей компании могут выполняться субъектом любой организационно-правовой формы. Развитие конкуренции в сфере управления, обслуживания жилищного фонда должно осуществляться в двух направлениях:

- конкуренция на рынке управления жилищным фондом (заключение договора с собственником жилого помещения);
- конкуренция на рынке оказания услуг, выполнения работ (на заключение договора на оказание жилищно-коммунальных услуг с управляющей организацией).

Соответственно, управляющие организации, в свою очередь, должны проводить конкурсы на оказание отдельных видов жилищных услуг.

Целевым мероприятием развития конкуренции согласно Дорожной карте развития конкуренции в УР является ведение и актуализация реестра лицензий управляющих организаций и перевод данной государственной услуги по выдаче в электронном виде лицензии на осуществление предпринимательского вида деятельности по управлению МКД на Портал государственных услуг.

Государственной жилищной инспекцией при Министерстве энергетики и ЖКХ УР в ежедневном режиме ведется актуализация базы лицензий всех управляющих организаций http://www.gzhi.udmurt.ru/regulatory/reestr_uo.php, а также, проводятся мероприятия по формированию актуальных данных о каждом многоквартирном доме в отношении которого осуществляет предпринимательскую деятельность лицензиат.

С 2015 года запущен в промышленную эксплуатацию процесс оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде через региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) Удмуртской Республики (<http://gzhi.udmurt.ru/feedback/new1.php>).

Рынок управления жилищным фондом сформирован, организации осуществляют свою деятельность на профессиональной основе, всеми организациями получены соответствующие лицензии, при этом доля частных организаций составляет по Удмуртской Республике 91,02%, по г. Ижевску - 95,59 %.

Наиболее развита конкуренция в крупных муниципальных образованиях. В сельских территориях конкуренция развита мало, так как объемы работ незначительны и поэтому непривлекательны.

Рынок предоставления коммунальных услуг населению представлен во всех населенных пунктах.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким (более 60%) уровнем износа. Создание условий для привлечения частных инвестиций в отрасль является одним из основных направлений работы в жилищно-коммунальном хозяйстве Удмуртской Республики. Решение задач по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры частично может быть решено в рамках государственно-частного партнерства путем заключения концессионных соглашений. Главными участниками экономических отношений должны стать предприятия ЖКХ и непосредственные потребители их услуг – население, а бюджетные средства необходимо полностью переориентировать на предоставление адресной целевой помощи гражданам, чьи доходы ниже установленного уровня. Постепенно необходимо ликвидировать систему перекрестного субсидирования населения за счет промышленных предприятий в сфере электроэнергетики.

В силу технического состояния объектов инженерной инфраструктуры потенциал развития конкуренции очень мал. Конкуренция за выход на рынок возникает только тогда, когда органы местного самоуправления проводят конкурсы на передачу в аренду/концессию объектов коммунальной инфраструктуры.

Основными мероприятиями для решения задач модернизации и повышения энергетической эффективности объектов коммунального хозяйства являются:

применение наиболее эффективных, энергосберегающих материалов, технологий при проведении ремонтно-восстановительных работ;

передача имущества унитарных предприятий, управление которыми было признано неэффективным, в концессию;

передача объектов жилищно-коммунального хозяйства частному инвестору на основании концессионных соглашений.

На основании оценки эффективности деятельности муниципальных и государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проведенной в соответствии с приказом Минэкономразвития России и Минстроя России от 7 июля 2014 года №373/пр/428 и дополнительными критериями, рекомендованными Минстроем России, сформирован и утвержден Главой Удмуртской Республики график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (<http://rekudm.ru/content/view/676/255/>, http://www.udminvest.ru/investor_help/ (см. раздел «Государственно-частное партнерство» Инвестиционного портала УР).

С учетом актуализации от 27 декабря 2016 года в График включены 6 муниципальных унитарных предприятий в 5 муниципальных образованиях республики (МУП «Коммунальные тепловые сети», МУП «Водоканал» в городе Воткинске, МУП ЖКХ г. Можги, МУП «Жилкоммунсервис» в Граховском районе, МУП «Управляющая компания в ЖКХ» в Малопургинском районе, МУП «Водоканал» в Шарканском районе). Количество объектов ЖКХ, находящихся в ведении неэффективных муниципальных предприятий - 1791 ед.

В рамках реализации Графика проведены конкурсы по передаче в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства. По причине отсутствия участников (концессионеров) конкурсы признаны несостоявшимися. Работа по реализации Графика продолжится в 2018 году.

Для оказания методической и консультативной помощи органам местного самоуправления в Удмуртской Республике разработан пошаговый план мероприятий (дорожная карта) при передаче объектов коммунальной инфраструктуры частным операторам на условиях концессионных соглашений.

Мнение потребителей (в разрезе городов и районов республики) о состоянии конкуренции на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией (включая розничную реализацию лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики) приведено в Таблице 2.13.

Таблица 2.13

Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг ЖКХ

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	1,92	2,15	2,13	2,60	Можга	1,98	2,30	2,28	2,49
Воткинск	1,76	2,09	2,06	2,35	Сарапул	2,30	2,52	2,55	2,69
Глазов	2,15	2,21	2,24	2,57					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,15	2,47	2,30	2,30	Киясовский	2,99	3,25	2,28	2,46
Балезинский	2,08	2,14	1,96	2,34	Красногорский	2,17	2,41	1,78	2,09

Вавожский	2,17	2,47	2,27	2,43	Малопургинский	2,29	2,45	2,39	2,53
Воткинский	2,25	2,77	2,43	2,41	Можгинский	2,26	2,50	2,31	2,55
Глазовский	2,20	2,34	2,15	2,36	Сарапульский	2,27	2,49	2,49	2,61
Граховский	2,40	2,60	2,04	2,25	Селтинский	2,45	2,72	2,51	2,42
Дебесский	2,29	2,50	2,25	2,18	Сюмсинский	2,59	2,63	2,13	2,31
Завьяловский	2,13	2,30	2,16	2,45	Увинский	2,20	2,34	2,17	2,55
Игринский	2,08	2,35	2,18	2,44	Шарканский	2,38	2,58	2,19	2,36
Камбарский	2,14	2,35	2,13	2,46	Юкаменский	2,30	2,56	1,87	2,29
Каракулинский	2,38	2,20	1,48	2,20	Якшур-Бодьинский	1,95	2,32	2,17	2,42
Кезский	2,39	2,68	2,24	2,04					
Кизнерский	2,42	2,56	2,37	2,46	Ярский	2,06	2,32	1,88	2,22

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Респонденты, проживающие в районах Удмуртии, чаще недовольны возможностью выбора. Большинство респондентов, высказавших недовольство уровнем цен на услуги ЖКХ, проживают в городах республики: Ижевск - средняя оценка 1,92, Воткинск -1,76, Можга – 1,98.

Для защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг надзорным органом Государственной жилищной инспекцией при Минэнерго и ЖКХ Удмуртской Республики (<http://www.gzhi.udmurt.ru/>) обеспечено наличие «горячей телефонной линии» (+7(3412) 775-001 круглосуточно), а также Интернет-приемной для направления в инспекцию устного и письменного обращения, заявления (<http://www.gzhi.udmurt.ru/feedback/new1.php>) .

Для решения задачи по формированию ответственных и активных собственников помещений в многоквартирных домах *проводится информационная компания* по повышению информирования жителей многоквартирных домов об их правах и обязанностях. Ежемесячно министерством посредством СМИ граждане своевременно информируются о всех изменениях жилищного законодательства о своих правах и обязанностях и о правах и обязанностях управляющих (коммунальных) организаций.

Министерством за 2017 год подготовлено: 420 теле-радио, печатных СМИ – выступлений, по информированию собственников помещений в многоквартирных домах об обязанностях управляющих организаций, правах и обязанностях собственников жилых помещений в многоквартирных домах, устанавливаемых ценах на коммунальные услуги, по выполнению работ капитального ремонта и другим актуальным темам.

Необходимо отметить что распоряжением Правительства УР от 07.09.2017 № 1220-р утверждена целевая модель («дорожная карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики на 2017 - 2020 годы.

На развитие конкуренции на *рынке розничной торговли* оказывают влияние кризисные явления последних лет, недостаточный рост денежных доходов и снижение покупательской способности населения сократили объем продаж.

Если сфера торговли отражает социально-экономическое состояние общества и региона в целом, играет значительную роль в создании комфортных условий для жизни, работы и отдыха жителей и гостей республики, то розничная торговля квалифицируется как одна из важнейших подсистем жизнеобеспечения населения.

Региональный рынок в достаточном количестве насыщен предприятиями торговли. В настоящее время в республике функционирует свыше 10,4 тысяч

предприятий розничной торговли (в том числе свыше 1,9 тысяч объектов нестационарной торговли (киоски, палатки, павильоны), 206 объектов оптовой торговли, 336 торговых центров, 9 розничных рынков, проведено 359 ярмарок, в том числе 77 действуют на круглогодично, 84 постоянно функционирующих объектов мобильной торговли.

По оперативным данным по состоянию на 31.12.2017 г. фактическая обеспеченность населения Удмуртской Республики площадями торговых объектов составляет:

- 1) стационарными торговыми объектами - 182% от норматива;
- 2) объектами местного значения - 118%;
- 3) нестационарными торговыми объектами по продаже продовольственных и с/х товаров, продукции общественного питания и печатной продукции соответственно – 103%, 137%, 114%;
- 4) площадью торговых мест, используемых для осуществления деятельности по продаже продовольственных товаров на розничных рынках – 16,8%.

Доминирующее положение среди предприятий современных форматов занимает сетевая торговля, доля которой в настоящее время составляет 21,3% республиканского оборота розничной торговли. На территории республики функционирует свыше 100 крупных торговых сетей международного, федерального и регионального уровня. Крупнейшими по числу магазинов являются: ЗАО «Тандер» - магазины «Магнит», ООО «Вкусный дом», компания X5Retail Group- универсамы «Пятерочка», гипермаркет «Карусель», ТД Удмуртпотребсоюза, ТГ «Ижтрейдинг», АО «Корпорация предприятий «Центр», ООО «Оптима», «Евросеть», «Связной», «Арти», «Летуаль» и другие.

На фоне кризисных явлений последних лет, в 2017 году потребительский спрос восстанавливается умеренными темпами. Оборот розничной торговли (с учётом всех источников реализации) составил 221458 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 1,8% больше, чем в 2016 году. Динамика оборота розничной торговли за 2015-2017 гг. представлена в таблице:

	<i>Ед. изм.</i>	2015 год	2016 год	2017 год
Оборот розничной торговли	<i>млн. руб.</i>	202 492	204 360	221 458
Индекс физического объема к предыдущему году	%	88,6	94,7	101,8
Оборот розничной торговли продовольственными товарами	<i>млн. руб.</i>	108 024	105 895	109 719
Индекс физического объема оборота розничной торговли продовольственными товарами к предыдущему году	%	94	94,8	97,3
Оборот розничной торговли непродовольственными товарами	<i>млн. руб.</i>	94 468	98 465	111 739
Индекс физического объема оборота розничной торговли непродовольственными товарами к предыдущему году	%	83,1	94,7	106,8

Целью развития торговли является создание условий для формирования комфортной среды для граждан через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской

активности и сбалансированного развития всех торговых форматов; построение системы, при которой обеспечивается удовлетворенность потребителя в пределах места жительства и работы приобретать товары, в том числе отечественного и местного производства по приемлемой цене.

Для продвижения местной продукции в торговые сети проводятся дни местных поставщиков с участием в каждом более 40 предприятий. Развивается ярмарочная торговля, Министерством совместно с Выставочным центром «Удмуртия» проведено 9 Всероссийских ярмарки в Ижевске и 20 в других регионах России.

Рынок основных продуктов питания Удмуртии в основном формируется за счёт собственных республиканских ресурсов. Ситуация на продуктовом рынке стабильная, продукты питания реализуются в широком ассортименте.

В целях продвижения продукции удмуртских производителей на региональном рынке и за его пределы на официальном сайте Министерства создан раздел «Сделано в Удмуртии» <http://mintorg.udmurt.ru/miur/>.

Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики проводится работа по реализации Стратегии развития торговли в Российской Федерации до 2020 года на территории республики, в том числе особое внимание уделяется развитию многоформатной торговли: развитию малых и средних предприятий торговли, а также ярмарочной, мобильной и нестационарной торговли.

Малый бизнес в торговле играет важную роль в формировании оборота розничной торговли. В обороте розничной торговли удельный вес коммерческих организаций, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, составил 39,6%, субъектов среднего предпринимательства – 4,2%, малых (включая микро) предприятий – 25,9%, индивидуальных предпринимателей, торгующих вне рынка, - 28,7%. На долю розничных рынков и ярмарок приходилось 1,6% оборота розничной торговли.

	2015 год	2016 год	2017 год
Всего оборот розничной торговли (100 %), в том числе:			
Малые предприятия	33,2	30,6	25,9
Коммерческие предприятия, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства	40,1	42,7	39,6
Субъекты среднего предпринимательства	5,1	5,5	4,2
Индивидуальные предприниматели, торгующие вне рынка	19,5	19,3	28,7
Продажа товаров на рынках и ярмарках	2,1	1,9	1,6

С экономической точки зрения малые форматы, как правило, по объективным причинам менее эффективны, чем крупный ритейл, их затраты как на аренду торговых площадей, так и на закупку товаров значительно выше. Эффективность использования трудовых ресурсов в крупной сетевой торговле также значительно выше малых форматов торговли.

При этом именно малые форматы могут обеспечить выполнение таких специфических функций, как индивидуальный подход к покупателям, возможность работы в узкой товарной специализации (например, специализированные булочные и мини-пекарни, мясные лавки, печать и пресса, другие).

Малые торговые форматы также обеспечивают самозанятость граждан и являются самыми распространенными стартовыми площадками для начинающих предпринимателей.

Малые и средние торговые предприятия выполняют важную экономическую и социальную функцию, являясь каналом сбыта продукции мелких и средних производителей потребительских товаров и сельскохозяйственных производителей. Наличие достаточно большого количества малых и средних торговых предприятий и их предпринимательские инициативы стимулируют развитие конкуренции.

С целью развития торговой инфраструктуры «шаговой доступности» необходимо предусматривать все сегменты розницы, в том числе малые форматы торговли (небольшие магазины, нестационарная и мобильная торговля, фирменная торговля местных производителей продуктов питания, ярмарки, рынки).

В целях снижения затрат, исключения посредников в республике активно развивается направление «поле-прилавок» путем продажи сельхозпродукции на рынках и ярмарках республики. В республике в течение 2017 года проведено 359 ярмарок (оценочно), в том числе 77 действуют на постоянной основе, а также действует 9 универсальных розничных рынков, на которых обустроено 1106 торговых мест, в том числе свыше 130 - для граждан, ведущих крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции. Места, отведенные под торговлю на рынках, используются не полностью: около 250 из них не заняты продавцами.

По состоянию на 31.12.2017 года в республике функционирует функционирует 77 ярмарок на 6229 торговых мест в том числе, 2605 мест не занято продавцами, 503 – предоставляется бесплатно. На ярмарках на постоянной основе имеется возможность для реализации сельхозпродукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств, садово-огороднических участков. В весенне-летний период, а также в период массовой уборки урожая на территориях муниципальных районов и городских округов республики дополнительно выделяются свыше 120 торговых площадок для реализации сельхозпродукции, в том числе и на бесплатной основе.

На рынках и ярмарках открыт доступ местным сельхозтоваропроизводителям для реализации продукции. Все готовы выделить дополнительные места для реализации продукции в случае возникновения такой потребности. Ведется постоянная работа по привлечению местных сельхозпроизводителей на рынки и ярмарки республики, организуются совместные круглые столы, совещания, советы.

Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики размещает на своем официальном сайте реестр розничных рынков и перечень постоянно действующих ярмарок на территории Удмуртской Республики, а также информацию о проведении тематических, сезонных, разовых ярмарок.

Немаловажным сегментом сферы торговли, в том числе социально значимым, является развитие нестационарной и мобильной торговли. По итогам 2017 года на территории республики функционирует 1941 нестационарный торговый объект (на конец 2016 г. - 1027 НТО). 65,1% всех нестационарных торговых объектов республики осуществляют продажу продовольственных товаров; на реализации печатной продукции специализируются 12,8% всех нестационарных торговых объектов республики; 22,1% - прочие непродовольственные товары.

В настоящее время 84 объекта мобильной торговли, в т.ч. 27 – автолавки Удмуртпотребсоюза, на постоянной основе обеспечивают удаленные и труднодоступные населенные пункты республики товарами первой необходимости.

Данные об удовлетворенности населением состоянием конкурентной среды на рынке услуг перевозок наземным транспортом приведены в таблице 2.14

Таблица 2.14

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке розничной торговли**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,40	2,68	3,16	3,38	Можга	2,39	2,61	3,00	3,39
Воткинск	2,11	2,33	2,86	3,08	Сарапул	2,65	2,83	3,09	3,16
Глазов	2,54	2,69	2,95	3,16					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,44	2,74	3,01	3,09	Киясовский	2,28	2,50	3,11	3,18
Балезинский	2,46	2,62	2,96	3,22	Красногорский	2,39	2,68	2,83	2,87
Вавожский	2,46	2,69	2,90	2,93	Малопургинский	2,47	2,68	2,81	3,04
Воткинский	2,45	2,86	3,01	3,03	Можгинский	2,61	2,97	3,06	3,15
Глазовский	2,50	2,75	3,23	3,14	Сарапульский	2,72	2,85	3,14	3,15
Граховский	2,60	2,63	2,76	2,87	Селтинский	2,36	2,74	2,78	3,02
Дебесский	2,47	2,58	2,99	3,05	Сюмсинский	2,50	2,60	2,82	3,09
Завьяловский	2,34	2,73	3,10	2,83	Увинский	2,43	2,67	2,83	3,30
Игринский	2,25	2,63	2,72	3,26	Шарканский	2,61	2,77	3,01	3,10
Камбарский	2,60	2,82	2,81	3,00	Юкаменский	2,16	2,21	2,16	2,47
Каракулинский	2,59	2,91	2,76	2,95	Якшур-Бодьинский	2,36	2,75	3,03	3,04
Кезский	2,56	2,68	2,90	2,92					
Кизнерский	2,61	2,77	2,97	3,03	Ярский	2,44	2,89	2,94	3,33

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Выше всего респонденты оценили уровень «количества организаций» - респонденты 22-х муниципальных образований оценили данный показатель выше среднего. Более спокойные оценки даны в отношении показателя «уровень цены» и «качество». Средних оценок ниже уровня 2,0 – нет ни по одному из критериев оценки состояния конкуренции на рынке розничной торговли.

В целях получения данных об удовлетворенности хозяйствующих субъектов состоянием конкурентной среды и действиями органов государственной власти и местного самоуправления по содействию развития конкуренции в сфере розничной торговли, планирования деятельности и мероприятий по содействию развитию конкуренции на рынке розничной торговли Министерством в период с июня по 29 декабря 2017 года был проведен опрос путем направления анкет в торговые предприятия республики, а также на сайте Министерства. На основании полученных данных 53,5% опрошенных считают, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год, 34,4 % опрошенных с этим не согласны, 12,1% - затрудняются ответить.

На вопрос о том, стало меньше за истекший год антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной

торговли по итогам 2017 года положительно ответило 59,5% респондентов, отрицательно – 24,3%, 16,2% - затруднились дать ответ.

78,2% опрошенных считают, что уровень и количество административных барьеров не изменилось в течение этого года, 15,9% считают, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, 5,9% - считают, что бизнесу стало сложнее их преодолевать. На вопрос «насколько Вы довольны качеством товаров и услуг на рынке розничной торговли, в том числе ярмарках, рынках, торговых сетях, торговых центрах?» большинство опрошенных -68,9% ответили: «Когда как», 19,4% - довольны, 11,7% - не довольны качеством реализуемых товаров и услуг на территории республики.

Проведение опросов и анализ результатов будет проводиться Министерством в течение 2018 года в целях дальнейшего изучения мнения населения и хозяйствующих субъектов о состоянии конкуренции на рынке розничной торговли в Удмуртской Республике.

Конкурентоспособность своей организации в 4 квартале 2017 г. 8,3% опрошенных оценили как «высокую», 75,0% – как «среднюю» и 16,7% – как «низкую».

На экономическую ситуацию в розничной торговле оказывал влияние ряд негативных факторов, среди которых наиболее существенными оставались высокая конкуренция со стороны других торгующих организаций (88% опрошенных), недостаточный платёжеспособный спрос (68%), высокий уровень налогов (53%), недостаток финансовых средств (38%), высокая арендная плата (29%), высокий процент коммерческого кредита (26%), недостаточный ассортимент (22%), высокие транспортные расходы (21%).

По данным Удмуртстата при проведении выборочного обследования конъюнктуры и деловой активности в розничной торговле 83% торговых организаций оценили своё экономическое положение в 4 квартале 2017 г. как «удовлетворительное» и «благоприятное». Доля респондентов, рассматривающих сложившуюся экономическую ситуацию как «неблагоприятную», составила 17%.

В целях решения комплекса задач, ориентированных на наиболее полное удовлетворение спроса населения на потребительские товары и услуги в широком ассортименте, по доступным ценам и в пределах территориальной доступности при гарантированном качестве и безопасности, в целях повышения социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка в республике реализуется государственная программа «Развитие потребительского рынка».

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом характеризуется значительным преобладанием негосударственных перевозчиков.

Необходимо отметить, что в Удмуртии еще в 2016 году достигнуто значение, установленное Стандартом развития конкуренции в субъектах РФ:

Целевой показатель	Достигнутый уровень		
	2015г	2016г	2017г
Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом	96,6%	100%	100%

Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (не муниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом	96,6%	100%	100%
Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (не муниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом	96,6%	100%	100%

Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок с информацией о перевозчиках, осуществляющих регулярные перевозки на соответствующих маршрутах, ведется Министерством транспорта и дорожного хозяйства УР ведется (размещен на официальном сайте министерства в сети Интернет <http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnyj/reestry-marshrutov>).

Аналогичные реестры сформированы и размещены на официальных сайтах Администраций муниципальных районов Удмуртской Республики.

В течение 2017 года анализ пассажиропотока проведен во всех муниципальных районах Удмуртской Республики по внутримunicipальным маршрутам.

Совместно с АО «Автовокзалы Удмуртии» анализ пассажиропотока проведен на межмуниципальных маршрутах. По результатам работы совместно с перевозчиками на некоторых маршрутах были откорректированы расписания движения автобусов.

С 20 февраля по 20 марта 2017 Министерством на своем официальном сайте в сети «Интернет» по адресу www.mindortrans.su проведен опрос мнения населения об удовлетворенности качеством услуг на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом. Результаты размещены по адресу: <http://mindortrans.su/ministerstvo/novosti/365-zavershen-opros-ob-udovletvorennosti-kachestvom-uslug-na-rynke-perevozok-avtomobilnym-passazhirskim-transportom>

В целях реализации в Удмуртской Республике составляющих Стандарта развития конкуренции Министерством в период со 02 октября по 30 ноября 2017 года проведен очный опрос представителей бизнеса по оценке состояния и развития конкурентной среды на рынке автотранспортных услуг Удмуртской Республики. Цель опроса: провести мониторинг административных барьеров и состояния и оценки конкурентной среды на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом.

В целях обеспечения репрезентативности опрос проводится 1 раз в год в очной форме. Информация об итогах проведения мониторинга административных барьеров и состояния и оценки конкурентной среды на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом в 2017 году размещена на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnyj/informatsiya>.

Данные об удовлетворенности населением состоянием конкурентной среды на рынке услуг перевозок наземным транспортом приведены в таблице 2.15.

Таблица 2.15

Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,68	2,79	2,93	2,83	Можга	2,45	2,29	2,42	2,38
Воткинск	2,51	2,70	2,77	2,67	Сарапул	2,72	2,78	2,99	2,90
Глазов	2,67	2,76	2,72	2,66					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,47	2,76	2,69	2,50	Киясовский	3,03	2,78	2,65	2,36
Балезинский	2,66	2,67	2,65	2,65	Красногорский	2,00	2,33	1,91	2,27
Вавожский	2,31	2,26	1,99	2,04	Малопургинский	2,76	2,83	2,79	2,81
Воткинский	2,54	2,65	2,44	2,53	Можгинский	2,73	2,70	2,73	2,61
Глазовский	2,58	2,54	2,62	2,56	Сарапульский	2,84	2,93	2,98	2,79
Граховский	1,78	2,01	1,76	1,73	Селтинский	2,62	2,65	2,50	2,39
Дебесский	2,45	2,45	2,21	2,26	Сюмсинский	1,91	1,77	1,54	1,71
Завьяловский	2,50	2,58	2,64	2,55	Увинский	2,45	2,39	2,40	2,37
Игринский	2,47	2,58	2,67	2,58	Шарканский	2,38	2,32	2,24	2,05
Камбарский	2,50	2,57	2,27	2,31	Юкаменский	2,35	2,38	1,90	2,53
Каракулинский	2,89	2,82	2,18	2,91	Якшур-Бодьинский	2,67	2,80	2,72	2,59
Кезский	2,40	2,54	2,33	2,03					
Кизнерский	2,21	2,35	2,11	2,49	Ярский	2,50	2,53	2,57	2,63

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

В целом оценки респондентов о ситуации на рынке выше среднего (от 2 и выше). Не удовлетворены уровнем конкуренции на данном рынке по всем категориям жители Граховского и Сюмсинского районов.

По муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на которых имеется устойчивый пассажиропоток проведены открытые конкурсы.

В целях содействия развития конкуренции в Удмуртской Республике Министерством проводятся открытые конкурсы на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике.

В 2017 году было проведено четыре открытых конкурса по 244 лотам. Победителям конкурсов выданы свидетельства об организации регулярных перевозок и карты маршрутов сроком на 5 лет.

В целях содействия развитию конкуренции Министерство на протяжении 2017 года продолжало сотрудничество с общественными организациями:

- «Автомобильная Удмуртия»;
- «Автомобилисты Удмуртии»;
- «Общероссийский народный фронт»;
- СРО «Некоммерческое Партнерство «Автоперевозчики Удмуртии».

В целях обеспечения требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным

транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2016-2017 годах разработаны и приняты:

- постановление Правительства УР от 23.05.2016 № 212 «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок»,
- постановление Правительства УР от 17.04.2017 № 145 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок в Удмуртской Республике»,
- постановление Правительства УР от 26.09.2016г. № 402 «Об утверждении шкалы для оценки критериев заявок участников открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по территории Удмуртской Республики»;
- приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР от 24.04.2017 № 0110/01-04 «Об утверждении Перечня межмуниципальных маршрутов региональных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Удмуртской Республики»,
- приказы Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике» от 26.06.2017г. № 0187/01-04, от 08.09.2017г. № 0248/01-04, от 03.10.2017г. № 0269/01-04, от 16.11.2017г. № 0301/01-04.

На **рынке услуг связи** в Удмуртской Республике осуществляют деятельность:

- Филиал в Удмуртской Республике ПАО «Ростелеком»;
- Филиал ПАО «МТС» в Удмуртской Республике;
- Ижевское региональное отделение Уральского филиала ПАО «Мегафон»;%
- Ижевский филиал ПАО «ВымпелКом» (Билайн);
- Ижевский филиал ООО «Т2 Мобайл» (Теле2);
- Филиал АО "ЭР-Телеком Холдинг" в Ижевске.

На официальном сайте Министерства информатизации и связи УР размещены Реестр и информация по их деятельности (<http://msur.ru/function/operatorov-svyazi-i-seti-svyazi-udmurtskoy-respubliki/reestr-operatorov-svyazi.php>).

Текущая ситуация на **рынке услуг связи** в Удмуртской Республике характеризуются следующими факторами:

1. продолжающимся снижением количества абонентов стационарной (проводной) телефонной связи как в городских поселениях, так и в сельской местности (это общероссийская тенденция, вызванная развитием сетей мобильной связи);
2. достаточно высокой конкуренцией между операторами мобильной (сотовой) связи (в Удмуртии действуют 4 федеральных оператора);
3. медленным ростом сетей проводного доступа к сети Интернет и сетей мобильной связи в удаленных и малочисленных населенных пунктах республики ввиду высоких затрат на развитие сетей связи в указанных районах и нерентабельностью финансовых вложений из-за малого числа жителей (абонентов) и низкой платежеспособности населения, несмотря на реализацию в Удмуртской Республике федерального проекта устранения цифрового неравенства, согласно которому ПАО «Ростелеком» прокладывает волоконно-оптические линии связи до населенных пунктов с числом жителей от 250 до 500 человек;
4. высокой конкуренцией между провайдерами, предоставляющими доступ к сети Интернет, в городских поселениях;

5. значительным количеством абонентов, имеющих доступ к сети Интернет через сети мобильной (сотовой) связи, и быстрым ростом этого количества;

6. низким уровнем тарифов на услуги связи и высокими затратами операторов связи, связанных с выполнением требований федерального законодательства, что снижает экономические показатели операторов связи и препятствует инвестициям в развитие сетей связи;

7. достаточно высоким уровнем спроса на современные услуги связи, в первую очередь на предоставление доступа к сети Интернет.

Проблемы, влияющие на достижение значений целевых показателей:

1. длительные процедуры оформления разрешительных документов на размещение оборудования и сооружений связи;

2. немотивированные отказы в размещении оборудования связи, в том числе и на некоторых объектах муниципальной собственности и собственности Удмуртской Республики;

3. недостаточная поддержка со стороны муниципальных органов власти в вопросах развития сетей связи на территории муниципальных образований.

Мнение населения городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг связи, в том числе услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» приведено в таблице 2.16.

Таблица 2.16

Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг связи

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,64	2,80	3,01	2,99	Можга	2,66	3,01	3,00	2,88
Воткинск	2,45	2,70	2,84	2,93	Сарапул	2,88	2,93	3,13	3,06
Глазов	2,94	3,06	3,17	3,04					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,67	2,82	2,94	2,77	Киясовский	2,94	2,92	3,02	2,61
Балезинский	2,71	2,76	3,02	2,83	Красногорский	2,74	2,67	2,77	2,58
Вавожский	2,81	2,81	2,85	2,85	Малопургинский	2,71	2,71	2,69	2,77
Воткинский	2,70	2,91	3,00	2,68	Можгинский	2,82	2,93	2,82	2,78
Глазовский	2,83	2,91	3,15	2,95	Сарапульский	2,87	3,09	3,02	2,88
Граховский	2,79	2,82	2,64	2,67	Селтинский	2,51	2,45	2,44	2,54
Дебесский	2,64	2,50	2,59	2,51	Сюмсинский	2,93	2,79	2,63	2,62
Завьяловский	2,59	2,72	2,93	2,68	Увинский	2,77	2,90	2,95	2,93
Игринский	2,66	2,67	2,88	2,82	Шарканский	2,54	2,49	2,62	2,50
Камбарский	2,86	2,91	2,81	2,78	Юкаменский	2,22	2,11	1,89	2,49
Каракулинский	3,21	2,86	3,20	2,84	Якшур- Бодьинский	2,69	2,74	2,79	2,70
Кезский	2,92	3,10	3,05	2,65					
Кизнерский	2,50	2,49	2,49	2,60	Ярский	2,99	3,03	3,16	2,94

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Наиболее высокие оценки услугам на рынке связи склонны давать жители городов Удмуртии, а также уровень качества и возможности выбора высоко оценили жители Кезского, Сарапульского и Ярского районов. Низкая оценка возможности выбора дана представителями Юкаменского района.

Агентством информатизации и связи Удмуртской Республики проведен мониторинг обеспечения покрытия территорий муниципальных образований Удмуртской Республики современными услугами связи, включая ШПД к сети Интернет. Реестр операторов связи и информация о наличии ВОЛС в разрезе населенного пункта размещена на официальном сайте агентства в сети Интернет (<http://msur.ru/function/operatory-i-seti-svyazi-udmurtskoy-respubliki/>).

Реестр действующих **на рынке услуг социального обслуживания населения** поставщиков социальных услуг, включающий в том числе негосударственные организации социального обслуживания, размещен на сайте Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики (<http://registry.minsoc18.ru/ASPRpost/reestr.html>).

В 2017 году была продолжена информационно-разъяснительная работа с негосударственными организациями о порядке и условиях предоставления социальных услуг. В реестр поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики в 2017 году включены:

- Общественная организация инвалидов и ветеранов радиационных аварий – Республиканское общество Союз «Чернобыль» (предоставление срочных социальных услуг, социальных услуг на дому);
- Общество с ограниченной ответственностью «Надежда» (предоставление срочных социальных услуг);
- Общество с ограниченной ответственностью «Республиканский реабилитационный центр «Апрель» (предоставление социальных услуг в стационарной форме).

На выплату компенсации в 2017 году предусмотрено 369,4 тыс. рублей. Выплаты негосударственным организациям, состоящим в реестре поставщиков социальных услуг, в 2017 году составили 369,4 тыс. руб.: 85, 0 тыс. руб. - автономной некоммерческой организации «Служба социальной помощи «Доброе сердце», 284,4 тыс. руб. - ООО «МК Благо».

В Таблице 2.17 приведены оценки населением Удмуртии состояния развития конкуренции на рынке социальных услуг в городах и районах республики.

Таблица 2.17

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг социального обслуживания населения**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кат-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кат-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,47	2,61	2,73	2,64	Можга	2,65	2,64	2,59	2,45
Воткинск	2,06	2,22	2,48	2,45	Сарапул	2,61	2,67	2,63	2,59
Глазов	2,55	2,69	2,56	2,53					

Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,78	2,95	2,96	2,60	Киясовский	2,80	2,84	3,00	2,36
Балезинский	2,67	2,84	2,67	2,56	Красногорский	2,60	2,65	2,65	2,39
Вавожский	2,83	2,82	2,81	2,43	Малопургинский	2,53	2,68	2,60	2,60
Воткинский	2,57	2,67	2,57	2,07	Можгинский	2,73	2,83	2,91	2,59
Глазовский	2,41	2,39	2,40	2,43	Сарапульский	2,81	2,90	2,85	2,69
Граховский	2,54	2,69	2,61	2,46	Селтинский	2,75	2,85	2,89	2,55
Дебесский	2,36	2,43	2,62	2,30	Сюмсинский	2,79	2,77	2,57	2,41
Завьяловский	2,44	2,61	2,67	2,30	Увинский	2,48	2,78	2,69	2,50
Игринский	2,34	2,52	2,55	2,57	Шарканский	2,55	2,68	2,58	2,41
Камбарский	3,06	2,89	2,85	2,57	Юкаменский	1,60	1,58	1,63	2,41
Каракулинский	2,23	2,07	2,62	2,17	Якшур-Бодьинский	2,59	2,55	2,59	2,59
Кезский	2,62	2,83	2,47	2,29					
Кизнерский	2,48	2,60	2,31	2,53	Ярский	2,52	2,66	2,51	2,09

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Не высокую оценку социальным услугам по уровню цен, качеству и возможности выбора (конкурентная среда) дали респонденты, проживающие в Юкаменском районе Удмуртии. Оценка участников опроса в других населенных пунктах – выше средней оценки 2,0 (при максимальной оценке 4,0).

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 08.06.2015 № 287 «Об утверждении Порядка оценки соответствия качества государственных услуг, фактически оказываемых в Удмуртской Республике, утвержденным требованиям к качеству государственных услуг» проведена оценка качества предоставления государственных услуг, предоставляемых 57 учреждениями. Все услуги соответствуют утвержденным требованиям к качеству госуслуги.

По итогам независимой оценки качества оказания услуг утвержден Рейтинг эффективности работы организаций социального обслуживания Удмуртской Республики за 2017 и предыдущие годы (<http://minsoc18.ru/social-services/442-fz/quality-control/efficiency-rating/>), определен перечень организаций социального обслуживания для проведения независимой оценки качества на 2018 год (<http://minsoc18.ru/social-services/442-fz/quality-control/list-organizations/>).

На 1 января 2018 года на **рынке услуг социального обслуживания населения** осуществляют деятельность 63 поставщика, удельный вес учреждений социального обслуживания, не отнесенных к государственной либо муниципальной собственности, в общем количестве учреждений – 9,0% (выше планового показателя Дорожной карты развития конкуренции в УР на 2,3%) (<http://registry.minsoc18.ru/ASPRpost/reestr.html>).

Следует отметить, **что рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)** один из наиболее развитых и конкурентоспособных рынков в аграрном секторе республики.

Заготовительной деятельностью в сфере закупок молока-сырья в республике занимается пять промышленных молокоперерабатывающих предприятий на восьми производственных площадках и 17 предприятий малой мощности. Заготовки сырья осуществляются на территории республики, а также частично завозится сырье из близлежащих регионов. Часть сырья сельхозтоваропроизводителями вывозится за пределы республики. Движение сырья ни территориально, ни зонально по

потребителям не ограничено. Административные барьеры на территории республики на молочном рынке отсутствуют.

В целях снижения монополизма промышленных предприятий в республике создаются условия для развития конкуренции на рынке питьевого молока, и успешно развивается бизнес малого предпринимательства.

Объемы заготовок молока и производства молочной продукции в разрезе молокоперерабатывающих предприятий не публикуются в общедоступной статистической информации, поэтому Министерство оперирует оперативной информацией, полученной непосредственно от предприятий. Среди промышленных предприятий два основных заготовителя – производителя – ОАО «Милком» и ООО «Увамолоко», среди предприятий малой мощности ООО «Молочная ферма».

Объемы производимой молочной продукции полностью обеспечивают потребности населения республики, и имеется значительный потенциал реализации за пределы республики, более чем в 75 регионов страны. Уровень самообеспечения по молоку и молочным продуктам составляет 148,1 %.

Удмуртская Республика регулярно участвует в межрегиональных (всероссийских) и региональных ярмарках, выставках, конкурсах и т.д. Ежегодно в республике проводится сельскохозяйственная ярмарка «Золотая осень». Кроме того, отдельные предприятия республики, а также официальная делегация Минсельхозпрода УР принимают участие во всероссийской выставке-ярмарке «Золотая осень» в г. Москве. На постоянной основе информация о проводимых межрегиональных, международных мероприятиях доводится до Глав Муниципальных образований, руководителей пищевых и перерабатывающих предприятий. Особо значимые мероприятия дублируются выкладкой на сайте Министерства. Отработана система организации ежемесячных ярмарок на центральном рынке г. Ижевска, где с марта по сентябрь ежемесячно предоставлялась производителям республики возможность реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств. Развита система ярмарок «выходного дня».

Проблема повышения конкурентоспособности предприятий и производимой ими продукции становится одной из первоочередных задач современного этапа развития экономики. Решение ее актуально особенно для перерабатывающих предприятий агропромышленного комплекса, так как от эффективности функционирования и конкурентоспособности предприятий этой сферы во многом зависит обеспечение продовольственной безопасности государства в целом и Удмуртской Республики в том числе.

В целях снижения монополизма промышленных предприятий в республике создаются условия для развития конкуренции на рынке питьевого молока и успешно развивается бизнес малого предпринимательства.

По состоянию на 1 января 2017 года в республике осуществляли деятельность по закупке и (или) переработке молока 5 предприятий малой мощности с объемом переработки более 1% и 12 предприятий малой мощности с объемом переработки менее 1% от общего объема заготовленного молока. В 2016 году количество предприятий малой мощности закупающих и перерабатывающих молоко-сырьё менее 1% в общем объеме закупок составило 54%, при установленном индикаторе на 2016 год в 52%.

Объемы заготовок молока в разрезе молокоперерабатывающих предприятий не публикуются в общедоступной статистической информации, поэтому министерство

оперирует оперативной информацией, полученной непосредственно от предприятий. Среди промышленных предприятий два основных заготовителя – ОАО «Милком» и ООО «Увамолоко», среди предприятий малой мощности ООО «Молочная ферма».

Заготовительной деятельностью в сфере закупок молока-сырья в республике занимается пять промышленных молокоперерабатывающих предприятий на восьми производственных площадках 17 предприятий малой мощности. Заготовки сырья осуществляются на территории республики, а также частично завозится сырье из близлежащих регионов. Часть сырья сельхозтоваропроизводителями вывозится за пределы республики. Движение сырья ни территориально, ни зонально по потребителям не ограничено. Административные барьеры на территории республики на молочном рынке отсутствуют.

Объемы производимой молочной продукции полностью обеспечивают потребности населения республики, и имеется значительный потенциал реализации за пределы республики, более чем в 70 регионов страны.

По уровню

Проблема повышения конкурентоспособности предприятий и производимой ими продукции становится одной из первоочередных задач современного этапа развития экономики. Решение ее актуально особенно для перерабатывающих предприятий агропромышленного комплекса, так как от эффективности функционирования и конкурентоспособности предприятий этой сферы во многом зависит обеспечение продовольственной безопасности государства в целом и Удмуртской Республики в том числе.

Проведенная в Удмуртии работа по развитию конкурентной среды на рынке питьевого молока оценивается потребителями на высоком уровне – оценки по всем категориям в среднем выше 2,8 (Таблица 2.18)

Таблица 2.18

Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)*

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,71	2,84	3,14	2,97	Можга	2,73	3,10	3,19	3,09
Воткинск	2,44	2,82	3,02	2,80	Сарапул	2,81	2,99	3,07	2,94
Глазов	2,87	2,95	3,17	2,92					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,44	2,82	2,91	2,56	Киясовский	2,72	3,09	2,73	2,57
Балезинский	2,75	2,95	3,21	2,71	Красногорский	2,79	2,90	3,08	2,73
Вавожский	2,69	2,81	3,25	2,87	Малопургинский	2,56	2,67	2,76	2,81
Воткинский	2,82	3,05	3,09	2,67	Можгинский	2,70	2,70	3,02	2,99
Глазовский	2,69	2,65	2,93	2,83	Сарапульский	2,92	3,03	3,15	2,77
Граховский	2,76	2,95	3,07	2,56	Селтинский	2,76	2,94	3,10	2,73
Дебесский	2,10	2,21	2,42	2,57	Сюмсинский	2,78	2,76	3,02	2,47

Завьяловский	2,49	2,59	2,89	2,59	Увинский	2,53	2,72	2,73	2,80
Игринский	2,69	2,91	3,00	2,79	Шарканский	2,88	2,94	2,94	2,66
Камбарский	2,95	2,93	2,93	2,97	Юкаменский	2,42	2,52	2,50	2,66
Каракулинский	1,92	2,15	2,31	1,98	Якшур-Бодьинский	2,60	2,82	2,88	2,71
Кезский	2,46	2,85	2,75	2,92					
Кизнерский	2,63	2,91	2,93	2,69	Ярский	2,75	2,92	2,96	2,86

** (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)*

Интересно мнение респондентов, проживающих в Каракулинском районе, - по критерию «уровень цены» и «количество организаций» средняя оценка ниже 2,0 (1,92 и 1,98 соответственно).

Для молокоперерабатывающих предприятий в настоящее время одним из важнейших направлений повышения конкурентоспособности становится внедрение стратегии маркетинговой деятельности. Вместе с тем, следует отметить, что маркетинговый ресурс на предприятиях отрасли все еще используется недостаточно, и работа в этом направлении требует активизации и совершенствования. Применение стратегии маркетинговой деятельности, на наш взгляд, должно рассматриваться как разработка направлений действия предприятия и системы практических приемов и мер, нацеленных на достижение успеха на конкретном рынке.

Так, Удмуртия в январе 2018 года произвела 55 тысяч тонн молока и сохранила позиции в топ-10 регионов России (3 место после Татарстана и Краснодарского края). При этом в целом темп прироста по январю к аналогичному периоду прошлого года составил 2,1% - это ниже, чем в регионах-конкурентах.

При этом если посмотреть динамику взвешенной закупочной цены по России за период с 2016 по 2018 годы, то можно чётко увидеть тенденцию, которая говорит о том, что 2018 год – это средний уровень цен по отношению к этим трем годам. В Удмуртии, действительно, отмечается снижение закупочной цены за тонну молока до 3,2% к декабрю 2017 года. В январе сложилась цена 21,61 руб. за литр, в декабре цена была 22,34 руб. Причины могут быть следующие - завезено много сухого молока, сливочного масла, сыров и творожных изделий. Все это создает проблемы с закупочными ценами на молочном рынке. В 2018 году усилия органов власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления будут направлены на стабилизацию ситуации можно, поиск внутренних резервов, а также выработку плана действий по стабилизации ситуации и поиску «защитных мер», позволяющих избежать конкуренции за цену между производителями цельного качественного и дешевого сухого молока, а в целом - по подходам к регулированию ценообразования на социально значимые продукты питания.

В 2017 году развитие **рынка строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса)** осуществлялось в соответствии с государственной программой Удмуртской Республики «Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 2 сентября 2014 года № 341 «О мерах по реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (завершила действие в 2017 году).

По предварительным итогам в 2017 году введено в эксплуатацию 657 тыс. м² жилья, это 101 процент к уровню 2016 года. При этом 80 % вводимого жилья – экономического класса, объем его в 2017 году составил 530,167 тыс. м².

По состоянию на 01.01.2018 года количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов в республике составило 14910 на сумму 18,8 млрд. рублей, что почти на 20% выше показателя 2016 года.

Объём ввода жилья экономического (стандартного) класса в 2017 году по предварительным данным составил 530,167 тыс. кв. м, что составляет 80,7% от общего объёма ввода жилья в 2017 году и на 0,8% меньше чем в 2016 году.

В настоящее время на территории Удмуртской Республики ведется строительство 103 многоквартирных домов (общая проектная площадь которых составляет 1088 тыс.кв.м.), строительство которых осуществляется 73 предприятиями, из них 69 организаций ведет строительство многоквартирных домов жилья, соответствующего критериям отнесения к эконом-классу (стандартному жилью). Кроме того, объем индивидуального жилья, построенного населением Удмуртской Республики за счет собственных и заемных денежных средств составил 283,328 тыс. кв. м жилья, или 43% от общего ввода жилья.

Мониторинг избыточных административных процедур при получении разрешений на строительство ведется на постоянной основе. Регулярно проводится выборочный визуальный осмотр официальных сайтов органов местного самоуправления Удмуртской Республики на предмет размещения муниципальных правовых актов, касающихся проведения процедур Исчерпывающего перечня в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 403, и их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации. Контроль за наличием «избыточных административных процедур», не предусмотренных действующим градостроительным законодательством, осуществляется в ходе плановых проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, проводимых в соответствии с планом согласованным с Прокуратурой УР.

В 2017 году проведено 9 плановых проверок, по результатам которых составлено 9 актов, выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства. По результатам мониторинга в 2017 году количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство модельного объекта жилищного строительства, составляет 13 штук.

Мнение жителей республики о состоянии конкурентной среды на рынке строительства жилья приведено в таблице 2.19.

Таблица 2.19

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке строительства жилья**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,26	2,55	2,88	2,97	Можга	2,29	2,26	2,70	2,86

Воткинск	2,02	2,33	2,65	2,46	Сарапул	2,43	2,66	2,83	2,68
Глазов	2,31	2,51	2,61	2,53					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,27	2,81	2,83	2,46	Киясовский	2,42	2,35	2,15	2,14
Балезинский	2,10	2,42	2,63	2,42	Красногорский	1,55	2,10	2,01	2,00
Вавожский	2,21	2,55	2,72	2,27	Малопургинский	2,28	2,50	2,60	2,60
Воткинский	2,16	2,30	2,10	1,98	Можгинский	2,29	2,57	2,81	2,86
Глазовский	2,24	2,20	2,39	2,35	Сарапульский	2,64	2,91	2,96	2,44
Граховский	2,11	2,48	2,37	1,82	Селтинский	2,14	2,52	2,50	2,29
Дебесский	1,99	2,08	2,21	2,25	Сюмсинский	1,82	2,07	2,05	1,77
Завьяловский	2,14	2,49	2,91	2,43	Увинский	2,12	2,51	2,56	2,44
Игринский	1,64	2,22	2,32	2,17	Шарканский	2,01	2,39	2,41	2,32
Камбарский	2,44	2,57	2,49	1,67	Юкаменский	1,59	2,20	1,89	1,95
Каракулинский	1,35	1,81	2,44	1,25	Якшур-Бодьинский	2,07	2,43	2,72	2,49
Кезский	1,65	2,16	2,33	2,16					
Кизнерский	2,30	2,25	2,37	2,16	Ярский	1,87	2,43	2,42	1,79

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Наиболее низкие оценки потребителей - в категории «уровень цен». Наиболее низкие оценки склонны ставить респонденты, проживающие в Каракулинском районе. Здесь помимо высокого уровня цены отметили и недостаточное качество услуг, предоставляемых на рынке строительства жилья.

По данным Росстата по результатам обследования строительных организаций экономическую ситуацию в строительстве оценили по итогам 2 и 4 квартала 2017 года как «благоприятную» – 2% и 4% опрошенных соответственно, как «удовлетворительную» - 87% и 81%, как «неблагоприятную» - 9% и 15%. Индекс предпринимательской уверенности в строительстве составил: в 1 квартале 2015 года – (-22%), во 2 квартале – (-16%), в 3 квартале – (-27%), в 4 квартале – (-28%).

Такая оценка отражает кризисные явления в данной сфере экономики, сокращение объемов реализации, связанных со снижением покупательской способности населения.

Основной показатель в *сфере туристических услуг* - количество туристов. Если в 2014 году их было обслужено на территории Удмуртской Республики - 381,5 тыс. чел., то в 2017 году уже 668,2 тыс.чел. (рис.). При этом организованный поток (обслужено учреждениями культуры и туризма) составил 555,3 тыс. чел., а неорганизованный - составил оценочно 112,989 тыс. туристов или 17% общего турпотока.

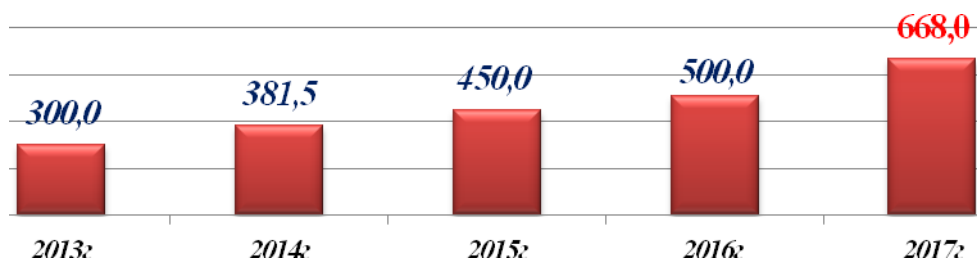


Рис.2.7 Объем туристического потока (внутренний и въездной туризм), тыс.чел.

Самые высокие показатели по количеству туристов традиционно у «Музея-усадыбы П.И. Чайковского», который принял в 2017 году 71,8 тыс. туристов.

Муниципалитетами обслужено 442,7 тыс. туристов, что практически в 2 раза выше показателя за 2016 год. Лидерами региона по данному показателю являются: Дебесский район (42,5 тыс.чел.), Шарканский район (41,5 тыс.туристов), Воткинский район (34,9 тыс. туристов), Сарапульский район (27,9 тыс.туристов).

В числе успешно развивающихся муниципальных образований – Граховский район, администрации которого в 2017 г. на конкурсной основе были перечислены межбюджетные трансферты из республиканского бюджета на развитие туристской инфраструктуры в размере 1 млн. руб. В результате количество обслуженных туристов в «Сказочной резиденции Бабы Яги» в д. Котловка увеличилось на 85 % по сравнению с прошлым годом.

Работа муниципальных учреждений с туристами строится по двум основным направлениям: обслуживание на маршрутах и проведение событийных мероприятий.

Маршруты по Удмуртской Республике посетили 221 тыс. туристов, мероприятия – 221,7 тыс. туристов. По сравнению с предыдущим годом это соотношение изменилось в пользу развития событийного туризма (увеличение на 70 %). Такая положительная динамика стала возможна благодаря увеличению на 92 % событийных мероприятий регионального, межрегионального, всероссийского и международного уровней в 2017 году.

К концу 2017 года на территории Удмуртской Республики действовало 207 маршрутов, что на 11,8 % больше, чем в предыдущем году. Из них 89 были созданы в 2017 году. Чемпионы по количеству маршрутов – г. Сарапул, Воткинский район, г.Ижевск и Глазовский район.

Главным туристским событием года стала VIII Всероссийская специализированная выставка «Туризм. Спорт. Отдых», которая состоялась 28 - 30 апреля 2017 г. в обновленном формате, усиленном мероприятиями федерального уровня. В выставке «Туризм. Спорт. Отдых» приняли участие компании-экспоненты из других регионов Российской Федерации (Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, Пермский край, Карелия, Кировская область), 2 компании из Китайской Народной Республики, 15 муниципальных образований Удмуртской Республики. Разнообразие туристических брендов Удмуртии также нашло отражение на выставке: на сегодняшний день в Удмуртской Республике существует 2 бренда мирового уровня – П.И. Чайковский, М.Т. Калашников и 7 продвигаемых брендов регионального и межрегионального уровней (г. Ижевск – оружейная столица России, Бабушки из Бураново, Пельнянь, Тол-Бабай, Лопшо Педунь, Баба Яга, Сибирский тракт).

В 2017 году в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» Министерство культуры и туризма Удмуртской Республики продолжило реализацию проекта «Создание туристско-рекреационного кластера «Камский берег» Удмуртской Республики». Объем финансирования из федерального бюджета составил 120 800,0 тыс. рублей, из бюджета Удмуртской Республики 54 273,0 тыс. рублей, объем частных инвестиций - 281 661,45 тыс. рублей. Бюджетные средства были направлены на работы по реконструкции центральной площади города Сарапула, автодорог и пешеходных зон, сетей электроснабжения и строительство ТП, на строительство сетей водоснабжения, водоотведения и сетей газоснабжения.

По всем объектам, за исключением объекта - «реконструкция автодорог и пешеходных зон», работы по которому продолжатся в 2018 году, контракты закрыты, объекты введены в эксплуатацию в период с октября по декабрь 2017 года. Освоение средств составило 100 % к плану на 2017 год.

Таблица 2.20

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг в сфере туризма**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кат-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кат-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,26	2,54	2,72	2,79	Можга	2,51	2,74	3,07	2,78
Воткинск	2,40	2,64	2,89	2,66	Сарапул	2,72	3,07	3,26	2,75
Глазов	2,70	2,95	2,97	2,74					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,09	2,26	2,31	1,81	Киясовский	2,79	3,28	3,07	1,92
Балезинский	2,34	2,69	2,77	2,22	Красногорский	1,97	2,35	2,52	1,44
Вавожский	2,27	2,41	2,40	1,72	Малопургинский	2,48	2,56	2,53	2,46
Воткинский	2,06	2,39	2,36	1,81	Можгинский	2,75	2,85	2,86	2,63
Глазовский	2,32	2,65	2,79	2,43	Сарапульский	2,78	3,04	2,92	2,54
Граховский	2,24	2,68	2,72	1,54	Селтинский	2,64	2,97	3,00	1,95
Дебесский	1,95	2,01	2,10	1,86	Сюмсинский	1,90	2,10	1,78	1,46
Завьяловский	2,24	2,59	3,01	1,87	Увинский	2,39	2,76	2,80	2,27
Игринский	2,41	2,89	2,87	2,21	Шарканский	2,67	2,69	2,35	2,23
Камбарский	2,09	2,45	2,16	1,61	Юкаменский	1,83	2,65	2,73	2,07
Каракулинский	2,70	1,40	2,00	1,75	Якшур-Бодьинский	2,43	3,10	2,71	2,20
Кезский	1,94	2,18	1,88	2,08					
Кизнерский	2,19	2,46	2,47	1,75	Ярский	2,46	2,52	2,37	1,80

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Как видим, мнения респондентов разделились - присутствуют оценки и выше и ниже среднего. Большинство оценок менее 2,0 приходится на категорию «количество организаций», выше всего оценили качество услуг в сфере туризма.

Основной целью развития туризма в 2018 году следует считать комплексное развитие въездного туризма, направленное на увеличение въездного туристического потока в регион. В следующем году продолжатся работы по реконструкции автодорог и пешеходных зон. В 2018 г. на эти виды работ предусмотрено 71 900 тыс. рублей, из которых 49 600 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 22 300 тыс. рублей – средства республиканского и городского бюджетов.

Для этого необходимо создание единой концепции развития отрасли, усиление позиционирования региона. Одним из эффективных средств достижения поставленной цели станет создание брендовых региональных маршрутов – процесс их разработки и апробации уже запущен, как в случае с военно-промышленными маршрутами. В немалой степени успешному развитию туристской отрасли Удмуртии

будет способствовать усилению связей с иностранными партнерами - например, с Китаем, Австрией.

2.3. Результаты анализа правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (письма от 02.02.2018 исх.№ ММ01-17-06/700э, от 12.02.2018 исх.№ ММ01-17-06/918) в рамках осуществления антимонопольного контроля в **2017 году рассмотрено 440** заявления (в 2016 году - 407, далее по тексту в скобках указаны показатели за 2016 год) о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции», Закон), в том числе по статьям (таблица 2.21):

Таблица 2.21

статья Закона	кол- во заявлений		статья Закона	кол- во заявлений		статья Закона	кол- во заявлений	
	2016г	2017г		2016г	2017г		2016г	2017г
статья 10	118	144	статьи 14.1 – 14.8	50	21	статья 17	71	41
статья 11	11	16	статья 15	44	82	статья 17.1	6	4
статья 11.1	0	0	статья 16	8	8	статья 18.1	99	124

Наибольшее количество заявлений поступило по фактам монополистической деятельности в части злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением.

По результатам рассмотрения заявлений и по собственной инициативе Удмуртским УФАС России возбуждено дел, выявлено нарушений антимонопольного законодательства и выдано предписаний (таблица 2.22):

Таблица 2.22

Статья Закона	2016 год			2017 год		
	Возбуждено дел	Признано фактов нарушения	Выдано предписаний	Возбуждено дел	Признано фактов нарушения	Выдано предписаний
статья 10	12	20	8	14	12	1
статья 11	5	4	6	4	3	6
статьи 14.1–14.8	2	7	0	5	6	2
статья 15	11	13	5	7	24	0
статья 16	5	5	11	1	0	0
статья 17	47	47	40	20	17	17
статья 17.1	1	1	0	0	0	0
статья 18.1	99- рассмотрено жалоб	33- признаны обоснован- ными	30	124- рассмотрено жалоб	13- признаны обоснован- ными	14
Итого	182	125	100	175	75	40

Нарушения *статей 10, 11 Закона «О защите конкуренции»* выявлены на следующих рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (таблица 2.23).

Таблица 2.23

Наименование рынка	Статья 10 Закона		Статья 11 Закона	
	2016г	2017г	2016г	2017г
рынок строительных услуг	-	-	-	1
рынок электроснабжения	3	5	-	-
рынок теплоснабжения	8	3	-	-
рынок водоснабжения и водоотведения	2	4	-	-
рынок газоснабжения	2	-	-	-
рынок услуг воздушного транспорта	1	-	-	-
рынок услуг автомобильного транспорта	2	-	-	-
рынок услуг ЖКХ	1	-	-	-
рынок банковских услуг	1	-	-	-
рынок услуг в сфере торговли, общественного питания, бытовых услуг	-	-	-	1
прочие сферы (вывоз и утилизация ТБО, жидких бытовых отходов)	-	-	4	2

Из общего числа выявленных нарушений *статьи 10* Закона «О защите конкуренции» в отношении субъектов естественных монополий установлено 4 (9) нарушений антимонопольного законодательства.

Виды выявленных нарушений статьи 10 Закона «О защите конкуренции»:

навязывание невыгодных условий договора - 2 (2);

необоснованный отказ в заключении договора – 8 (10);

прочие нарушения (отказ в выдаче технических условий на проектирование узла учета сточных вод (МУП «Ижводоканал»); неподача тепловой энергии в здание банка с началом отопительного периода (МУП «Кизнерский коммунальный комплекс»)) – 2 (4).

Удмуртским УФАС России пресечены 4 случая заключений соглашений хозяйствующих субъектов (ст.11 Закона), ограничивающих конкуренцию, из которых 1 (1) дело прекращено в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых действиях, по 3 (4) делам выявлены нарушения статьи 11 Закона.

Также за 2017 год Удмуртским УФАС России:

по статье 14.1 Закона (недобросовестная конкуренция путем дискредитации) выдано 1 (4) предупреждение, которое было исполнено;

по статье 14.2 Закона (недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение) выдано 2(0) предупреждения, из которых 1 предупреждение исполнено, в связи с неисполнением второго - возбуждено дело;

по признакам нарушения **статьи 14.6** Закона (недобросовестная конкуренция путем создания смешения) возбуждено 3 (1) дела, по результатам рассмотрения которого признаны факты нарушения на рынках торговли, медицинских услуг и кадастровых работ;

по признакам нарушения **статьи 14.8** Закона (запрет на иные формы недобросовестной конкуренции) возбуждено 1 (0) дело, по результатам рассмотрения которого признаны факты нарушения на рынке услуг по перемещению задержанных транспортных средств, их хранению и возврату.

По признакам нарушения **статьи 15** Закона «О защите конкуренции» (ограничение, недопущение, устранение конкуренции органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов власти органами или организациями, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг) в 2017 году:

возбуждено 7 (11) дел, из которых 4 (4) дела прекращено в связи с отсутствием нарушения, по 3 (7) делам признан факт нарушения; выдано 0 (5) предписаний;

признано 24 (13) факта нарушения, в том числе: 3 (7) решения о признании факта, до возбуждения дел исполнено 20 (5) предупреждений, 1(1) нарушение устранено до возбуждения дела по результатам проведенной проверки;

выдано 24 (15) предупреждений о прекращении нарушений, из которых 21 (15) исполнено (из них: 18 (7) - до возбуждения дела, 1(5) - в результате проведенной плановой проверки, 1 (3) - в период рассмотрения дел), 4 - не исполнены, в связи с чем возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Рынки, отрасли, сферы деятельности, которые были затронуты антиконкурентными актами и действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг:

- рынок ритуальных услуг;
- рынок аренды земельных участков;
- рынок строительства многоквартирных домов;
- рынок строительства нежилкой недвижимости;
- рынок аренды помещений;
- рынок водоснабжения;
- рынок ремонта дорог;
- рынок производства твердых сыров;
- рынок розничной торговли лекарственными средствами;
- рынок рекламных конструкций;
- рынок пассажирских автоперевозок;
- рынок оказания медицинских услуг.

Виды выявленных нарушений статьи 15 Закона:

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов - 4 (7);

незаконное предоставление преференций - 5 (2);

предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке - 1 (0);

иные нарушения - 14(4) (*неправомерная передача прав на земельный участок в субаренду - 2; неправомерная передача прав на земельный участок; неправомерная передача прав на объекты инженерных коммуникаций; не указание фактических объемов работ, подлежащих выполнению по муниципальному контракту; «дробление» закупки; оказание сотрудником морга ритуальных услуг в интересах хозяйствующего субъекта - 2; дача указаний по выбору контрагентов для заключения муниципальных контрактов; отказ в выдаче разрешения на строительство недвижимого объекта; включение в устав бюджетного учреждения здравоохранения права на оказание похоронных услуг; необоснованная выдача разрешений на перевозку пассажиров автомобильным транспортом - 2;*

маршрутизация пациентов исключительно медицинские учреждения государственной формы собственности- 2).

В отчетном периоде возбуждено 1 (5) дел по **статье 16** Закона (заключение ограничивающих конкуренцию соглашений органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов власти органами или организациями, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг), по результатам рассмотрения которых выявлено 0 (5) фактов нарушения. Выдано 0 (11) предписаний.

Причиной снижения количества выявленных по статье 16 Закона «О защите конкуренции» нарушений являются внесенные 05.01.2016 года в статью 17 Закона «О защите конкуренции» изменения, в соответствии с которыми данная статья включила в себя состав правонарушения - заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов. Ранее данные действия могли быть квалифицированы по статье 16 Закона «О защите конкуренции».

Нарушения **статьи 17** Закона «О защите конкуренции» (соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары) были установлены, в том числе, при рассмотрении жалоб в порядке статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции». В отчетном периоде возбуждено 20 дел, по результатам рассмотрения установлено 17 (40) фактов нарушения. Выдано 17 предписаний, из которых 15 исполнено, 2 предписаний в стадии исполнения. Также в отчетном периоде исполнено 6 предписаний, выданных в предыдущем отчетном периоде.

По видам нарушения выразились в:

- координации деятельности участников торгов – 2 (3);
- создании преимущественных условий участия в торгах – 3 (2);
- нарушении порядка определения победителей торгов – 5 (12);
- необоснованном ограничении доступа к участию в торгах – 2 (26);
- ограничении конкуренции между участниками торгов – 1 (1);
- прочие 5 (1 - не указание объемов работ и необоснованное включение разных видов работ и услуг; 3 - необоснованное «укрупнение» лотов, 1-отсутствие в документации перечня оснований для отказа от проведения закупочной процедуры).

Дела по признакам нарушения **статьи 17.1** Закона «О защите конкуренции» (нарушение порядка заключения договора в отношении государственного и муниципального имущества) в отчетном периоде не рассматривались. Рассмотрено 4 заявления, по результатам рассмотрения которых принято решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В порядке **статьи 18.1** Закона о защите конкуренции (нарушения организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов) Удмуртским УФАС России правлением было рассмотрено 223 (99) жалобы, из них 9 жалоб было перенаправлено по подведомственности, 90 жалоб возвращены заявителям, как поданные с нарушением требований, установленных статьей 18.1 Закона.

Также было рассмотрено 124 жалобы, из них: 13 жалоб были отозваны заявителями, 13 жалоб признаны обоснованными, 98 жалоб необоснованными. По результатам рассмотрения жалоб было выдано 16 предписаний, подлежат исполнению - 14, 13 - исполнено, 1 предписание находится в стадии исполнения.

Основные виды нарушений, допущенных юридическими лицами, организаторами торгов, операторами электронных площадок, конкурсной или аукционной комиссией:

отсутствие в извещении и документации информации, обязательной к

опубликованию в силу специальных законов;

действия Заказчиков в противоречие с утвержденным Положением о закупках;
создание преимущественных условий участия в торгах;
нарушение порядка определения победителя;
несоблюдение принципов законодательства о закупках.

В 2017 году в Удмуртское УФАС России поступило и рассмотрено 17 (28) заявлений на дачу согласия на **предоставление государственных и муниципальных преференций**. Из них 3 (7) заявления были возвращены в связи с отсутствием необходимости получения согласия антимонопольного органа.

Рассмотренные заявления о предоставлении государственной или муниципальной преференций были поданы в следующих целях:

защита окружающей среды – 1 (1),
производство сельскохозяйственной продукции – 1 (5),
охрана здоровья граждан – 5 (8),
поддержка субъектов малого или среднего предпринимательства – 1 (4),
поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций – 4 (2),
цели, определяемые другими нормативно-правовыми актами - 2.

По результатам рассмотрения указанных заявлений было дано 6 (11) согласий о предоставлении государственной или муниципальной преференции и введении ограничения, по 8 (10) заявлениям принято решение об отказе в предоставлении преференции.

В течение 2017 года Удмуртским УФАС России проведены 2 (1) **плановые проверки** органов местного самоуправления:

в отношении Управления по наружной рекламе и информации Администрации г. Ижевска. По результатам проверки было установлено, что подконтрольным лицом требования законодательства о рекламе в части утверждения схемы размещения рекламных конструкций не выполнены. Отсутствие схемы приводит к невозможности соблюдения порядка выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. По данному факту выдано предупреждение Администрации г. Ижевска о необходимости утвердить схему размещения рекламных конструкций. Предупреждение исполнено.

в отношении Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска. По результатам проверки было установлено, что Управление имущественных отношений в течение 2016 года выставляло хозяйствующим субъектам претензии в целях взимания арендной платы за занимаемые помещения. При этом договорные отношения между хозяйствующими субъектами и Управлением имущественных отношений были прекращены либо отсутствовали. Публичные мероприятия по передаче муниципального имущества не проводились. Управлению имущественных отношений выдано предупреждение о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства путем возвращения муниципального имущества в казну. Предупреждение исполнено.

В ходе контроля осуществления закупок в 2017 году в Удмуртское УФАС России поступило 341 (345) **жалоба на действия заказчиков, закупочных комиссий Удмуртской Республики** в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Из них: 93 (76) жалобы возвращены заявителям, 28 (24) жалобы отозваны заявителями, 130 (167) - признаны необоснованными, 90 (78) - признаны обоснованными.

По результатам рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок, комиссиям было выдано 117 (114) предписаний (13 (21) – федеральным заказчикам, 47 (52) – заказчикам субъекта РФ, 57 (41) – муниципальным заказчикам). Все выданные предписания исполнены в установленные сроки.

Также в 2017 году Удмуртским УФАС России проведено 155 (114) проверок соблюдения **законодательства о контрактной системе**, из них 2 (4) - выездные плановые контрольные мероприятия, 153 (110) - камеральных (внеплановые проверки).

Выездные контрольные мероприятия проведены в отношении Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике, ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова».

В ходе проведенных проверок проверено 447 закупочных процедур. Выявлено закупочных процедур, проведенных с нарушением, - 69.

Камеральные (внеплановые) проверки проводились по информации содержащей сведения о наличии в действиях субъектов контроля нарушений законодательства о контрактной системе, в ходе проведения проверок фактов уклонения участников закупок от заключения государственного или муниципального контракта, обстоятельств расторжения контракта в одностороннем порядке. По результатам проведения внеплановых проверок из проверенных 153 закупочных процедур, выявлена 31 закупка, проведенная с нарушениями, выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений, выданные предписания исполнены в установленный срок.

Анализ **практики оспаривания в судебном порядке решений Удмуртского УФАС России** по делам о нарушении антимонопольного законодательства и обращения антимонопольных органов в суд с исковыми требованиями, показал следующее.

Всего обжаловано 11 решений по делам о нарушении Закона «О защите конкуренции», из них 10 решений, принятых в отчетном периоде, 1 решение, принятое в предыдущем отчетном периоде. Из общего количества обжалованных в 2017 году решений:

по статье 10 - 2 решения обжаловано, из которых 1 решение признано судом законным в полном объеме, по 1 решению окончательный судебный акт не принят;

по статье 11 - решения не обжалованы;

по статье 14.1-14.8 - 1 решение обжаловано, дело находится в стадии рассмотрения;

по статье 15 - решения не обжалованы;

по статье 17 - 7 решений обжаловано, признаны законными - 2 решения, отменено 1 решения, 4 в стадии обжалования.

В отчетном периоде всего (с учетом решений, обжалованных в прошлые периоды):

по статье 10 - признано законными 8 решений, 2 решения признаны полностью недействительными,

по статье 11 - признано законными 2 решения,

по статье 15 - признано законным 1 решение, 1 решение признано полностью недействительным,

по статье 16 - признано законным 1 решение,

по статье 17 - признано законными 4 решения, 1 решение признано частично недействительным,

по статье 17.1 - признано законным 1 решение.

В судебном порядке было обжаловано 74 (11) решений Удмуртского УФАС России, вынесенных по итогам рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок, в том числе, в рамках рассмотрения обращений заказчиков о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате рассмотрения заявлений о признании незаконными решений (актов): 47 решений (актов) признаны законными в полном объеме, 10 решений (акта) отменены в части, 3 решения (акта) отменены в полном объеме. 13 решений (актов) находятся в стадии судебного обжалования.

Также в 2017 году Удмуртским УФАС проведено 7 аналитических исследований состояния конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики.

2.4. Результаты мониторинга качества конкурентной среды территориальными отделениями контрольно-надзорных органов Российской Федерации

В рамках проведения мониторинга жалоб потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращения субъектов предпринимательской деятельности по качеству конкурентной среды по итогам 2017 года, а также в целях реализации подпунктов «б», «в», «з» пункта 43 Стандарта развития конкуренции в адрес территориальных органов федеральных органов исполнительной власти направлены соответствующие запросы.

Результат анализа поступившей информации показал следующее:

Осуществление надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей является приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры, в том числе *Прокуратуры Удмуртской Республики (письмо от 26.01.2018 исх.№ ИОРГ-7-41-2018/1453)*. Эта работа направлена на повышение правовой защищенности предпринимателей, обеспечение свободы экономической деятельности, снижение административного давления на бизнес со стороны органов власти, соблюдение законности при проведении проверок хозяйствующих субъектов.

Работа в этом направлении строится на основе анализа обращений и жалоб предпринимателей, ежедневного мониторинга средств массовой информации, в том числе в сети Интернет, во взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в УР, общественными объединениями предпринимателей.

В целях оказания субъектам предпринимательской деятельности помощи по правовым вопросам, реализации их права на личное обращение в органы прокуратуры во исполнение распоряжения Генерального прокурора Российской Федерации прокуратурой Удмуртской Республики организовано проведение Всероссийского дня приема предпринимателей в рабочее время в первый вторник каждого месяца, начиная с апреля 2017 года.

В 2017 году в органы прокуратуры республики поступило 106 обращений по вопросам нарушений законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2016 году - 65), из которых 36 удовлетворено (21). Рост числа обращений указанной категории связан с повышением юридической грамотности и информированности предпринимателей о деятельности органов

прокуратуры в сфере защиты их прав. Увеличение количества удовлетворенных обращений предпринимателей вызвано ростом общего числа поступивших обращений указанной категории.

Проведенный прокуратурой анализ результатов рассмотрения обращения субъектов предпринимательской деятельности показал, что, как правило, предприниматели обращались по вопросам законности проведения проверок органами государственного контроля (надзора), отказов органов местного самоуправления в предоставлении земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности, в выдаче разрешений на строительство коммерческих объектов, незаконного привлечения к административной ответственности. При наличии оснований прокурорами приняты меры прокурорского реагирования.

Так, по материалам проверки, проведенной прокуратурой Завьяловского района по обращению директора ООО «Спортивный комплекс «Заря», в июне 2017 года Завьяловским следственным отделом СК России по УР возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 169 УК РФ по факту воспрепятствования должностным лицом Администрации МО «Пироговское» осуществлению юридическим лицом деятельности по строительству спортивного комплекса путем вынесения незаконного решения об отказе в выдаче разрешения на его возведение. Расследование уголовного дела продолжается.

Опросы, касающиеся оценки деятельности органов прокуратуры республики, в 2017 году не проводились.

Обращения субъектов предпринимательской деятельности, касающиеся административных барьеров (ограничений), качества конкурентной среды, в *Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике* не поступали (письмо от 07.02.2018 исх.№ 988-01/18).

По вопросам качества услуг связи в Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике в 2016 году поступило 26 обращений (в 2015 – 12). Распределение жалоб по тематике вопросов и муниципальным образованиям приведено в Таблице 2.24.

Таблица 2.24

Период/ территория УР	Тематика жалоб на качество услуг связи																
	Услуги подвижной радиотелефонной связи (мобильная)												Телематические услуги (Интернет)				
	Ижевск	Глазовский район	Завьяловский район	Алнашский район	Кизнерский район	Игринский район	Воткинск	Камбарский район	Можга	Сарапул	Адресат неизвестен (поступило по эл.почте)	ВСЕГО:	Глазовский район	Воткинск	Ижевск	Адресат неизвестен	ВСЕГО:
2014 год	2	1	-	-	-	1	4	-	1		-	9	2	1	2	3	8
2015 год	-	1	-	-	1	-	-	-	-		-	2	2	-	1	1	4
2016 год	1	-	3	1	-	-	-	1	-		1	7	-	-	3	2	5
2017 год	10	-	-	-	-		1	-		1	-	12	-	-	14	-	14

Как видим, за анализируемый период отмечается увеличение общего

количества жалоб на качество всех видов услуг связи (на мобильную связь – на 71,4%, на услуги Интернета – в 2,8 раза). Если в 2016 году основная доля жалоб поступила с территории Завьяловского района и г.Ижевска, то в 2017 году более 90% жалоб поступило от жителей г.Ижевска.

По информации Управления Роскомнадзора по Удмуртской Республике на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность по оказанию населению телематических услуг связи (доступ к сети Интернет) 23 оператора связи.

При поступлении жалоб на качество услуг подвижной связи Управлением по Удмуртской Республике филиала ФГУП «РЧЦ ЦФО» в Приволжском федеральном округе по заявке Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике проводятся внеплановые мероприятия радиоконтроля по измерению уровней сигналов от базовых станций сетей подвижной радиотелефонной связи, а так же поиску помех сетям подвижной радиотелефонной связи того или иного оператора связи. По результатам рассмотрения указанных жалоб за 2016-2017 годы нарушений обязательных требований в сфере связи не установлено, уровни сигналов соответствуют норме, радиопомех не выявлено.

При этом Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике отмечает, что показатели и нормы качества услуг связи, методика и порядок оценки норм и показателей качества оказания услуг связи, в том числе телематических услуг связи, услуг подвижной радиотелефонной связи, нормативными правовыми актами в области связи, в настоящее время, не регламентированы. Вместе с тем, законодательством в сфере связи, в частности, правилами оказания услуг связи регулируются отношения между абонентом и оператором связи, обусловленные реализацией договорных обязательств, а именно: в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения оператором связи обязательств, вытекающих из договора, абонентам разъясняется порядок досудебного претензионного рассмотрения их требований, предусмотренный «Правилами оказания телематических услуг связи», утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575 и «Правилами оказания услуг телефонной связи», утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (письмо от 15.02.2017 исх.№ 887) в 2017 году рассмотрено 2912 жалоб (обращений) потребителей (граждан), касающихся качества предоставляемых услуг (работ) (в 2016 году – 4484, далее по тексту в скобках указаны показатели за 2016 год). В том числе в сфере розничной торговли - 1215 или 41,7%, в сфере услуг – 1697 или 58,3% (в 2016 году - 2436 (54%) и 2048 (46%) соответственно).

В 2017 году по результатам рассмотрения жалоб (обращений) проведено внеплановых проверок, административных расследований – 162 (540), составлено протоколов об административных правонарушениях – 327 (864), 849 (710) обращений было направлено для рассмотрения по подведомственности.

Наибольшее количество письменных обращений в отчетном году было связано с нарушениями в сфере:

жилищно-коммунальных услуг - 642 , что составляет 37,8% от всех обращений в сфере услуг или 22% от всех полученных обращений (790 обращений - 38,6% или 17,6% соответственно);

розничной торговли продуктами питания - 369 , что составляет 30,4% от всех

обращений в сфере розничной торговли или 12,6% от всех полученных обращений (583 обращения - 24% или 13% соответственно);

розничной торговли непродовольственными товарами - 846, что составляет 69,6% от всех обращений в сфере розничной торговли, или 29% от всех полученных обращений; (1854 обращения - 75% или 41% соответственно);

бытового обслуживания - 259, что составляет 15,3% от всех обращений в сфере услуг, (357 обращений - 17,4%);

в сфере оказания финансовых услуг - 216, что составляет 12,7% от всех обращений в сфере услуг (279 обращений - 13,6%);

услуги связи - 206, что составляет 12% от всех обращений в сфере услуг (194 обращения - 9,5%).

В результате рассмотрения обращений Управлением в пределах полномочий принимались различные меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав граждан:

подготовлено и подано 49 (58) исков в защиту прав потребителей, в том числе 17 (13) - в защиту неопределенного круга потребителей, 32 (45) - в защиту конкретного потребителя;

присуждено денежных средств в пользу потребителей 573,2 тыс.руб., в том числе - 22,0 тыс. руб. в качестве компенсации морального вреда;

подано 3 заявления в суд о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя за неоднократное нарушение прав потребителей, судом заявления удовлетворены.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей с учетом качества предоставления ими государственных услуг» на сайте Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике функционирует опросный модуль информационной системы мониторинга государственных услуг. Средний балл оценки качества предоставления Управлением государственных услуг составил 4,7 (4,8) балла.

Управлением контроля, надзора и лицензирования Министерства образования и науки Удмуртской Республики (письмо от 13.02.20187 исх.№ 01/01-31/1092) в 2017 году рассмотрено 55 обращений потребителей образовательных услуг о нарушении законодательства в сфере образования (в 2016 году – 72 обращения).

Динамика показателей по работе с обращениями приведена в Таблице 2.25

Таблица 2.25

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Динамика, 2017/2016, (+/-, %)
Количество письменных обращений потребителей образовательных услуг, ВСЕГО:	44	72	55	- 23,6
в том числе:				
рассмотрено (с направлением ответа)	38	61	55	- 10,0
составлено протоколов об административном правонарушении	1	4	4	0,0
в том числе:				
ч.1 ст.19.30 КоАП	1	2	0	
ч.1 ст.19.20 КоАП	-	1	0	
ч.1 ст.5.57 КоАП	-	1	2	
ч.2 ст.5.57 КоАП	-	-	2	

в том числе по вопросам:				
предоставление платных образовательных услуг	31,5	35,4	32,7	-7,6
ограничение права на доступное и бесплатное образование при невыполнении профилактических мероприятий (туберкулинодиагностика)	30,8	23,3	1,8	-92,3
нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности	28,4	29,6	22	- 25,6
ограничение права на доступное и бесплатное образование	1,3	2,4	14,5	- в 6 раз
иные	8	9,3	29	в 3,1 раза
в том числе по источникам обращений:				
г. Ижевск	26	34	46	
г. Глазов	3	7	-	
г. Сарапул	2	1	3	
г. Воткинск	2	1	1	
Сарапульский район	3	4	-	
Селтинский район	3	2	-	
Балезинский район	1	1	-	
Глазовский район		-	1	
Граховский район	1	-	-	
Камбарский район		-	2	
Каракулинский район	-	2	-	
Увинский район	-	1	-	
Игринский район	-	1	-	
Дебёсский район	-	1	-	
Юкаменский район	-	1	1	
Малопургинский район	-	2	-	
Завьяловский район	-	5	-	
Регионы РФ	3	9	1	

Кроме того, специалисты Управления контроля, надзора и лицензирования Министерства образования и науки Удмуртской Республики привлекались прокуратурами районов и городов Удмуртской Республики для проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках рассмотрения обращений потребителей образовательных услуг (2017 год – 24 проверки, 2016 год - 25 проверок).

Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Удмуртской Республике (письмо от 01.02.2018 исх.№ 01-18/75) работа по обращениям граждан проводится в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В таблицах (таблицы 2.26, 2.27) представлена сводная информация о поступивших обращениях граждан и итогах их рассмотрения в течение 2017 года (в сравнении с предыдущими периодами).

Таблица 2.26

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Динамика 2017/2016г, %
Поступило письменных обращений граждан	311	324	327	1
В том числе;				

повторных и дублированных	29	49	46	6
по вопросам других ведомств	148	191	191	15
рассмотрено Территориальным органом	163	134	161	16
проведено внеплановых проверок	36	31	10	-210
выдано предписаний	21	21	5	-320
В общей структуре поступивших обращений:				
на качество медицинской помощи	52,7%	64,8%	63%	- 1
вопросы по лекарственному обеспечению	32,5%	20,1%	18%	-2
по вопросам обращения лекарственных средств и медицинских изделий	-	-	6%	
другие вопросы	14,8%	13,6%	13,6%	1,2
По результатам рассмотрения обращений				
факты подтвердились полностью	19	19	15	26
факты подтвердились частично	4	2	0	
факты не подтвердились	22	13	11	-18
разъяснено	103	85	100	15
меры приняты	15	11	23	52
Личный прием граждан				
принято граждан	21	35	42	16
даны разъяснения	17	35	41	14
принято письменных обращений	4	-	1	

Таблица 2.27

Источник обращений	2015 год	2016 год	2017 год	Источник обращений	2015 год	2016 год	2017 год
г. Ижевск	177	179	173	Можгинский район	2	-	1
г. Сарапул	29	28	34	Камбарский район	1	-	0
г. Глазов	11	27	36	Сюмсинский район	2	-	0
Г. Воткинск	10	9	6	Дебесский район	6	4	3
г. Можга	12	7	4	Каракулинский район	1	-	1
Завьяловский район	6	18	11	Красногорский район	-	-	1
Игринский район	7	4	0	Балезинский район	1	1	5
Малопургинский район	6	3	5	Вавожский район	3	-	0
Сарапульский район	2	3	2	Селтинский район	3	-	0
Увинский район	5	2	2	Киясовский район	1	1	0
Кизнерский район	1	-	0	Граховский район	1	1	0
Кезский район	4	3	1	Шарканский район	1	1	1
Алнашский район	-	1	1	Ярский район	-	1	2
Якшур-Бодьинский район	2	1	2	Регионы РФ	9	14	11
Воткинский район	1	-	0	Учреждения УФСИН	8	15	23
Глазовский район	-	-	2				

В 2017 году количество обращений граждан осталось практически на том же уровне (4%). Как видно из таблицы – уменьшилось поступление обращений, направляемых на рассмотрение в другие ведомства. Число дублированных обращений, присылаемых из других ведомств изменилось незначительно. Уменьшилось количество обращений на лекарственное обеспечение.

Уменьшилось число внеплановых проверок. С 2017 года на основании ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Территориальный орган выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований - за 2017 год Территориальным органом Росздравнадзора по УР выдано 7 таких предостережений.

В **Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Удмуртской Республике** (письмо от 12.02.2018 исх.№ 03-38/605) в 2017 году поступило 8 жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг, которые были рассмотрены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрении жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных федеральных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и ее должностных лиц».

Из 8 поступивших жалоб в 6 случаях выявлены нарушение срока предоставления сведений из Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН) специалистами ФГБУ «ФКП Росреестра» по Удмуртской Республике (далее - Филиал). По итогам их рассмотрения принято шесть решений об удовлетворении жалоб и два решения об отказе в их удовлетворении.

В аналогичном периоде 2016 года поступило 3 жалобы на нарушение срока выдачи документов после государственной регистрации прав, отказ в приеме документов, представленных на государственную регистрацию прав, а также нарушение срока приостановления государственной регистрации и вынесении отказа в регистрации ранее установленного срока. В результате рассмотрения жалоб было принято одно решение об отказе в удовлетворении жалобы и два об удовлетворении.

В целях определения уровня удовлетворенности граждан качеством оказываемых государственных услуг Росреестра в практику Управления включен ежегодный мониторинг населения по вопросам качества предоставляемых государственных услуг.

В 2017 году в период с 13 по 24 ноября проведен социологический опрос посредством заполнения разработанной Управлением анкеты по вопросам качества предоставления государственных услуг Росреестра и информированности граждан о способах их предоставления. В опросе приняли участие 837 респондентов, структура обращений которых приведена на рис. 2.8

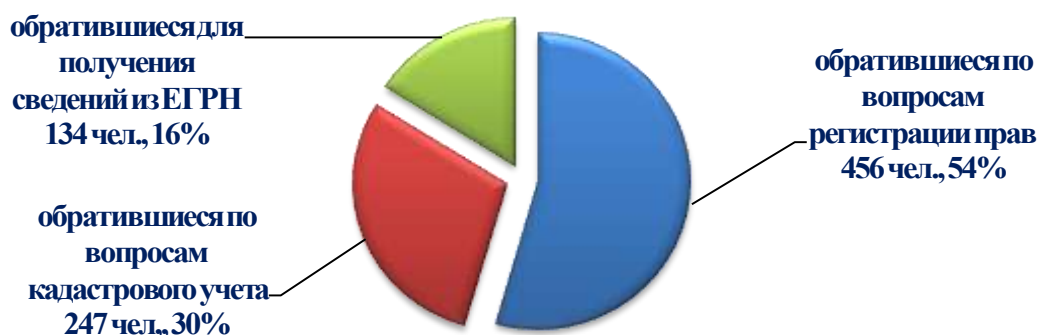


Рис.2.8. Структура респондентов, участвующих в опросе о качестве предоставляемых услуг

Удовлетворительно оценили организацию процесса приема-выдачи документов 91% опрошенных граждан, что несколько ниже показателя результатов анкетирования июня 2017 года (97%). Значительное количество респондентов довольны профессионализмом, компетентностью специалистов и проявленной тактичностью при приеме документов. 96% участников анкетирования отметили, что сроки оказания государственных услуг Росреестра соблюдаются.

На процесс подачи и получения документов 761 заявитель или 91% затратили менее часа, 64 человека (8%) - более одного часа. Наибольшее число граждан, которые затратили на прием-выдачу документов более одного часа, отмечается в АУ УР «МФЦ г. Можги» - 24 человека или 24% от общего количества опрошенных в данном МФЦ лиц. Отмечены случаи обслуживания посетителей более одного часа в multifunctional центрах Бalezинского (8), Вавожского (7), Якшур-Бодьинского (5), Игринского (4), Малопургинского (3), Увинского (2) районов, городов Воткинска (8), Ижевска (3).

В качестве источников получения информации о предоставлении госуслуг Росреестра в МФЦ 77% респондентов отметили средства массовой информации и интернет-сайты органов госвласти и местного самоуправления.

Обращений субъектов предпринимательской деятельности, касающихся административных барьеров (ограничений), качества конкурентной среды в Управление Росреестра по УР не поступало.

В адрес *Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике (письмо от 23.01.2018 исх.№ 75)* в 2017 году поступило 21 обращение от субъектов предпринимательской деятельности, касающихся качества конкурентной среды на рынке пассажирских перевозок, что почти в 3 раза выше уровня предыдущих периодов (в 2016 году – 8, в 2015 году - 7) (рис. 2.9).

Основное количество обращений поступило от предпринимателей Увинского района – 10 обращений (в 2016 году – 0); сократилось количество обращений из Можгинского и Игринского районов (с 2 и 1 обращения соответственно 2016 году – до 0 в 2017 году).

В отношении 18 обращений Управлением проведены контрольно-надзорные мероприятия и приняты меры административного воздействия.

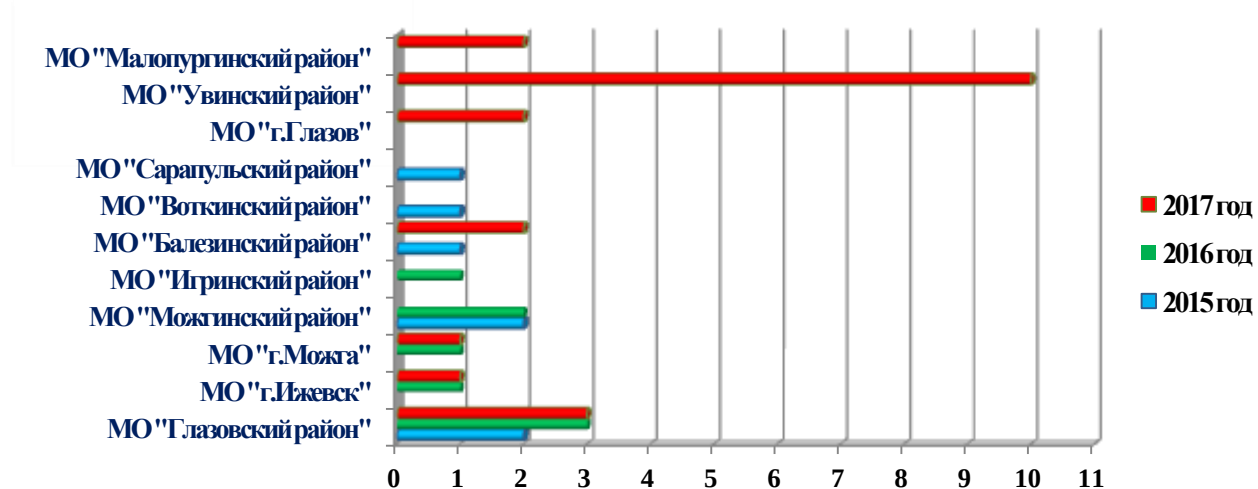


Рис.2.9 Распределение количества обращений хозяйствующих субъектов по МО в УР за 2015-2017 годы (ед.)

По мнению Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике, увеличение количества обращений по данной проблематике указывает на активность и заинтересованность хозяйствующих субъектов по защите своих прав и законных интересов.

Также в 2017 году поступило 25 обращений граждан, касающихся качества предоставляемых услуг транспортными организациями. Это ниже уровня 2015 года на 11 % (28 жалоб). Распределение жалоб по тематике вопросов и муниципальным образованиям республики представлено в Таблице 2.28

Таблица 2.28

Данные о количестве жалоб граждан, поступивших в ТОГАДН по УР

Темы вопросов в обращениях; период	ВСЕГО:	Наименование МО в УР													
		МО «г.Ижевск»	МО «г.Глазов»	МО «г.Сарапул»	МО «г. Воткинск»	МО Базинский р-н»	МО «Воткинский р-н»	МО «Глазовский р-н»	МО «Граховский р-н»	МО «Дебесский р-н»	МО Завьяловский р-н»	МО «Игринский р-н»	МО «Кезский р-н»	МО Можгинский р-н»	МО «Увинский р-н»
ВСЕГО:	2017г	32	13	3	1	1	1	1	-	1	-	6	1	-	4
	2016г	25	11	1	-	-	1	1	1	-	1	4	1	1	2
Проезд льготных категорий граждан на городском и пригородном транспорте	2017г	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2016г	2	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-
Транспорт. Загрязнение окружающей среды: сбросы, выбросы, отходы	2017г	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2016г	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Транспортное обслуживание населения (вопросы сервиса, удобство и безопасность пассажирских перевозок)	2017г	29	11	2	1	1	-	-	-	1	-	5	-	-	4
	2016г	11	3	1	-	-	-	1	1	-	2	-	-	2	1
Тарифы, сборы и льготы на транспортные услуги	2017г	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2016г	10	8	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-
Эксплуатация и сохранность автомобильных дорог	2017г	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2016г	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
Дорожное хозяйство	2017г	4	1	-	-	-	-	1	-	-	-	1	1	-	-
	2016г	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Автомобильный транспорт	2017г	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2016г	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Автомобильный транспорт (кроме пассажирского)	2017г	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2016г	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

В целом в 2017 году количество жалоб населения на транспортное обслуживание увеличилось на 28% (с 25 в 2016 году до 32 в 2017 году), в частности наиболее увеличилось количество жалоб по вопросам транспортного обслуживания (с 11 до 25) и дорожного хозяйства (с 0 до 4).

К разряду основных жалоб относятся жалобы граждан на плохое качество автопарка перевозчиков, что создает угрозу безопасности перевозок пассажиров.

Также - жалобы на нарушение установленного маршрута водителями автобусов, автотранспортными предприятиями; жалобы на незаконных перевозчиков, осуществляющих перевозку без лицензии; жалоба гражданина на нарушения требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа (по результатам проведенных ТОГАДН по УР контрольно-надзорных мероприятия перевозчик привлечен к административной ответственности по ч.6 ст.12.31.1 КоАП РФ).

В отчетном году в отношении 12 обращений на транспортное обслуживание проведены контрольно-надзорные мероприятия и приняты меры административного воздействия (в 2016 году – в отношении 7 обращений). Основные статьи применяемые ТОГАДН по УР: - части 1,2,3,5,6 статьи 12.31.1, часть 1 статьи 12.23, части 1,2 статьи 11.14.2 КоАП РФ.

По вопросам тарифов, сборов и льгот на транспортные услуги количество жалоб снизилось с 10 в 2016 году до 1 в 2017 году.

В Управление Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике (письмо от 05.02.2018 исх.№ 09-12/02491) в 2017 году поступило 5 жалоб, касающихся качества предоставляемых услуг (в 2016 году – 1 жалоба).

Доля жалоб, касающихся качества предоставляемых услуг, составила 0,6%.

В жалобах налогоплательщиков указывалось на нарушение порядка предоставления государственных услуг, при этом все пять жалоб оставлены без удовлетворения.

Дополнительно сообщаем, что на официальном сайте ФНС России размещен сервис «Анкетирование», который позволяет получить обратную связь от налогоплательщиков. По данным сервиса в 2017 году положительно оценили работу налоговых органов Удмуртии 99% респондентов (в 2016 году – 99%).

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике сообщил (письмо от 14.02.2018 исх.№ ЕД-18-ЕЩ/15-ИС), что в 2017 году, как и в предыдущем, жалоб (обращений) потребителей (граждан), касающихся качества предоставляемых услуг (работ) и обращений субъектов предпринимательской деятельности, касающихся административных барьеров (ограничений), качества конкурентной среды не поступало.

В 2017 году Удмуртстатом проведен интернет-опрос, касающийся оценки деятельности территориального органа, на тему: «Нравится ли Вам наш портал?». В 2017 году в нём приняли участие 148 респондентов, из них 84 респондента (57%) дали положительные оценку официального сайта Удмуртстата (http://udmstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/udmstat/ru/quiz/)

Надо отметить, что практически все органы территориальные органы федеральных органов исполнительной власти указывают на отсутствие в формах отчетности о деятельности органа, содержащих сведения о наличии жалоб (обращений) потребителей товаров (работ, услуг) и субъектов предпринимательской деятельности, вопросов, касающихся конкурентной среды.

2.5. Результаты мониторинга качества конкурентной среды общественными организациями, представляющими интересы потребителей и субъектов предпринимательской деятельности

Министерством экономики Удмуртской Республики, в целях мониторинга обращения субъектов предпринимательской деятельности, экспертов, потребителей товаров, работ и услуг, касающиеся качества конкурентной среды, в политические и общественные организации, заключены Соглашения о взаимодействии при внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции (далее – Соглашения) со следующими общественными организациями:

- Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике;
- Общественная палата Удмуртской Республики;
- Удмуртское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Удмуртское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Удмуртская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциация промышленных предприятий Удмуртии;
- Ассоциация легкой промышленности Удмуртской Республики;
- Ассоциация «Лига развития общественных объединений предпринимательства Удмуртской Республики»;
- Региональное объединение работодателей (РОР) «Союз Строителей Удмуртии».

В рамках заключенных Соглашений общественные организации привлекаются к проводимым в Удмуртии мероприятиям по содействию развитию конкуренции, в том числе к проведению мониторинга состояния конкуренции на рынках товаров (работ, услуг); представители организаций включены в состав Коллегиального органа при Главе Удмуртии – Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике.

Министерством экономики Удмуртской Республики в целях проведения мониторинга жалоб потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращения субъектов предпринимательской деятельности по качеству конкурентной среды по итогам 2017 года в адрес организаций направлены соответствующие запросы.

Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике (письмо от 14.02.2018 исх.№ 38/01-03) сообщил, что в 2017 году по вопросам защиты прав потребителей в адрес Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике поступило 28 обращений, что на 75% больше, чем в 2016 году.

Среди поступивших обращений жалобы, вытекающие из договоров:

- купли-продажи товара - 10;
- выполнения работ - 6;
- оказания услуг – 12 (в том числе финансовых - 7, юридических - 2, жилищно-коммунальных - 2, телефонной связи – 1).

По 5 обращениям заявителям оказана реальная помощь в восстановлении нарушенных прав; по остальным - даны разъяснения о формах и способах защиты прав, в том числе в судебном порядке.

По инициативе Министерства экономики Удмуртской Республики представители Уполномоченного участвовали в опросе жителей Удмуртской Республики об удовлетворенности качеством товаров и услуг и ценовой конкуренцией на рынках Удмуртии; анкеты в количестве 47 штук направлены в министерство в декабре 2017 года.

В адрес **Общественной палаты Удмуртской Республики** (письмо от 08.02.2018 исх.№ 26) в 2017 году поступило одно письменное обращение предпринимателя на незаконные действия Администрации г.Ижевска, которое было рассмотрено совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике.

В 2017 году в адрес **Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике** (письмо от 15.02.2018 исх.№ 06/62) (далее – Уполномоченный) поступило 7 обращений от субъектов предпринимательской деятельности с жалобами по вопросам, касающимся состояния конкурентной среды в Удмуртской Республике:

1. В январе 2017 года коммерческая компания из Киясовского района пожаловалась на чрезмерно высокие, по её мнению, тарифы на услуги водоотведения, установленные поставщиком услуг, занимающим монопольное положение на данном рынке. Данный вопрос по обращению Уполномоченного был изучен Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики. По итогам рассмотрения обращения нарушений со стороны монополиста при установлении тарифов не выявлено.

2. В марте 2017 года коммерческая компания из города Ижевска обратилась с жалобой на наличие признаков сговора у поставщиков контрольно-кассовой техники нового образца, выразившегося в завышении цен на фоне дефицита фискальных накопителей (являющихся обязательной частью контрольно-кассовых аппаратов). Для разрешения подобных проблем Уполномоченный вошёл в состав рабочей группы по обеспечению перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники, созданной при Управлении ФНС России по УР, а также регулярно информировал Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей о ситуации с внедрением контрольно-кассовой техники нового образца на территории Удмуртской Республики. Совместными действиями удалось стабилизировать ситуацию посредством смягчения механизма перехода на контрольно-кассовую технику нового образца (перенос акцентов работы налоговых органов с контроля на разъяснительную работу, неприменение административных наказаний за срыв сроков поставки кассовых аппаратов и другие меры). После устранения дефицита фискальных накопителей ситуация пришла в норму.

3. В мае 2017 года коммерческая компания из Игринского района сообщила о наличии практики выдачи полисов страховыми компаниями на основании диагностических карт техосмотра автомобилей, оформленных без проведения необходимых исследований и испытаний, в результате чего легальные пункты технического осмотра лишаются клиентов. Данное обращение было направлено в Удмуртский УФАС России для рассмотрения по существу поставленного вопроса. По итогам проведённой ведомством проверки факты, изложенные в обращении, подтвердить не удалось.

4. В июле 2017 года индивидуальный предприниматель из города Ижевска обратился с жалобой на действия Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, которые были направлены на расторжение договора аренды помещения,

используемого под размещение аптечного пункта, в одной из республиканских больниц в целях последующего предоставления данного помещения ГУП УР «Аптеки Удмуртии». Данное обращение было направлено в Удмуртский УФАС России для рассмотрения по существу поставленного вопроса. По итогам проведённой проверки ведомством выявлены факты ненадлежащего исполнения Министерством здравоохранения Удмуртской Республики полномочий учредителя государственного учреждения, установленных постановлением Правительства Удмуртской Республики от 1 ноября 2010 года № 336. В то же время предпринятые меры позволили индивидуальному предпринимателю продлить срок аренды помещения, используемого под размещение аптечного пункта, поэтому оснований для признания действий (бездействия) Министерства здравоохранения Удмуртской Республики незаконным и приведшими к ограничению, устранению или недопущению конкуренции антимонопольным органом не усмотрено.

5. В октябре 2017 года индивидуальный предприниматель из города Набережные Челны сообщил об ограничении доступа на продовольственный рынок в поселке Кизнер со стороны органов местного самоуправления и районного потребительского общества. По итогам совместной работы с Администрацией МО «Кизнерский район» и Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики вопрос, поставленный в обращении, был разрешён. Нарушения прав индивидуального предпринимателя были устранены. Администрация муниципального образования взяла обязательства по организации рынка в ином месте с учётом потребностей всех заинтересованных сторон.

6. В ноябре 2018 года коммерческая компания из города Ижевска, оказывающая ритуальные услуги населению, обратилась с жалобой на имеющийся, по мнению заявителя, сговор между сотрудниками Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике и другой коммерческой компанией, оказывающей ритуальные услуги населению. Данное обращение было направлено в Удмуртский УФАС России для рассмотрения по существу поставленного вопроса. В связи с необходимостью проведения дополнительных проверок срок рассмотрения обращения Удмуртским УФАС России продлён, итоговый ответ от ведомства в настоящее время не получен. Работа по обращению продолжается.

7. В ноябре 2018 года обратилась коммерческая компания из города Ижевска с жалобой на отключение газа в одностороннем порядке газоснабжающей организацией, являющейся монополистом на данном рынке, в связи со спором, возникшим у газоснабжающей организации с другим контрагентом, подключенным к сетям, связанным с сетями заявителя. При поддержке Правительства Удмуртской Республики подача газа заявителю была возобновлена, его нарушенные права были восстановлены.

Необходимо отметить, что число поступивших в 2017 году обращений, с жалобами по вопросам, касающимся состояния конкурентной среды в Удмуртской Республике, выросло относительно 2016 года (поступило 3 обращения). Все обращения были направлены для рассмотрения по компетенции в Удмуртский УФАС России. По результатам рассмотрения обращений антимонопольный орган сообщил об отсутствии выявленных нарушений.

Также в марте 2017 года по заданию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при содействии структурных подразделений Центра специальной связи и информации в Удмуртской Республике Федеральной службы охраны в отдельных субъектах Российской

Федерации, в том числе в Удмуртской Республике, был проведён *социологический опрос «Мнение собственников и руководителей высшего звена средних и малых компаний об административной среде в Российской Федерации»*. Вопросы состояния конкурентной среды в данном опросе специально не рассматривались, но отдельные ответы могут в определённой мере характеризовать конкурентные условия, сложившиеся в Удмуртской Республике. Так 15% опрошенных сообщили, что, по их мнению, сформировавшаяся практика уплаты неформальных платежей связана с желанием получить дополнительное конкурентное преимущество (по итогам аналогичного опроса, проведённого в марте 2016 года, таких ответов было 26%).

На вопрос о том, какие ведомства, по мнению опрошенных, создают максимальные административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности в Удмуртской Республике, участники вышеуказанного опроса чаще всего указывали налоговые органы (43% опрошенных), органы Роспотребнадзора (21%), органы внутренних дел (16%), Государственную инспекцию труда в Удмуртской Республике (16%) и Главное управление МЧС по Удмуртской Республике (14%). По итогам аналогичного опроса, проведённого в марте 2016 года, ситуация в целом была такой же, за исключением того, что ощутимо выросло число опрошенных, указывавших на максимальные административные барьеры, создаваемые Государственной инспекцией труда в Удмуртской Республике (рост с 10 до 16%).

В январе-феврале 2018 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике проведён Интернет-опрос собственников и руководителей коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей об условиях ведения бизнеса в Удмуртской Республике. Вопросы состояния конкурентной среды в данном опросе также специально не рассматривались, но отдельные ответы могут в определённой мере характеризовать конкурентные условия, сложившиеся в Удмуртской Республике. Так, согласно результатам проведённого опроса, 23% опрошенных заявили, что в течение 2016 года в их компании были проведены проверки, которые, по их мнению, были инициированы конкурентами. По сравнению с итогами аналогичного Интернет-опроса, проведённого в январе-феврале 2017 года, наблюдается существенное увеличение доли таких ответов (рост с 15% до 23%).

Около 3% респондентов сообщили, что в течение года уплачивали неформальные платежи или оказывали неформальные услуги за получение государственных и муниципальных контрактов (в 2016 году таких ответов было 5%). Мнение о том, что практика уплаты неформальных платежей связана с желанием получить дополнительное конкурентное преимущество выразили 14% респондентов из числа тех, кто сталкивался с практикой уплаты неформальных платежей или оказания неформальных услуг (в 2016 году таких ответов было 16%).

Дополнительно в ходе опроса в январе-феврале 2018 года респондентам был задан вопрос о том, как они оценивают изменение уровня конкуренции за 2017 год. 40% опрошенных сообщили, что, по их мнению, уровень конкуренции не изменился; 7% респондентов сообщили, что условия стали лучше (то есть уровень конкуренции снизился), 53% респондентов – что условия стали хуже (то есть уровень конкуренции вырос).

От иных общественных организаций ответов на запрос Министерства экономики Удмуртской Республики не поступало.

РАЗДЕЛ 3. СВЕДЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СОСТАВЛЯЮЩИХ СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления

На 1 января 2017 года Удмуртская Республика включает 5 муниципальных образований городских округов и 25 муниципальных образований районов (объединяют 302 сельских поселения и 1 городское поселение). В сельских поселениях и районах Удмуртии проживает 34,3% населения республики, городское население составляет почти 66% (таблица 3.1).

Работа по привлечению органов местного самоуправления (далее – ОМСУ УР) к деятельности по реализации на территории Удмуртской Республики принципов Стандарта развития конкуренции, начата в 2016 году:

- в январе 2016 года Правительством Удмуртской Республики заключено трехстороннее соглашение с Удмуртским УФАС России и Советом муниципальных образований Удмуртской Республики о взаимодействии при внедрении Стандарта (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Sоглашение%20от%2026.01.2016.pdf>) (Приложение 2).

Исполнение данного соглашения от имени Правительства Удмуртской Республики осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике – Министерство экономики Удмуртской Республики (пункт 3 распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2015 № 1337-р).

- в течение 2016 года Министерством экономики Удмуртской Республики дополнительно заключены отдельные, конкретизирующие направления взаимодействия в вопросах содействия развития конкуренции, соглашения с Главами администраций/муниципальных образований городских округов и районов Удмуртии (далее – Соглашения) (таблица 3.1) (приложение 3).

Таблица 3.1.

Данные по муниципальным образованиям (МО) в Удмуртской Республике

Наименование территориальных единиц Удмуртской Республики	Численность постоянного населения (на 01.01.2017)		Дата и номер Соглашения о взаимодействии при внедрении Стандарта развития конкуренции
	чел.	доля	
ВСЕГО: в том числе:	1516826		
Городские округа, из них:	995972	100%	
г. Ижевск	646277	64,89%	от 03.03.2016 № 14-21/10
г. Воткинск	98063	9,85%	от 01.03.2016 № 14-21/02
г. Глазов	93628	9,40%	от 03.03.2016 № 14-21/11
г. Можга	49617	4,98%	от 01.03.2016 № 14-21/01
г. Сарапул	97910	9,83%	от 01.03.2016 № 14-21/06
Муниципальные районы: из них:	520854	100%	
Алнашский район	18789	3,61%	от 01.03.2016 № 14-21/08
Балезинский район	31308	6,01%	от 20.10.2016 № 14-21/21
Вавожский район	15478	2,97%	от 28.10.2016 № 14-21/24

Воткинский район	24248	4,66%	от 03.03.2016 № 14-21/12
Глазовский район	16362	3,14%	от 07.10.2016 № 14-21/18
Граховский район	8301	1,59%	от 08.11.2016 № 14-21/29
Дебесский район	12073	2,32%	от 13.10.2016 № 14-21/20
Завьяловский район	74680	14,34%	от 01.03.2016 № 14-21/07
Игринский район	36822	7,07%	от 25.10.2016 № 14-21/22
Камбарский район	16933	3,25%	от 02.03.2016 № 14-21/09
Каракулинский район	10873	2,09%	от 19.12.2016 № 14-21/31
Кезский район	20421	3,92%	от 01.03.2016 № 14-21/05
Кизнерский район	18871	3,62%	от 03.10.2016 № 14-21/19
Киясовский район	9441	1,81%	от 01.11.2016 № 14-21/27
Красногорский район	9004	1,73%	от 22.09.2016 № 14-21/17
Малопургинский район	33661	6,46%	от 22.09.2016 № 14-21/14
Можгинский район	26493	5,09%	от 08.11.2016 № 14-21/28
Сарапульский район	24372	4,68%	от 28.10.2016 № 14-21/23
Селтинский район	10457	2,01%	от 28.10.2016 № 14-21/25
Сюмсинский район	12343	2,37%	от 19.12.2016 № 14-21/30
Увинский район	38134	7,32%	от 01.03.2016 № 14-21/04
Шарканский район	18562	3,56%	от 22.09.2016 № 14-21/16
Юкаменский район	8821	1,69%	от 22.09.2016 № 14-21/15
Якшур- Бодьинский район	21280	4,09%	от 22.09.2016 № 14-21/13
Ярский район	13604	2,61%	от 01.03.2016 № 14-21/03

Таким образом, в соответствии с заключенными Соглашениями, все муниципальные образования Удмуртии начиная еще с 2016 года присоединились к внедрению Стандарта развития конкуренции, т.е. охват составил **100%**. В инициативном порядке к заключению Соглашения с Министерством экономики Удмуртской Республики присоединилось МО «Камбарское», относящееся к городским поселениям – соглашение с Главой МО «Камбарское» подписано 30.10.2016 № 14-21/26.

Информация по указанным выше Соглашениям размещена на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Стандарт развития конкуренции/Взаимодействие с ОМСУ» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Soglasen.php>).

В настоящее время, в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала», Министерством экономики Удмуртской Республики проводится работа по дополнению Соглашений, заключенных с ОМСУ УР, целевыми показателями развития конкуренции, учитываемыми в рамках оценки.

3.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской Республике в соответствии со Стандартом

В качестве Уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике распоряжением Главы Удмуртской Республики от 10 ноября

2014 года № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» определено Министерство экономики Удмуртской Республики (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>) (Приложение 1).

Во исполнение данного решения Главы Удмуртской Республики положение о Министерстве экономики Удмуртской Республики доработано согласно пункта 9 Стандарта (функционал Министерства экономики Удмуртской Республики дополнен полномочиями Уполномоченного органа) и утверждено постановлением Правительства Удмуртской Республики от 26 января 2015 года № 15 «О Министерстве экономики Удмуртской Республики».

Министерством экономики Удмуртской Республики (далее – Минэкономики УР) реализуются все полномочия и обязанности, возложенные на Уполномоченный орган (пункт 9 Стандарта, ранее – требование 1 «пилотной» версии стандарта). В том числе начиная с 2015 года:

проведено формирование (с дальнейшей актуализацией) Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (см. разделы 3.4 и 3.5 настоящего Доклада);

на официальном сайте Минэкономики УР в сети Интернет создан и функционирует раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard>) для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике;

обеспечивается деятельность Коллегиального органа при Главе региона – Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (см. раздел 3.2.3 настоящего Доклада);

ежегодно проводятся обучающие мероприятия (тренинги, программы повышения квалификации, дистанционные программы) для муниципальных служащих по вопросам содействия развитию конкуренции (см. раздел 3.2.1 настоящего Доклада);

обеспечивается координация и методическое сопровождение деятельности исполнительных органов государственной власти республики и органов местного самоуправления по реализации Стандарта, мероприятий Дорожной карты по развитию конкуренции в УР;

в рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (в соответствии с подпунктом «и» пункта 9 Стандарта) ежегодно проводится опрос (анкетирование) представителей бизнеса и жителей городов и районов республики по данным вопросам (результаты мониторинга, проведенного в 2017 году, подробно рассмотрены в разделе 3.3 настоящего Доклада);

осуществляется формирование ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и иные мероприятия.

Наряду с обязательным функционалом, Минэкономики УР проводится работа по привлечению к внедрению на территории республики Стандарта как органов местного самоуправления (см. раздел 3.1 настоящего Доклада), так и иных заинтересованных организаций.

Надо отметить, что в Дорожную карту по развитию конкуренции УР включены

мероприятия, направленные на создание условий для развития конкуренции на муниципальном уровне и на содействие развитию механизмов взаимодействия с общественными организациями, представителями интересов потребителей и бизнеса (пункт 20 раздела II Дорожной карты).

По инициативе Минэкономики УР в 2016 году к мероприятиям по реализации положений Стандарта на основе Соглашения о взаимодействии, присоединилось 10 организаций; в 2017 году - Региональное объединение работодателей (РОР) «Союз Строителей Удмуртии», Федеральная служба государственной статистики по Удмуртской Республике (Удмуртстат); в январе 2018 года - Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (Управление Роспотребнадзора по УР) (таблица 3.2)

Таблица 3.2

Перечень общественных и иных заинтересованных организаций, присоединившихся к Соглашению о взаимодействии по внедрению в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции

№ п/п	Рег.№ и дата решения о присоединении к Соглашению	Наименование общественной организации
1	14-23/06 от 17.10.2016	Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике
2	14-23/07 от 18.10.2016	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике
3	14-23/01 от 12.10.2016	Общественная палата Удмуртской Республики
4	14-23/10 от 26.10.2016	Удмуртское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
5	14-23/09 от 20.10.2016	Удмуртское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
6	14-23/03 от 13.10.2016	Союз «Удмуртская торгово-промышленной палата»
7	14-23/08 от 19.10.2016	Ассоциация «Гильдия мебельщиков Удмуртии»
8	14-23/04 от 14.10.2016	Ассоциация промышленных предприятий Удмуртии
9	14-23/05 от 17.10.2016	Ассоциация легкой промышленности Удмуртской Республики
10	14-23/02 от 13.10.2016	Ассоциация «Лига развития общественных объединений предпринимательства Удмуртской Республики»
11	04-14/3/11 от 27.12.2017	Региональное объединение работодателей (РОР) «Союз Строителей Удмуртии»
12	04-14/2/1 от 25.12.2017	Федеральная служба государственной статистики по Удмуртской Республике
13	04-14/2/2 от 06.02.2018	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике

Как уже отмечалось, 4 октября 2017 года Главой Удмуртии А.В.Бречаловым и руководителем ФАС И.Ю.Артемьевым заключено Соглашение о взаимодействии между Правительством Удмуртской Республики и ФАС России по вопросам развития конкуренции (далее – Соглашение), согласно которому ответственным за реализацию соглашения со стороны региона возложена на Минэкономики УР⁷.

⁷ Соглашения о взаимодействии между ФАС России и Правительством Удмуртской Республики от 04.10.2017 № 09-85/АБ-434/69 (http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT_ID=7446)

Минэкономки УР совместно с Удмуртским УФАС России координирует и контролирует реализацию данного Соглашения в соответствии с Планом мероприятий на 2018 год.

В 2017 году обращений субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ и услуг и общественных организаций, представляющих интересы потребителей, по вопросам содействия развитию конкуренции в адрес Уполномоченного органа не поступало.

3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

В соответствии со Стандартом развития конкуренции и согласно Дорожной карты по развитию конкуренции в УР, Уполномоченный орган – Минэкономки УР – ежегодно проводит и (или) организует проведение обучающих мероприятия и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции. Информация о проводимой работе размещается на официальном сайте Минэкономки УР в разделе «Стандарт развития конкуренции» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Obuchen_OMCU.php).

В 2017 году Минэкономки УР совместно с АУ УР «Республиканский бизнес-инкубатор» для специалистов органов местного самоуправления городов и районов Удмуртской Республики проведены следующие мероприятия, направленные на реализацию подпункта «д» пункта 9 Стандарта:

1. **31 мая 2017 года** - обучающий семинар на тему «Порядок применения Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Докладчик - аккредитованный преподаватель Электронных торговых площадок "Сбербанк-АСТ", "Fabrikant", "RTS-Tender", директор компании "ИжТендер" - специализированной организации по проведению и сопровождению торгов для государственных и муниципальных нужд, эксперт в области организации торгов.

Участниками обучающего семинара стали специалисты подразделений муниципальных образований в Удмуртской Республике, курирующих вопросы внедрения на территории муниципалитета Стандарта развития конкуренции. Также в работе семинара приняли участие представители подведомственных органам местного самоуправления организаций, осуществляющих закупки с применением Закона № 223-ФЗ.

(http://economy.udmurt.ru/about/info/anounces/?ELEMENT_ID=7083).

В работе семинара приняли участие 194 представителя 30 муниципальных образований городов и районов Удмуртской Республики.

2. **29 августа 2017 года** - обучающий семинар на тему «Применение системных мер по содействию развитию конкуренции в работе органов власти». К обучению привлечены специалисты Удмуртского УФАС России.

На семинаре рассмотрены теоретические и практические вопросы реализации системных мер, установленных Стандартом развития конкуренции, в том числе по формированию системы общественного контроля деятельности субъектов естественных монополий, по организации мониторинга и проведению опросов субъектов предпринимательской деятельности, потребителей о состоянии конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг).

Специалистами Удмуртского УФАС России были рассмотрены примеры нарушений норм статей 15, 16 Закона о защите конкуренции, выявляемые антимонопольной службой.

В работе семинара приняли участие 27 специалистов структурных подразделений исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и 58 специалистов 26 муниципальных образований городов и районов Удмуртии, курирующих вопросы внедрения Стандарта развития конкуренции (http://economy.udmurt.ru/about/info/anounces/?ELEMENT_ID=7191).

3. По инициативе Министерства экономики Удмуртской Республики и Удмуртского УФАС России, с **15 мая по 26 мая 2017 года**, на базе Ижевского филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Ижевский филиал РАНХиГС), группа муниципальных служащих (25 человек) прослушала курс повышения квалификации по программе: «Государственная конкурентная политика. Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Повышение%20квалиф%20МО%202017.pdf>).

Необходимо отметить, что на основе разработанной Министерством экономики Удмуртской Республики «Программы обучения руководителей и специалистов структурных подразделений органов местного самоуправления муниципальных образований в Удмуртской Республике» (включающей 10 тем для изучения, вопросов для самоконтроля, перечня НПА, методической литературы)⁸ в ОМСУ проводится обучение вновь поступающих сотрудников по вопросам содействия развитию конкуренции.

Также Министерством экономики Удмуртской Республики осуществляется формирование ежегодных планов обучения ОМСУ УР, а также приоритетных направлений методической помощи муниципалитетам по вопросам реализации Стандарта развития конкуренции. В 2018 году планируется проведение обучающих мероприятий для муниципальных служащих в форме выездных обучающих семинаров (тренингов).

3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений

Указом Главы Удмуртской Республики от 30.03.2015 № 66 «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» утверждена система поощрений муниципальных образований Удмуртии. (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20066.pdf>) (Приложение 4).

Основными задачами конкурса являются выявление примеров лучшей практики управления муниципальными образованиями, стимулирование деловой активности органов местного самоуправления.

Победитель определяется по каждой из групп муниципальных образований, награждается дипломом и денежной премией на развитие материально-технической

⁸ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Программа%20обучения%20для%20ОМСУ_2016.pdf

базы и финансирование инвестиционных проектов муниципального образования.

Указом Главы Удмуртской Республики от 4 марта 2016 года № 47 «О внесении изменений в Указ Главы Удмуртской Республики «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» в систему оценок для определения победителей, начиная с итогов 2015 года, включены *показатели, отражающие деятельность муниципальных образований по внедрению Стандарта развития конкуренции:*

- наличие разделов по развитию конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) в планах по реализации Стратегии СЭР МО либо отдельной Дорожной карты по развитию конкуренции в МО;
- наличие на официальном сайте МО раздела для размещения информации о внедрении Стандарта, состояния конкуренции на республиканских и муниципальных рынках товаров (работ, услуг);
- наличие административных регламентов предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и др.

Также при *оценке деятельности ОМСУ по содействию развитию конкуренции* оценивается *уровень достигнутых значений по следующим показателям:*

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом микропредприятий) и доля занятых в малом и среднем предпринимательстве, от общей численности занятого населения;
- наличие фонда поддержки малого предпринимательства;
- количество действующих личных подсобных хозяйств (ЛПХ), крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) и сельскохозяйственных предприятий;
- объем производства молока в хозяйствах всех категорий;
- количество объектов розничной торговли и общественного питания, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, в расчете на 1 жителя;
- доля малочисленных населенных пунктов, обеспеченных стационарными (нестационарными) торговыми объектами или выездной торговлей от общего количества малочисленных населенных пунктов;
- количество детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, % от общего количества детей;
- доля учреждений, основанных на иных формах собственности (кроме государственной и муниципальной), в общем количестве учреждений всех форм собственности в сферах: культуры, социального обслуживания, дополнительного образования детей и молодежи, дошкольного образования, розничной торговли фармацевтической продукцией.

Указом Главы Удмуртской Республики от 2 мая 2017 года № 152 «Об утверждении итогов ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике»⁹ определены следующие победители по каждой из категории и группе муниципальных образований (рис. 3.1)

⁹ [http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/152%20\(Итоги%202016%20года\).pdf](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/152%20(Итоги%202016%20года).pdf)

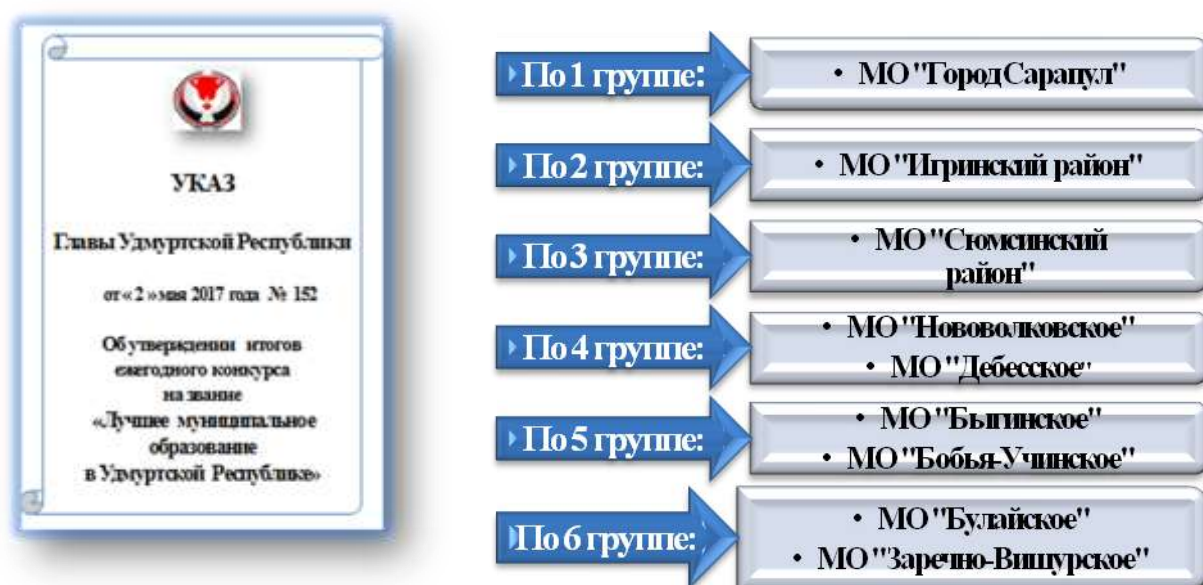


Рис. 3.1. Итоговый рейтинг ОМСУ-2017

Итоги конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» публикуются на официальном источнике опубликования – на сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики (<http://www.udmurt.ru/region/district/sveden/konkurs/>), а также на официальном сайте Уполномоченного органа - Министерства экономики УР - в разделе «Стандарт развития конкуренции/ Взаимодействие с ОМСУ УР» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Rejting_OMCU.php) размещен рейтинг ОМСУ по содействию развитию конкуренции, созданию условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, сформированный в 2017 году.

Основой для формирования благоприятного инвестиционного климата и содействия развитию конкуренции являются наиболее развитые и перспективные для дальнейшего развития территории (городские округа, крупные города и поселки городского типа), служащие естественной базой развития нововведений с последующим распространением по территории республики.

Указом Главы Удмуртской Республики от 26 мая 2014 года № 166 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Удмуртской Республики на период до 2025 года» определены стратегические приоритеты развития муниципальных районов и городских округов республики с указанием потенциала и специфики территории, перспектив их развития (таблица 3.3)

Таблица 3.3

Характеристика территорий Удмуртской Республики

Группа	Основные характеристики группы	Наименование территории УР
1 группа «Территория роста»	высокий темп роста, высокий уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Города: Ижевск, Сарапул, Воткинск, Глазов Районы: Завьяловский, Увинский, Шарканский
2 группа «Территория стабильного развития»	высокий темп роста, ограниченный уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Города: Можга Районы: Балезинский, Игринский, Юкаменский, Якшур-Бодьинский

3 группа «Территория потенциального развития»	низкий темп роста, высокий уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Районы: Алнашский, Вавожский, Воткинский, Глазовский, Граховский, Дебесск ий, Камбарский, Каракулинский, Кезский, Кизнерский, Киясовский, Красногорский, Малопургинский, Можгинский, Сарапульский
4 группа «Территория ограниченного развития»	низкий темп роста, низкий уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Районы: Селтинский, Сюмсинский, Ярский

Учитывая вышеизложенное, а также требования п. 9 «е» Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ, в 2017 году Министерством экономики УР разработана Методика оценки деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала (утв. постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23) (далее – Методика).

Методика устанавливает порядок осуществления оценки деятельности органов местного самоуправления на базе комплексной оценки, включающей следующие три группы показателей:

Таблица 3.4.

Группа показателей	Вес группы показателей	Показатели	Вес показателя
1 группа	0,3	1) темп роста объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования в сопоставимых условиях	0,20
		2) темп роста объема имущественных налогов (налог на имущество физических лиц, земельный налог)	0,10
2 группа	0,4	3) темп роста объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)	0,15
		4) объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения	0,15
		5) темп роста инвестиций в проекты муниципально-частного партнерства (концессии)	0,10
3 группа*	0,3	6) оценка реализации в муниципальном образовании составляющих Стандарта развития конкуренции	0,30
		7) оценка эффективности деятельности по созданию благоприятных условий для развития конкуренции в муниципальных образованиях	

*6-ой и 7-ой показатели третьей группы оцениваются как сводный показатель

Методика предусматривает формирование рейтинга муниципальных образований по результатам оценки (отдельно по городским округам и муниципальным районам), а также дотацию муниципальным образованиям, достигшим наилучших результатов оценки деятельности по содействию развитию конкуренции и созданию условий для формирования благоприятного инвестиционного климата.

Переход на новую методику будет осуществлен начиная с итогов 2017 года, срок представления Главе Удмуртии А.В.Бречалову результатов оценки органов местного самоуправления – до 15 июля 2018 года.

3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции

В целях рассмотрения вопросов содействия развитию конкуренции в соответствии с разделом III Стандарта Коллегиальный орган при Главе Удмуртии по вопросам содействия развитию конкуренции - Совет по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (далее соответственно – Коллегиальный орган, Совет) образован еще в 2015 году¹⁰ (Приложение 5).

В соответствии с подпунктами «а»-«л» пункта 12 Стандарта в состав Коллегиального органа включены:

- заместители Председателя Правительства Удмуртской Республики, руководители отраслевых министерств и ведомств республики;

- председатель Совета муниципальных образований Удмуртской Республики, Глава муниципального образования «Завьяловский район», Глава муниципального образования «Город Ижевск»;

- представители Общественной палаты Удмуртской Республики, УРРО ООО «Деловая Россия», УРО ООО МСП «Опора России», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике;

- ответственные за реализацию, совместную с органами местного самоуправления, основных направлений снижения административных барьеров в Удмуртской Республике (*определены распоряжением Главы Удмуртской Республики от 10.07.2014 № 158-РГ «О снижении административных барьеров и повышении качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Удмуртской Республике»*): министр экономики Удмуртской Республики;

- представители Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет», Удмуртского научного центра УРО РАН, Правления Ассоциации выпускников Президентской программы в Удмуртской Республике, ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова»;

- члены межотраслевого совета потребителей (*утвержден Указом Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики»*): Председатель постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по экономической политике, промышленности и инвестициям; председатель комиссии Общественной палаты УР по вопросам экономического развития; заместитель генерального директора Союза «Удмуртская торгово-промышленная палата»; представитель УРРО ООО «Деловая Россия»;

- генеральный директор ООО «КОМОС ГРУПП»; представители Промышленно-экономической ассоциации Удмуртии «Развитие»; заместители Председателя Правительства Удмуртской Республики, курирующие соответствующие отрасли народного хозяйства;

¹⁰ Указ Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2015 года № 14 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике»» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ukaz014.pdf>)

- представители предприятий Удмуртии, Ассоциации промышленных предприятий Удмуртии, Удмуртского государственного фонда поддержки малого предпринимательства, Гарантийного фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики, образовательных учреждений;

- представители финансовых и банковских структур;

- директор АНО «Центр инвестиционного развития Удмуртской Республики»; председатель Президиума Удмуртского научного центра Уральского отделения Российской академии наук; представители ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова», ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет».

Также в состав Коллегиального органа входят представители территориальных органов исполнительной власти - руководитель Удмуртского УФАС России, руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике.

В течение 2017 года в состав Коллегиального органа внесен ряд изменений, связанных с кадровыми изменениями в исполнительных органах власти республиканского и муниципального уровня, в составах палат общественных организаций¹¹ (Приложение 17).

В 2017 году проведено одно заседание Совета, на котором были рассмотрены вопросы содействия развитию конкуренции, заслушаны доклады руководителей отраслевых министерств и ведомств республики о состоянии конкурентной среды на курируемых отраслевых рынках, определены приоритетные направления конкурентной политики на отчетный год.

Материалы заседаний Коллегиального органа размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Направления/Конкурентная политика в УР/ Стандарт развития конкуренции (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/sovet.php>).

3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом

В соответствии с пунктом 41 Стандарта Министерством экономики Удмуртской Республики с 2015 года проводится ежегодный мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики. Основой мониторинга состояния конкурентной среды на республиканских рынках товаров (работ, услуг) составляют направления, указанные в пункте 43 Стандарта, основой вопросов анкет - методические рекомендации, разработанные Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации для проведения опросов в субъектах Российской Федерации

Информация о результатах деятельности территориальных органов

¹¹ Указ Главы Удмуртской Республики от 22.06.2017 № 175 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике»
[http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/doc/Указ%20N%20175%20\(ред_%20от%2022_06_2017\).pdf](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/doc/Указ%20N%20175%20(ред_%20от%2022_06_2017).pdf)

федеральных органов исполнительной власти, результатах анализа правоприменительной практики Удмуртского УФАС России подробно рассмотрена в Разделах 2.3 и 2.4 настоящего Доклада.

В рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (далее – Рынки) Министерством экономики Удмуртской Республики в период с 25 октября по 30 ноября 2017 года организован и проведен Интернет-опрос хозяйствующих субъектов и потребителей товаров и услуг (далее – Опрос, Анкетирование) (http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT_ID=7299).

Информация о проведении Опроса размещалась на официальных сайтах Министерства экономики Удмуртской Республики, отраслевых министерств и их подведомственных образований, администраций муниципальных образований Удмуртской Республики; доведена до сведения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике, членов Общественного совета при Министерстве экономики Удмуртской Республики.

В целях расширения охвата участников опроса и получения репрезентативного среза общественного мнения, для каждого муниципального образования были определены нормативы (*требуемое минимальное количество участников*), как в разрезе групп населения, так и в разрезе отраслей экономики и категорий предприятий.

В дополнение к Интернет-опросу (интерактивные формы анкет, размещенные в сети Интернет) применены очные (по месту нахождения организации) и заочные (с использованием телефонной связи, электронной почты) способы анкетирования.

География обследования включала в себя все основные города и районы Удмуртии. Всего в Опросе в 2017 году приняло участие **7880 респондентов, из них представителей бизнеса – 1209, потребителей товаров (работ, услуг) – 6671.**

Высокое количество респондентов свидетельствует о растущем интересе жителей Удмуртии к вопросам состояния и развития конкуренции в регионе, к проводимым органами власти всех уровней мероприятиям в данном направлении.

Подробные итоги Опроса приведены в подразделах 3.3.1-3.3.4 данного Раздела.

3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

Как указано выше, с целью определения состояния конкурентной среды на территории Удмуртии с 25 октября по 30 ноября 2017 года проведен опрос представителей бизнеса о состоянии конкурентной среды, в котором **приняло участие 1209 представителей субъектов предпринимательской деятельности.**

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (Удмуртстат) на 01.10.2017 на территории Удмуртии зарегистрировано 39315 предприятий и организаций, таким образом в опросе приняли участие 3% общего количества субъектов предпринимательской деятельности (аналогично уровню 2016 года).

Данные являются *репрезентативными* для Удмуртской Республики: доверительная вероятность составляет 95%, общий доверительный интервал - 2,7%.

3.3.1.1. Характеристика базы респондентов

В опросе приняли участие представители всех сфер экономической деятельности Удмуртской Республики.

Наиболее активными респондентами в 2017 году оказались хозяйствующие субъекты сектора торговли – 32,2% (27%)¹², обрабатывающих производств – 22,3% (24,3), строительства – 8,5% (9,2%), сельского хозяйства – 7,9% (8,6%), услуг транспорта – 6,7% (7,7%), образования, здравоохранения и социальных услуг – 8,3 (11,5%); возросла доля респондентов в сфере услуг гостиниц и ресторанов – с 5,7% в 2016 году до 6,3 % в отчетном году (таблица 3.5).

Таблица 3.5

Распределение респондентов по сферам экономической деятельности

Сфера деятельности (отрасль)	Доля в количестве опрошенных	Доля ответивших в количестве субъектов предпринимательской деятельности в отрасли
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	7,9%	12,1%
Рыболовство, рыбоводство	0,8%	50,0%
Добыча полезных ископаемых	0,6%	4,0%
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	3,0%	9,8%
Текстильное и швейное производство	3,8%	20,5%
Обработка древесины и производство изделий из дерева	6,6%	25,3%
Производство резиновых и пластмассовых изделий	2,0%	10,3%
Производство готовых металлических изделий	2,3%	4,1%
Производство машин и оборудования	2,5%	8,5%
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	2,1%	17,1%
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	1,0%	5,7%
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	1,5%	7,9%
Строительство	8,5%	2,3%
Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами)	6,5%	0,8%
Розничная торговля	25,7%	12,4%
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	6,3%	10,4%
Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия)	3,1%	4,4%
Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование)	1,4%	3,0%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	0,9%	0,6%
Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества)	4,1%	2,9%
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	1,1%	0,5%
Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	3,2%	2,8%
Образование	3,4%	2,3%
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4,9%	16,1%
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	2,3%	13,9%

Общее описание попавших под обследование предприятий и организаций представлено на рисунках 3.1 – 3.5.

Как и в 2016 году, около 90% респондентов главным образом представляют

¹² Здесь и далее в скобках указано значение, полученное по результатам опроса представителей бизнеса в 2016 году (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/monitoring.php>)

малый бизнес: микро- и малые предприятия с численностью сотрудников до 100 человек – 87,0% (85,4%) и величиной годового объема до 800 млн.руб. – 73,2% (75,6%)¹³.

Доля представителей крупного бизнеса (численность сотрудников превышает 1000 чел., объем выручки более 2000 млн.руб.) составила примерно 5% (в 2016 году – 4%).

Каждый второй респондент является собственником бизнеса, каждый третий – руководитель высшего или среднего звена. Возраст бизнеса участников опроса составляет в большинстве случаев более 5 лет – 54,1% (59,7%), растет участие в опросе представителей «молодого» бизнеса (менее 1 года) – 15,5% (13,9%).

Рис.3.2. Категория бизнеса по численности сотрудников, в % к числу ответивших	Рис.3.3 Категория бизнеса по величине годового оборота, в % к числу ответивших
Рис.3.4. Категория респондентов по возрасту бизнеса, в % к числу ответивших	Рис.3.5 Категория респондента, в % к общему числу ответивших
Рис.3.6 Категория респондентов по географии бизнеса, в % к числу ответивших	Рис. 3.7 Изменение показателей объемов бизнеса за отчетный год, в % к числу ответивших

¹³ В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. №702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»

Подавляющее большинство респондентов представляет собой бизнес, осуществляемый на республиканском (внутреннем) и муниципальных (локальных) рынках Удмуртии – 80,4% (79,8%) (рис.3.5).

Доля ответивших, для которых основными географическими рынками ведения бизнеса являются рынки иных субъектов Российской Федерации – 17,3% (18,2%), СНГ и дальнего зарубежья – 2,3% (2,0%) (рис. 3.5).

Более 30% респондентов отметили падение объемов выпускаемой продукции (деятельности) за последний год, увеличение объемов - около 10% (рис. 3.6). В 2016 году положительные ответы об увеличении объемов дали 28,4% респондентов.

Как и в 2016 году, основной продукцией (деятельностью) респондентов является предоставление услуг (41,4%, в 2016 году - 41,5%) и выпуск (производство) конечной продукции (33,4%, в 2016 году – 30,0%). При этом основная категория предприятий, оказывающих услуги, - микро и средние предприятия; крупные предприятия в основном осуществляют выпуск конечной продукции либо компоненты для производства такой продукции (Таблица 3.6).

Таблица 3.6

Распределение респондентов по виду выпускаемой продукции (деятельности)

	Доля в общем количестве ответов	Ответы в разрезе категорий бизнеса			
		Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Услуги	41,4%	46,4%	29,1%	38,2%	14,3%
Сырье или материалы для дальнейшей переработки	9,4%	9,5%	14,5%	10,9%	8,2%
Компоненты для производства конечной продукции	3,4%	2,6%	7,0%	7,3%	22,4%
Конечная продукция	33,4%	26,3%	34,9%	30,9%	42,9%
Бизнес осуществляет торговлю или дистрибуцию товаров и услуг, произведенных другими компаниями	12,4%	15,2%	14,5%	12,7%	12,2%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Анализируя ответы респондентов в 2017 году, можно сделать вывод, что общая структура проанкетированных предприятий и организаций незначительно отклоняется от структуры предприятий и организаций, зарегистрированных на территории Удмуртии, сферы их экономической деятельности, категории субъектов предпринимательской деятельности, что подтверждает достоверность собранных в ходе анкетирования данных.

3.3.1.2. Оценка бизнесом состояния конкурентной среды

Для оценки интенсивности и состояния конкуренции и конкурентной среды респондентам были заданы три ключевых вопроса:

- «Выберите утверждение, наиболее точно характеризующее условия ведения бизнеса, который вы представляете»;
- «Оцените примерное количество конкурентов бизнеса, который вы представляете, предлагающих аналогичную продукцию (товар, работу, услугу) или ее заменители, на основном для него рынке»;

- «Как изменилось число конкурентов бизнеса, который вы представляете, на основном рынке товаров и услуг за последние 3 года?».

Исходя из ответов респондентов - в целом **состояние конкуренции в 2017 году** (как и в предыдущий период) может быть **оценено как умеренное** – 50,3% участников опроса указали на высокую или очень высокую конкуренцию для бизнеса.

В 2017 году увеличилась доля респондентов, оценивших конкуренцию как очень высокую – 20,15 (13,4%). Доля тех, кто указал на отсутствие конкуренции вообще несколько снизилась и составила 5,4% (7,6%).

Наиболее остро ощущают конкуренцию микропредприятия (51,4%) и крупные предприятия (58%), при этом заявили о сильной конкуренции предприятия, занятые выпуском конечной продукции, предприятия, предоставляющие услуги, и предприятия, осуществляющие торговлю или дистрибуцию товаров и услуг, произведенных другими компаниями (по 52% соответственно).

О средней и слабой конкуренции чаще сообщают компании, основным рынком которых являются: локальный рынок (лишь 45,1%) и рынок РФ (41%). Наиболее остро ощущают конкуренцию компании, которые ориентированы на рынки стран дальнего зарубежья (60%) и на рынки стран СНГ (58,8%).

Десятая часть организаций, представленных респондентами, не испытывают влияния конкуренции при осуществлении своей деятельности (это примерно соответствует уровню 2016 года – 11,5%), т.е. у предприятия нет необходимости реализовывать какие-либо меры по повышению конкурентоспособности своей продукции (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг и т.п.). При этом максимальная доля ответов об отсутствии конкуренции дана представителями среднего бизнеса.

Таблица 3.7

Оценка бизнеса условий ведения бизнеса с точки зрения конкуренции

Оценка	Доля в количестве опрошенных		Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
	2017г	2016г	Микро-предприятия	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Нет конкуренции	5,4%	7,6%	5,2%	7,3%	10,5%	3,4%
Слабая конкуренция	10,4%	11,5%	11,6%	8,2%	18,4%	6,9%
Умеренная конкуренция	26,9%	30,3%	24,5%	40,9%	26,3%	29,3%
Высокая конкуренция	30,2%	29,1%	31,8%	23,6%	23,7%	27,6%
Очень высокая конкуренция	20,1%	13,4%	19,6%	16,4%	15,8%	31,0%
Затрудняюсь ответить	7,0%	8,1%	7,4%	3,6%	5,3%	1,7%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Анализируя ответы респондентов в разрезе отраслей экономики, можно отметить что наиболее остро конкуренцию (по сумме ответов «высокая конкуренция» и «очень высокая конкуренция») ощущают компании, осуществляющие деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (75,1%), работающие в сферах

оптовой (59,8%) и розничной торговли (69%), операций с недвижимостью, арендой, лизингом (70,0%), в области информатизации и связи (68,7) (рис.3.6).

Ожидаемо отсутствие конкуренции отмечают респонденты, осуществляющие деятельность в сферах производства и распределения электроэнергии, газа и пара – 60,0% (46,2%) ответивших, водоснабжения/водоотведения и сбора ТБО - предоставления коммунальных услуг - 33,4% (25,0%).

Слабый уровень конкуренции отметили представители сферы добычи полезных ископаемых – 57,1% (12,5%), рыболовства/рыбоводства – 28,6% (33,3%), здравоохранения и социальных услуг – 25,5% (23,2%) .

В социальных сферах (образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг) по мнению респондентов преобладает слабая либо умеренная конкуренция – 68,7 и 47,3% ответов соответственно.

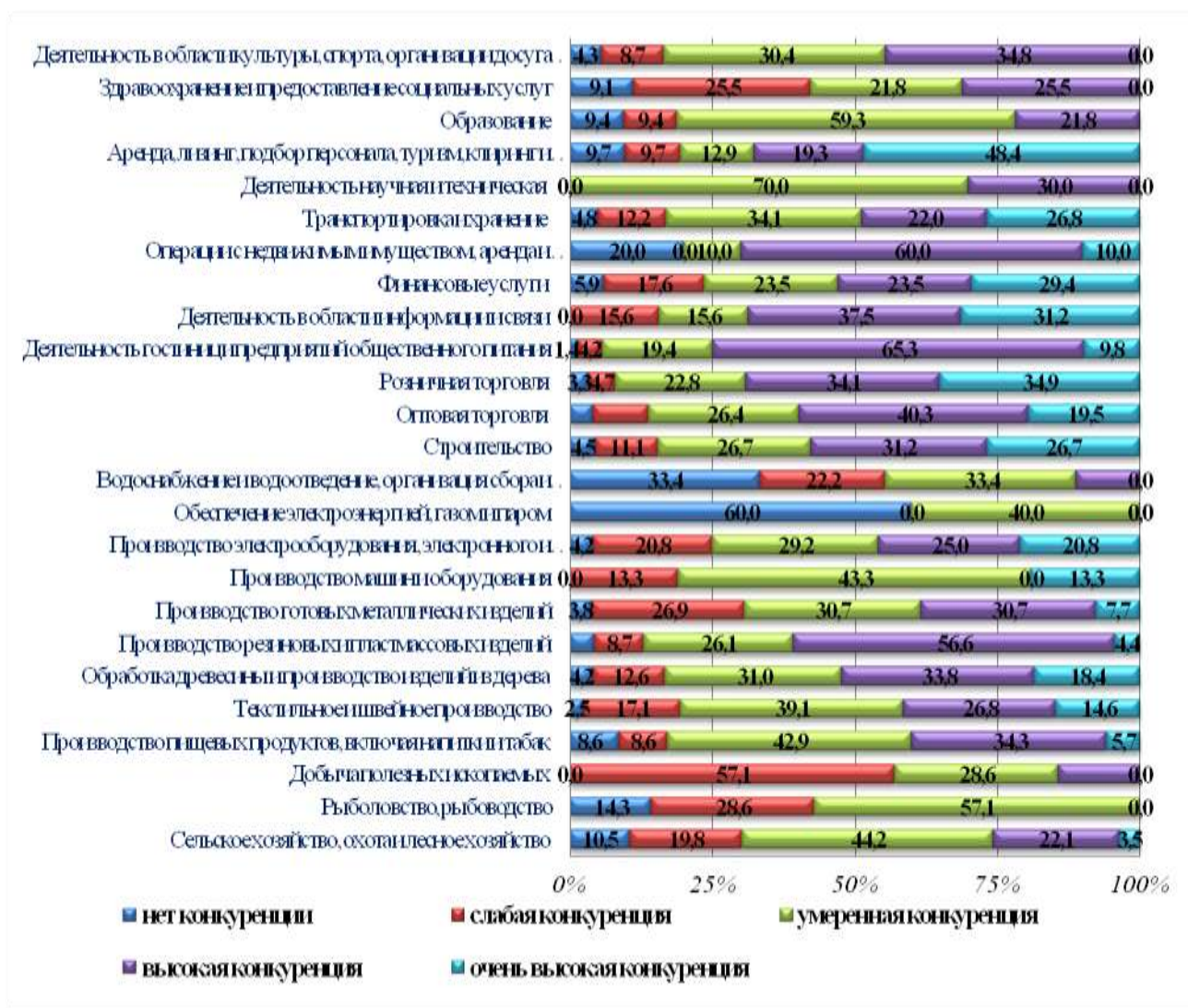


Рис.3.8 Оценка уровня конкуренции (в разрезе экономической деятельности респондентов), в % числу ответивших

По результатам проведенного исследования более половины представителей организаций, как и в 2016 году, сообщили о наличии большого числа конкурентов (ответы «4 и более конкурентов» и «большое число конкурентов») – 64,3% (67,5%).

Примечательно, что такое мнение выразили представители всех категорий бизнеса (Таблица 3.8).

Таблица 3.8

Оценка бизнеса количества конкурентов бизнеса

Оценка	Доля в количестве опрошенных		Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
			Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
	2017 год	2016 год				
Нет конкурентов	3,6%	8,0%	5,5%	10,5%	1,7%	5,5%
От 1 до 3 конкурентов	21,4%	21,5%	19,1%	21,1%	27,6%	24,3%
4 и более конкурентов	35,2%	27,4%	31,8%	26,3%	25,9%	29,8%
Большое число конкурентов	33,5%	36,9%	40,9%	36,8%	39,7%	28,2%
Запутняюсь ответить	6,3%	6,2%	2,7%	5,3%	5,2%	12,2%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

На отсутствие конкурентов вообще или на наличие не более 3 конкурентов указал каждый четвертый респондент.

В тоже время об *увеличении количества конкурентов за последние 3 года* заявляют более половины представителей организаций (59% от опрошенных по всей выборке), что в целом свидетельствует о положительных тенденциях на рынках (Таблица 3.9).

22% респондентов отметили что количество конкурентов не изменилось, что сократилось - сообщили лишь в 5% опрошенных организациях (что в два раза меньше по сравнению с данными 2016 года). Чаще о сокращении конкурентов заявляют представители крупных и малых предприятий.

Наиболее стабильная ситуация с конкурентами фиксируется для крупных и средних предприятий. Наибольший процент увеличения количества конкурентов зарегистрирован в ответах представителей микропредприятий и малых предприятий.

Таблица 3.9

Оценка бизнеса изменения количества конкурентов за последние три года

Оценка	Доля в количестве опрошенных		Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
			Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
	2017 год	2016 год				
Увеличилось на 1-3 конкурента	26,8%	26,9%	29,0%	31,6%	29,3%	28,1%
Увеличилось более чем на 4 конкурента	32,7%	22,1%	24,3%	21,1%	20,7%	32,0%
Сократилось на 1-3 конкурента	3,7%	7,0%	6,5%	2,6%	8,6%	3,9%
Сократилось более чем на 4 конкурента	1,8%	4,1%	2,8%	5,3%	3,4%	1,1%
Не изменилось	22,1%	25,6%	23,4%	28,9%	32,8%	16,9%
Запутняюсь ответить	12,9%	14,2%	14,0%	10,5%	5,2%	18,0%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Снижается, но по-прежнему высока доля респондентов, затруднившихся оценить изменение количества конкурентов – 12,9% (в 2016 году - 14,2%, в 2015 году - 15,4%).

Такой результат может отражать отсутствие аналитической составляющей в деятельности хозяйствующих субъектов, что частично подтверждается ответами, полученными на следующие вопросы анкеты (Таблицы 3.10, 3.11):

- «**Число поставщиков основного закупаемого товара (работы, услуги)**»;
- «**Удовлетворенность состоянием конкуренции между поставщиками основного закупаемого товара (работы, услуги)**».

На первый вопрос более половины представителей компаний сообщили о наличии у организации 4-х и более поставщиков основного закупаемого товара (показатель вырос на 10% относительно результатов 2016 года).

При этом можно отметить четкую зависимость между ответом на вопрос о количестве поставщиков и размером предприятия: чем больше предприятие, тем выше вероятность встретить у него большее количество поставщиков. Так организации, занятые производством сырья и материалов для дальнейшей переработки, чаще сообщают о незначительном количестве поставщиков (38%). Бизнес, ориентированный на локальный рынок и рынки нескольких субъектов РФ, чаще сообщает о наличии небольшого количества поставщиков основного товара (30% и 27% соответственно).

Таблица 3.10

Оценка бизнеса количества поставщиков основного закупаемого товара

Оценка	Доля в количестве опрошенных		Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
	2017 год	2016 год	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Единственный поставщик	5,9%	8,1%	6,0%	6,0%	5,4%	3,9%
2-3 поставщика	20,6%	23,6%	20,6%	33,0%	21,6%	13,7%
4 и более поставщика	25,3%	25,4%	27,7%	25,0%	16,2%	19,6%
Большое число поставщиков	38,0%	27,7%	37,8%	31,0%	51,4%	49,0%
Затрудняюсь ответить	10,2%	15,2%	8,0%	5,0%	5,4%	13,7%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Наибольшая удовлетворенность **уровнем конкуренции среди поставщиков** наблюдается у средних и крупных предприятий. Наименее удовлетворенными конкуренцией среди поставщиков являются представители малых и средних предприятий.

В сравнении с прошлым периодом возросло количество респондентов, определивших состояние конкуренции между поставщиками как «удовлетворительно» или «скорее удовлетворительное» - 71,4% (в 2016 году – 61,2%, в 2015 году – 58,0%). Такие данные косвенно свидетельствуют об эластичности ценообразования, связанной с легкостью переключения с одних поставщиков на других при незначительном изменении цены.

Таблица 3.11

**Оценка бизнеса состояния конкуренции между поставщиками основного
закупаемого товара**

Оценка	Доля в количестве опрошенных		Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
	2017 год	2016 год	Микро- предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Неудовлетворительно	5,2%	5,4%	5,8%	6,9%	5,4%	4,3%
Скорее неудовлетворительно	10,8%	12,0%	10,0%	17,8%	18,9%	8,5%
Скорее удовлетворительно	36,3%	32,9%	38,8%	42,6%	29,7%	34,0%
Удовлетворительно	35,1%	28,3%	34,5%	23,8%	40,5%	34,0%
Затрудняюсь ответить	12,5%	21,3%	10,9%	8,9%	5,4%	19,1%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Предприятия, ориентированные на рынки нескольких субъектов РФ и стран дальнего зарубежья, чаще заявляют о неудовлетворительной конкуренции среди основных поставщиков (25% полностью или частично не удовлетворены конкуренцией).

Наименее удовлетворены состоянием конкуренции среди основных поставщиков предприятия следующих сфер экономической деятельности: производство машин и оборудования (43%), водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов (41%), транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества) (34%).

Наиболее удовлетворены состоянием конкуренции предприятия следующих сфера: операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, оптовая торговля, розничная торговля, здравоохранение и предоставление социальных услуг.

Согласно данным опроса для в течение последние 3 года все категории предприятий прибегали к тем или иным **способам повышения конкурентоспособности предприятия** в той либо иной степени. (Таблица 3.12)

Лишь 11% представленного респондентами бизнеса не предпринимали никаких действий для повышения конкурентоспособности их продукции.

Наиболее популярными способами повышения конкурентоспособности реализуемых товаров (работ, услуг) остаются обучение персонала (38,6%), сокращение затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации продукции) (37,1%), покупка машин и технологического оборудования (37,1%), использование новых способов продвижения продукции (маркетинговые стратегии) (35,6%).

При этом актуальность различных мер для предприятий разного размера не одинакова. Так для крупных и средних компаний наиболее значимым является покупка машин и оборудования, сокращение затрат на производство и реализацию.

Кроме того, крупные компании в два раза чаще сообщают, что они осуществляют выход на новые географические рынки, разрабатывают новые модификации производимой продукции.

К покупке технологий, патентов, лицензий и ноу-хау, а также самостоятельным НИОКРам могут прибегать лишь средние и крупные предприятия.

Таблица 3.12

**Меры повышения конкурентоспособности, которые предпринимались
организациями за последние 3 года ***

Принимаемые бизнесом меры по повышению конкурентоспособности	Доля в количестве опрошенных	Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
		Микро- предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Обучение персонала	38,6%	34,7%	49,5%	45,9%	67,8%
Сокращение затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации продукции)	37,1%	33,0%	44,0%	62,2%	57,6%
Покупка машин и технологического оборудования	37,1%	32,4%	49,5%	62,2%	59,3%
Новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии)	35,6%	33,5%	34,9%	32,4%	54,2%
Выход на новые продуктовые рынки (реализация полностью нового товара/работы/услуг)	16,1%	16,0%	17,4%	16,2%	30,5%
Выход на новые географические рынки	13,9%	13,0%	17,4%	16,2%	37,3%
Разработка новых модификаций производимой продукции	13,8%	11,5%	19,3%	27,0%	39,0%
Развитие и расширение системы представительств (торговой сети, сети филиалов и пр.)	10,4%	9,6%	12,8%	10,8%	30,5%
Приобретение технологий, патентов, лицензий и ноу-хау	9,1%	6,8%	13,8%	24,3%	20,3%
Самостоятельное проведение НИОКР	6,5%	3,9%	14,7%	16,2%	27,1%
Не предпринималось никаких действий	11,1%	11,2%	4,6%	0,0%	5,1%

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Наиболее распространенными способами повышения конкурентоспособности продукции, помимо сокращения затрат, для представителей таких сфер как информатизация и связь, производство пищевых продуктов, культуры, развлечения и туризма являются маркетинговые стратегии (диапазон от 50 до 59%), более 30% представителей всех отраслей проводят обучение персонала.

Активно приобретали машины и технологическое оборудование представители секторов сельского хозяйства, транспорта, добычи полезных ископаемых, производственных отраслей (Таблица 3.13)

Самостоятельно НИОКР чаще всего проводили представители производственных отраслей: производство машин и оборудования (47%), электрооборудования, электронного и оптического оборудования (44%), готовых металлических изделий (30%), резиновых и пластмассовых изделий (25%).

Достаточно активно приобретали технологий и ноу-хау предприятия сферы производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования (36%), производства машин и оборудования (27%).

Таблица 3.13

Меры повышения конкурентоспособности, которые предпринимались организациями за последние 3 года (в разрезе отраслей экономики)*

Сфера деятельности (отрасль)	Сокращение затрат на производство/реализацию	Покупка машин и технологического	Приобретение технологий, патентов, лицензий и ноу-хау	Самостоятельное проведение НИОКР	Новые способы продвижения продукции (маркетинговые	Обучение персонала	Разработка новых модификаций производимой	Выход на новые продуктовые рынки (реализация полностью	Развитие и расширение системы представительства	Выход на новые географические рынки	Не предпринималось никаких действий
Розничная торговля	38%	23%	4%	2%	45%	34%	2%	15%	12%	7%	15%
Строительство	38%	38%	8%	3%	23%	37%	16%	14%	6%	10%	17%
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	54%	67%	6%	4%	13%	31%	9%	13%	11%	6%	11%
Обработка древесины и производство изделий из дерева	47%	52%	3%	4%	38%	33%	25%	16%	4%	14%	11%
Оптовая торговля	32%	31%	10%	1%	38%	33%	8%	27%	10%	19%	6%
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	15%	21%	4%	0%	40%	39%	7%	4%	5%	20%	12%
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	24%	24%	12%	2%	40%	59%	5%	21%	9%	12%	9%
Транспортировка и хранение	33%	60%	15%	6%	19%	21%	8%	13%	4%	27%	13%
Текстильное и швейное производство	29%	56%	7%	2%	38%	36%	22%	20%	7%	16%	9%
Образование	17%	10%	17%	2%	17%	63%	7%	5%	2%	7%	24%
Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	27%	15%	9%	0%	30%	36%	6%	6%	3%	9%	12%
Деятельность в области информации и связи	36%	39%	11%	11%	56%	42%	44%	19%	11%	14%	0%
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	47%	36%	8%	8%	50%	33%	31%	22%	25%	28%	3%
Производство машин и оборудования	67%	73%	27%	47%	47%	63%	63%	40%	7%	40%	0%
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	37%	11%	7%	7%	59%	37%	4%	15%	15%	15%	4%
Производство готовых металлических изделий	41%	52%	11%	30%	44%	33%	41%	11%	15%	19%	0%
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	44%	56%	36%	44%	36%	56%	52%	52%	12%	36%	0%
Производство резиновых и пластмассовых изделий	42%	50%	4%	25%	25%	21%	46%	25%	25%	29%	13%
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	28%	78%	6%	6%	0%	39%	0%	11%	6%	11%	6%
Финансовые услуги	24%	12%	18%	6%	47%	76%	12%	24%	24%	12%	6%

Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	38%	15%	15%	15%	46%	46%	23%	23%	23%	23%	0%
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	42%	42%	8%	25%	17%	42%	8%	8%	0%	0%	8%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	30%	0%	0%	0%	50%	40%	10%	20%	0%	10%	20%
Рыболовство, рыбоводство	11%	44%	0%	0%	0%	56%	0%	11%	0%	0%	33%
Добыча полезных ископаемых	43%	71%	14%	29%	0%	43%	0%	14%	0%	14%	14%

Более половины опрошенных представителей компаний заявляли о том, что они не испытывают **антиконкурентного давления со стороны субъектов предпринимательской деятельности, занимающих доминирующее положение.**

При этом ситуация неоднородна относительно размера компании (Таблица 3.14) и сферы ведения бизнеса (рис. 3.9).

Почти 60% опрошенных считают, что антиконкурентное давление со стороны субъектов предпринимательской деятельности, занимающих доминирующее положение, отсутствуют.

Наиболее уверены в отсутствии антиконкурентного давления представители средних и крупных предприятий (84,2% и 73,2% соответственно).

Таблица 3.14

Наличие антиконкурентного давления со стороны субъектов предпринимательской деятельности, занимающих доминирующее положение (в разрезе категорий предприятий)

Варианты ответов	Доля в количестве опрошенных	Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
		Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Да	42,7%	45,5%	33,0%	15,8%	26,8%
Нет	57,3%	54,5%	67,0%	84,2%	73,2%

Наиболее остро чувствуют антиконкурентное давление представители микропредприятия - доля респондентов данной категории, выбравших ответ «Да» составила 45,5%.

Более 50% предприятий из сферы водоснабжения и водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, аренды, лизинга, подбора персонала, туризма, клиринга и обслуживания зданий и сооружений, финансовых услуг (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование), розничной торговли, транспортировки и хранения (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества), операций с недвижимым имуществом, арендой, деятельности в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия), научной и технической деятельности (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга) отметили, что они сталкивались с подобным давлением.

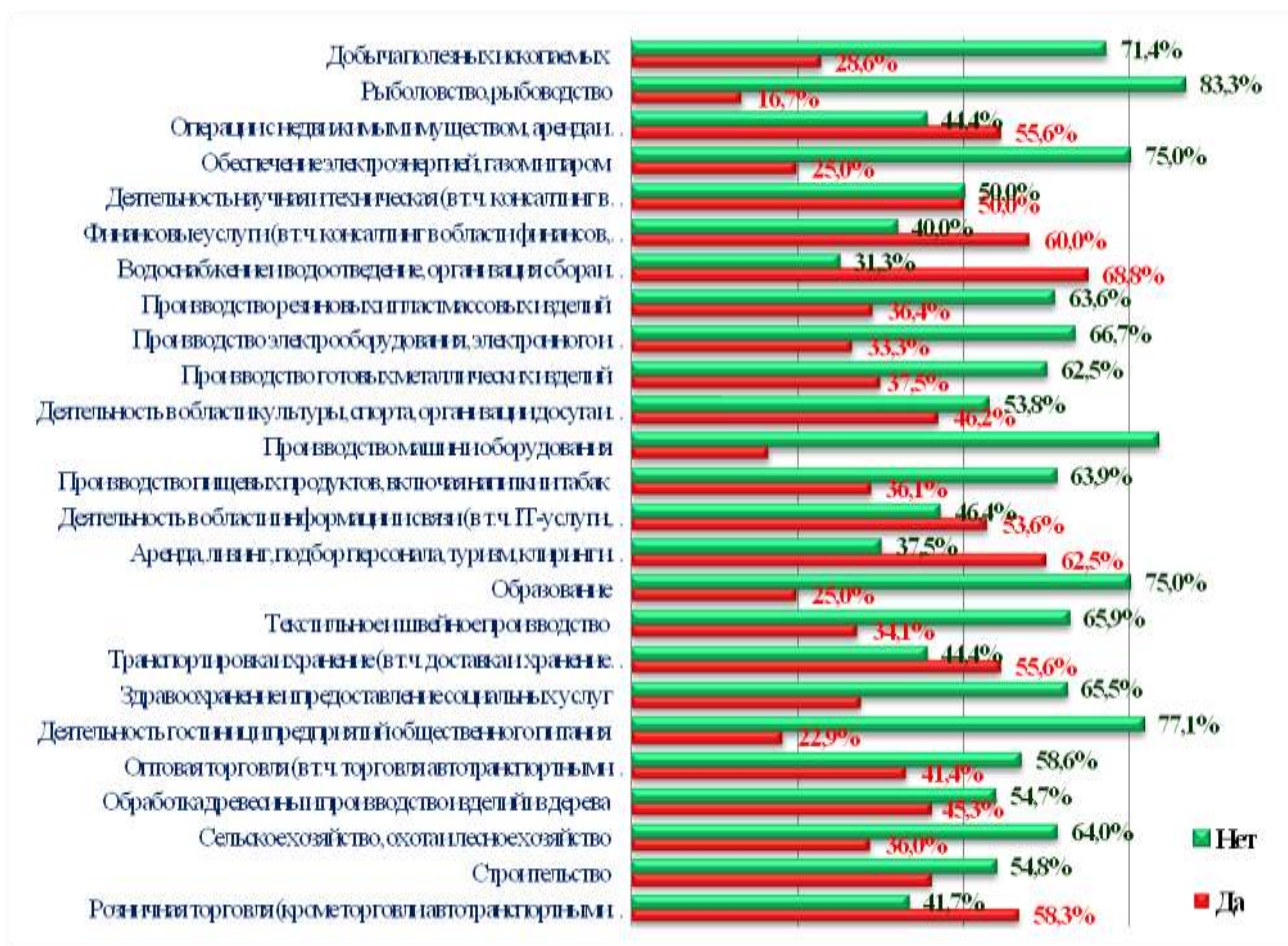


Рис. 3.9 Наличие антиконкурентного давления со стороны субъектов предпринимательской деятельности, занимающих доминирующее положение (в разрезе отраслей), %

Из анализа ответов респондентов следует, что **ключевыми факторами конкурентоспособности** для большинства организаций является низкая цена продукции (43,7%), на втором месте – высокое качество (28%), на третьем – доверительные отношения с клиентами (20,8%) (Таблица 3.15). При этом первый и третий вариант наиболее склонны отмечать представители микропредприятий, второй – малых предприятий.

Таблица 3.15

Значимость факторов конкурентоспособности для предприятий и организаций*

Факторы конкурентоспособности	Доля в количестве опрошенных	Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
		Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Низкая цена продукции	43,7%	44,9%	33,9%	34,2%	37,3%
Высокое качество продукции	28,0%	26,7%	40,4%	26,3%	32,2%
Уникальность продукции	8,2%	7,8%	6,4%	10,5%	11,9%
Предложение сопутствующих услуг, товаров и сервисов	16,2%	15,9%	10,1%	13,2%	8,5%
Доверительные отношения с клиентами	20,8%	20,9%	13,8%	15,8%	11,9%
Доверительные отношения с поставщиками	4,1%	4,5%	4,6%	0,0%	1,7%

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Как видно из данных таблицы 3.16 - значимость факторов не одинакова для организаций различных отраслей экономики. Наиболее важную роль фактор низкой цены играет для предприятий сферы розничной и оптовой торговли (59% и 49% соответственно), сельского хозяйства (51%), предприятий, предоставляющих услуги лизинга, подбора персонала и туризма (49%).

Высокое качество наиболее критично для предприятий сферы производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования (52%), текстильного и швейного производства (45%), обработки древесины и производства изделий из дерева (44%), строительства (43%).

Для организаций сферы производства машин и оборудования (27%), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (26%), производства резиновых и пластмассовых изделий (21%) существенное значение имеет также уникальность продукции. Важность уникальности продукции чаще всего отмечали представители отраслей производства машин и оборудования, сферы культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Предложение сопутствующих услуг в большей степени значимо для предприятий сферы розничной торговли (28%), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (26%), деятельности в области финансовых услуг (25%) и услуг информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия) (24%).

Доверительные отношения с клиентами наиболее значимы для компаний сферы операций с недвижимым имуществом, арендой (67%), здравоохранения и предоставления социальных услуг (45%).

Половина респондентов, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов отдали предпочтение доверительным отношениям с поставщиками.

Таблица 3.16

Значимость факторов конкурентоспособности для предприятий и организаций различных сфер экономической деятельности*

Сфера деятельности (отрасль)	Низкая цена продукции	Высокое качество продукции	Уникальность продукции	Предложение сопутствующих услуг, товаров и сервисов	Доверительные отношения с клиентами	Доверительные отношения с поставщиками
Розничная торговля	59%	17%	5%	28%	20%	4%
Строительство	33%	43%	6%	11%	30%	1%
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	51%	34%	8%	9%	8%	2%
Обработка древесины и производство изделий из дерева	44%	44%	18%	9%	10%	6%
Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами)	49%	18%	5%	17%	23%	9%
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	42%	20%	3%	19%	23%	0%
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	31%	33%	9%	10%	45%	5%
Транспортировка и хранение	44%	25%	4%	6%	31%	4%
Текстильное и швейное производство	43%	45%	14%	14%	14%	2%
Образование	20%	30%	5%	20%	28%	5%
Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	49%	14%	0%	14%	40%	0%

Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия)	41%	30%	19%	24%	41%	0%
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	40%	31%	9%	14%	9%	6%
Производство машин и оборудования	23%	37%	27%	13%	10%	0%
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	26%	26%	26%	26%	30%	0%
Производство готовых металлических изделий	31%	27%	4%	12%	35%	4%
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	12%	52%	12%	16%	16%	0%
Производство резиновых и пластмассовых изделий	21%	33%	21%	8%	21%	13%
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	11%	22%	11%	0%	11%	50%
Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование)	19%	13%	13%	25%	50%	6%
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	31%	31%	15%	8%	38%	0%
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	17%	33%	17%	0%	17%	17%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	11%	0%	0%	22%	67%	0%
Рыболовство, рыбоводство	63%	0%	13%	0%	25%	0%
Добыча полезных ископаемых	57%	29%	0%	0%	29%	0%

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Несмотря на высокий уровень конкуренции более 40% предприятий заявили, что они **планируют выход на новые географические и/или товарные рынки** - это говорит о растущей активности бизнеса (Таблица 3.17).

Наиболее высок процент организаций, ориентированных на экспансию среди крупного бизнеса и малых предприятий. О выходе на новые товарные рынки чаще заявляют представители организаций из сферы производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производства машин и оборудования, производства пищевых продуктов, включая напитки и табак, производства готовых металлических изделий, производства резиновых и пластмассовых изделий.

О выходе на новые географические рынки чаще сообщают представители организаций из сферы водоснабжения и водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производства машин и оборудования, финансовых услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование).

Таблица 3.17

Планируемые направления по расширению бизнеса в ближайшие 3 года *

Направления расширения бизнеса	Доля в количестве опрошенных	Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
		Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Выход на новые товарные рынки	25,3%	26,0%	34,6%	18,9%	42,6%
Выход на новые географические рынки	16,3%	15,1%	26,0%	10,8%	48,1%
Ничего не планируется	35,6%	38,0%	26,9%	54,1%	16,7%
Затрудняюсь ответить	27,7%	25,0%	22,1%	21,6%	13,0%

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Более трети опрошенных организаций заявила что их компания не планирует в ближайшие три года выходить на новые географические или продуктовые рынки, еще треть – затруднилась с ответом, что можно соотнести с отсутствием таких планов.

В мониторинг 2017 года были включены дополнительные вопросы, связанные с изучением *основных препятствий для расширения существующего бизнеса* за счет вывода новых товаров как на внутренних, так и на внешних рынках (за пределами РФ). (Таблица 3.18)

Для вывода (выпуск, реализация) нового продукта/работы/услуги наиболее значимыми препятствиями для предприятий Удмуртии являются: нехватка финансовых средств, насыщенность рынков сбыта и высокие начальные издержки. Значимость этих факторов различается в зависимости от размера компании. Так для средних и крупных компаний наиболее значимым препятствием является насыщенность рынков сбыта, одновременно с этим нехватка финансовых ресурсов для предприятий данного типа менее значима. Эти же предприятия чувствительны к неразвитости инновационной инфраструктуры и преимуществ конкурентов вследствие обладания уникальными технологиями.

Для микро-предприятий и малых предприятий нехватка финансовых ресурсов наиболее значима, но малые предприятия чувствительны и к высоким начальным издержкам.

Таблица 3.18

Препятствия для расширения действующего бизнеса в части реализации принципиально нового товара/работы/услуги (в разрезе категории бизнеса)*

Факторы, препятствующие расширению бизнеса	Доля в количестве опрошенных	Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
		Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Насыщенность рынков сбыта	25,0%	22,8%	26,2%	18,9%	44,1%
Высокие начальные издержки для организации бизнеса на новом географическом рынке	20,8%	18,2%	31,8%	45,9%	35,6%
Нехватка финансовых средств	19,3%	20,4%	19,6%	24,3%	13,6%
Высокие транспортные издержки	15,1%	12,7%	17,8%	21,6%	39,0%
Опасение обвала цен	10,7%	9,2%	16,8%	13,5%	15,3%
Отсутствие информации о конкурентной ситуации на рынках	11,4%	10,8%	15,9%	13,5%	25,4%
Высокие логистические и таможенные издержки	10,5%	8,5%	15,0%	18,9%	27,1%
Невозможность быстрого достижения необходимых масштабов деятельности, обеспечивающих прибыльность	11,3%	9,7%	15,9%	13,5%	28,8%
Жесткое противодействие традиционных участников рынка	9,4%	6,8%	16,8%	29,7%	28,8%
Поддержка местных властей традиционных участников рынка	7,3%	6,2%	12,1%	16,2%	18,6%
Преимущества конкурентов вследствие обладания уникальными источниками сырья, патентами, лицензиями, ноу-хау	5,6%	5,1%	5,6%	8,1%	20,3%
Высокая лояльность поставщиков и потребителей к традиционным участникам рынка	4,0%	2,8%	7,5%	5,4%	15,3%

Нет ограничений	2,1%	2,2%	0,9%	5,4%	0,0%
-----------------	------	------	------	------	------

Представители промышленных и сырьевых компаний-экспортеров отметили также высокие логистические и таможенные издержки (33 и 29% соответственно) (Таблица 3.19).

Не видят особых препятствий в расширении рынков сбыта в основном представители организаций социальной сферы, сферы ЖКХ, операций с недвижимостью, отрасли по добыче полезных ископаемых.

Таблица 3.19

Препятствия для расширения действующего бизнеса в части реализации принципиально нового товара/работы/услуги*

Сфера деятельности (отрасль)	Факторы, препятствующие расширению бизнеса за счет реализации новых товаров либо выхода на новые рынки (в том числе за пределы РФ)												
	Отсутствие информации о конкурентной ситуации на рынках	Насыщенность рынков сбыта	Высокие начальные издержки	Высокие транспортные издержки	Жесткое противодействие традиционных участников рынка	Поддержка местных властей традиционных участников рынка	Неразвитость инновационной инфраструктуры	Высокие логистические и таможенные издержки	Невозможность быстрого достижения необходимых масштабов деятельности, обеспечивающих прибыльность	Преимущества конкурентов вследствие обладания уникальными источниками сырья, патентами, лицензиями, ноу-хау	Нехватка финансовых средств	Высокая лояльность поставщиков и потребителей к традиционным участникам	Нет ограничений
	В части реализации принципиально нового товара												
	В части выхода на новые рынки за пределами РФ												
Розничная торговля	3%	52%	26%	15%	4%	3%	6%		11%	5%	39%		1%
	6%	35%	15%	13%	5%	2%		9%	10%	3%	17%	3%	1%
Строительство	4%	39%	29%	11%	5%	10%	7%		12%	6%	43%		2%
	9%	21%	19%	15%	6%	5%		11%	8%	5%	21%	3%	0%
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4%	40%	33%	13%	2%	1%	4%		21%	4%	47%		1%
	11%	28%	24%	13%	8%	6%		7%	12%	6%	22%	3%	1%
Обработка древесины и производство изделий из дерева	12%	39%	32%	18%	10%	1%	8%		17%	5%	47%		1%
	14%	26%	26%	20%	7%	5%		9%	7%	4%	18%	4%	1%
Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами)	6%	44%	31%	16%	10%	12%	3%		13%	5%	34%		4%
	1%	34%	25%	12%	12%	11%		16%	5%	4%	17%	4%	0%
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	3%	31%	35%	18%	7%	6%	1%		25%	0%	38%		1%
	20%	19%	11%	15%	5%	3%		3%	17%	7%	32%	5%	0%
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7%	19%	14%	7%	5%	7%	11%		16%	5%	35%		14%
	13%	6%	17%	13%	4%	2%		7%	13%	7%	24%	2%	9%
Транспортировка и хранение	2%	27%	52%	25%	2%	4%	0%		23%	8%	56%		4%
	4%	22%	41%	14%	14%	12%		20%	16%	4%	29%	6%	2%
Текстильное и швейное производство	7%	47%	18%	9%	7%	4%	7%		9%	4%	31%		4%
	7%	28%	16%	12%	5%	7%		14%	9%	2%	16%	0%	5%
Образование	10%	12%	27%	7%	0%	5%	10%		15%	10%	51%		5%
	5%	12%	10%	12%	5%	7%		7%	7%	5%	20%	0%	5%

Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	0%	34%	24%	18%	3%	8%	5%		11%	13%	32%		0%
	11%	23%	20%	14%	9%	9%		3%	3%	9%	14%	0%	0%
Деятельность в области информации и связи	3%	51%	30%	0%	3%	5%	11%		14%	11%	30%		3%
	0%	27%	8%	5%	3%	14%		3%	8%	8%	8%	8%	0%
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	0%	33%	39%	33%	14%	17%	8%		14%	8%	50%		3%
	22%	31%	28%	36%	22%	6%		25%	17%	3%	14%	0%	6%
Производство машин и оборудования	17%	27%	53%	10%	13%	10%	20%		33%	13%	43%		3%
	40%	20%	50%	30%	50%	20%		33%	17%	10%	17%	20%	0%
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0%	37%	37%	7%	4%	4%	11%		19%	4%	48%		7%
	14%	7%	21%	21%	0%	7%		14%	11%	4%	11%	0%	7%
Производство готовых металлических изделий	15%	37%	30%	22%	11%	11%	15%		15%	15%	44%		7%
	19%	19%	19%	12%	23%	12%		19%	0%	15%	15%	12%	4%
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	24%	36%	40%	20%	12%	16%	20%		28%	8%	24%		4%
	32%	36%	28%	32%	32%	28%		28%	24%	20%	0%	32%	12%
Производство резиновых и пластмассовых изделий	4%	25%	29%	13%	8%	4%	8%		25%	13%	42%		0%
	35%	22%	26%	13%	26%	17%		17%	13%	0%	22%	13%	0%
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	0%	17%	11%	6%	50%	50%	0%		6%	44%	33%		11%
	0%	11%	17%	0%	50%	44%		0%	0%	44%	11%	0%	0%
Финансовые услуги	12%	47%	24%	0%	12%	6%	18%		12%	6%	29%		0%
	25%	38%	25%	13%	6%	19%		0%	13%	6%	19%	13%	0%
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	15%	8%	46%	0%	0%	23%	23%		15%	0%	23%		8%
	8%	17%	33%	0%	8%	0%		8%	8%	0%	8%	0%	0%
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	8%	17%	17%	25%	8%	17%	25%		8%	0%	33%		17%
	18%	27%	27%	0%	9%	9%		0%	9%	9%	18%	0%	0%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	0%	40%	20%	10%	0%	10%	0%		0%	0%	50%		20%
	0%	10%	10%	0%	0%	0%		10%	0%	0%	20%	0%	10%
Рыболовство, рыбноводство	0%	50%	0%	50%	0%	0%	0%		25%	13%	13%		0%
	22%	0%	33%	11%	22%	0%		11%	22%	22%	11%	11%	11%
Добыча полезных ископаемых	14%	14%	43%	14%	14%	0%	14%		0%	14%	29%		14%
	14%	0%	29%	14%	14%	43%		29%	0%	0%	0%	14%	0%

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Учитывая данные, полученные при ответе на вопрос о планах по расширению бизнеса, можно косвенно констатировать, что в выходе на новые географические (в т.ч. и международные рынки) в большей степени заинтересованы средние и крупные предприятия. При этом для расширения рынков сбыта за пределы России наиболее значимыми препятствиями являются: насыщенность рынков сбыта, высокие начальные издержки для организации бизнеса на новом географическом рынке, нехватка финансовых средств, высокие транспортные издержки.

Таким образом, на основе представленных данных, можно говорить об умеренном уровне конкуренции на территории Удмуртской Республики. Наиболее остро ощущают конкуренцию малые и крупные предприятия, лишь чуть более 15% представителей компаний сообщили о низком уровне конкуренции или ее отсутствии.

Уровень конкуренции возрос на 8% по сравнению с данными 2016 года. Данные об усилении конкуренции подкрепляются общим ростом числа прямых конкурентов бизнеса, лишь 6% предприятий заявили о сокращении количества конкурентов.

Более половины опрошенных предприятий удовлетворены состоянием конкуренции среди поставщиков, еще 12,5% - затрудняются с ответом на этот вопрос, менее 16% характеризуют состояние как неудовлетворительное или скорее неудовлетворительное (в 2016 году таких предприятий было 21,3% и 17,4% соответственно).

Для повышения конкурентоспособности предприятия и организации чаще всего прибегают к обучению персонала, сокращению затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации продукции), покупке машин и технологического оборудования, используют новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии).

3.3.1.3. Оценка бизнесом наличия и уровня административных барьеров

Для оценки бизнеса барьеров ведения предпринимательской деятельности респондентам были предложены вопросы:

- *«Какие административные барьеры являются наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса?»;*
- *«Насколько преодолимы административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете?»;*
- *«Охарактеризуйте деятельность органов власти на основном для бизнеса, который вы представляете, рынке»;*
- *«Как изменился уровень административных барьеров на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете, в течение последних 3 лет?».*

В опросе была использована комбинированная методика оценки значимости препятствий для ведения бизнеса на территории Удмуртии - помимо административных барьеров ведения бизнеса были добавлены экономические и инфраструктурные препятствия (Таблица 3.20).

Опрос представителей бизнеса показал следующие результаты - в 2017 году, как и в 2016 году, наиболее значимыми **административными барьерами для ведения и расширения бизнеса** являются; высокие налоги (52% - 2017 год, 49,8% - 2016 год, 50,5% - 2015 год) и нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (28,9% - 2017 г., 39,6% - 2016 г., 43,7% - 2015 г.).

Вторая группа административных барьеров является наименее значимой (указали менее 15% опрошенных) и включает следующие барьеры:

коррупция (включая взятки, дискриминацию и т.д.) (12,9% - 2017 г., 14,6% - 2016 г., 17,7% - 2015 г.);

сложность получения доступа к земельным участкам (11% - 2017 г., 14,5% - 2016 г., 19,5% - 2015 г.),

сложность/ затянутость процедуры получения лицензий (10,3% - 2017 г., 14,7% - 2016 г., 13,1% - 2015 г.).

Существенными *экономическими и инфраструктурными проблемами для ведения бизнеса* являются: сложности с получением доступа к финансовым ресурсам (в т.ч. высокая стоимость кредитов) – 31,9%, недостаток квалифицированных кадров – 23%, давление со стороны конкурентов – 21,3%.

Ко второй группе инфраструктурных и экономических проблем относятся: высокие транспортные и логистические издержки (19,2%), конкуренция со стороны «теневого» сектора (12,8%).

Более 6% (12%) опрошенных представителей бизнеса заявили, что в Удмуртской Республике ограничения со стороны органов власти отсутствуют.

Таблица 3.20

Оценка бизнеса административных барьеров для ведения текущей деятельности

Административные барьеры	Доля в количестве опрошенных *
Высокие налоги	52,0%
Сложности с получением доступа к финансовым ресурсам (в т.ч. высокая стоимость кредитов)	31,9%
Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	28,9%
Недостаток квалифицированных кадров	23,0%
Давление со стороны конкурентов	21,3%
Высокие транспортные и логистические издержки	19,2%
Коррупция (включая взятки, дискриминацию и т.д.)	12,9%
Конкуренция со стороны «теневого» сектора	12,8%
Сложность получения доступа к земельным участкам	11,0%
Сложность/ затянутость процедуры получения лицензий	10,3%
Необходимость установления партнерских отношений с органами власти	6,6%
Нет ограничений	6,4%
Ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок	5,4%
Неразвитость транспортной сети	5,2%
Давление со стороны клиентов	5,1%
Иные действия со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников	5,0%
Неразвитость инновационной инфраструктуры	4,8%
Давление со стороны поставщиков	4,3%
Ограничение/ сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий	4,2%
Высокие таможенные издержки	3,1%
Силовое давление со стороны правоохранительных органов	2,8%
Ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий	2,6%

* - респондентам предоставлена возможность выбора нескольких вариантов ответов

При этом значимость проблем и административных барьеров неравномерна для предприятий/организаций из различных сфер экономической деятельности.

Так сложность получения доступа к земельным участкам наиболее значима (указали более 30% предприятий из соответствующей сферы) для предприятий

торговли автотранспортными средствами (42%), добычи полезных ископаемых (37%), рыболовства и рыбоводства (33%), сельского хозяйства (30%).

Вариант ответа «коррупция (включая взятки, дискриминацию и т.д.)» чаще выбирали представители предприятий, осуществляющих деятельность в сфере торговли автотранспортными средствами (29%), добычи полезных ископаемых (25%), финансовых услуг (24%), торговли (23%), строительства (22%), образования (21%).

Мнение об общей сложности/затянутости процедур получения лицензий чаще высказывали представители предприятий сферы производства резиновых и пластмассовых изделий (35%), коммунальных услуг (31%), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (31%), финансовых услуг (27%), здравоохранения (25%), добычи полезных ископаемых (25%).

Нестабильность российского законодательства больше всего волнует представителей предприятий научно-технической деятельности, производства пищевой продукции, добычи полезных ископаемых.

Наиболее критичным сложности с получением доступа к финансовым ресурсам являются для предприятий производства машин и оборудования, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, предприятий, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг. Проблемы с поиском квалифицированных кадров чаще испытывают на предприятиях, производящих машины и оборудование, в гостиницах и секторе общественного питания. Высокие транспортные и логистические издержки наиболее значимы для предприятий из сферы производства машин и оборудования, производства резиновых и пластмассовых изделий, транспортировки и хранения (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества). Давление со стороны конкурентов наиболее остро ощущают представители предприятий из следующих сфер: финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование), производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, деятельность в области информации и связи.

Оценивая **уровень административных барьеров** каждый пятый опрошенный респондент высказал мнение, что вышеуказанные административные барьеры преодолимы только с существенными затратами для их бизнеса, еще 7,2% сообщают о непреодолимых административных барьерах. (рис. 3.10).

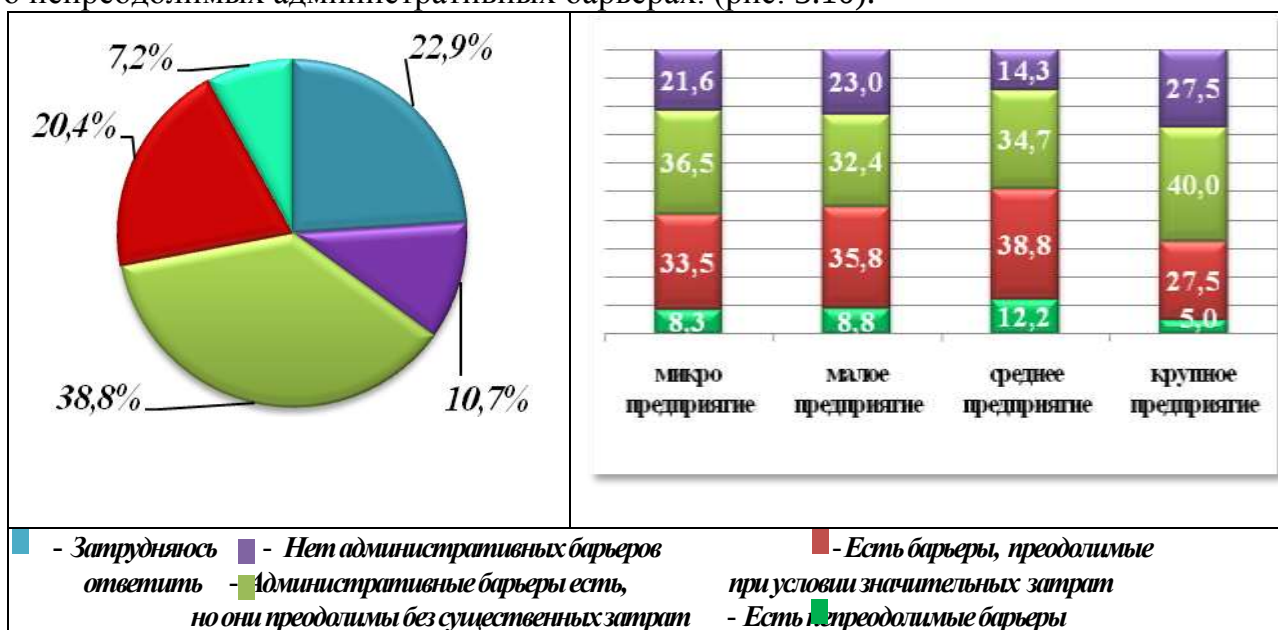


Рис.3.10 Оценка преодолимости административных барьеров для открытия нового бизнеса, в %

При этом почти половина респондентов (49,5%) считают что административных барьеров нет или они преодолимы без существенных затрат. В сравнении с данными 2016 года сократилось количество респондентов, которые указывали на наличие административных барьеров, преодолимых только с осуществлением значительных затрат (сокращение на 6%).

О наличии сложностей в преодолении административных барьеров чаще сообщают крупные и малые предприятия, а также предприятия следующих сфер: добыча полезных ископаемых (85,7%), водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов (87,5%), деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга) (60,1%) (рис.3.11).

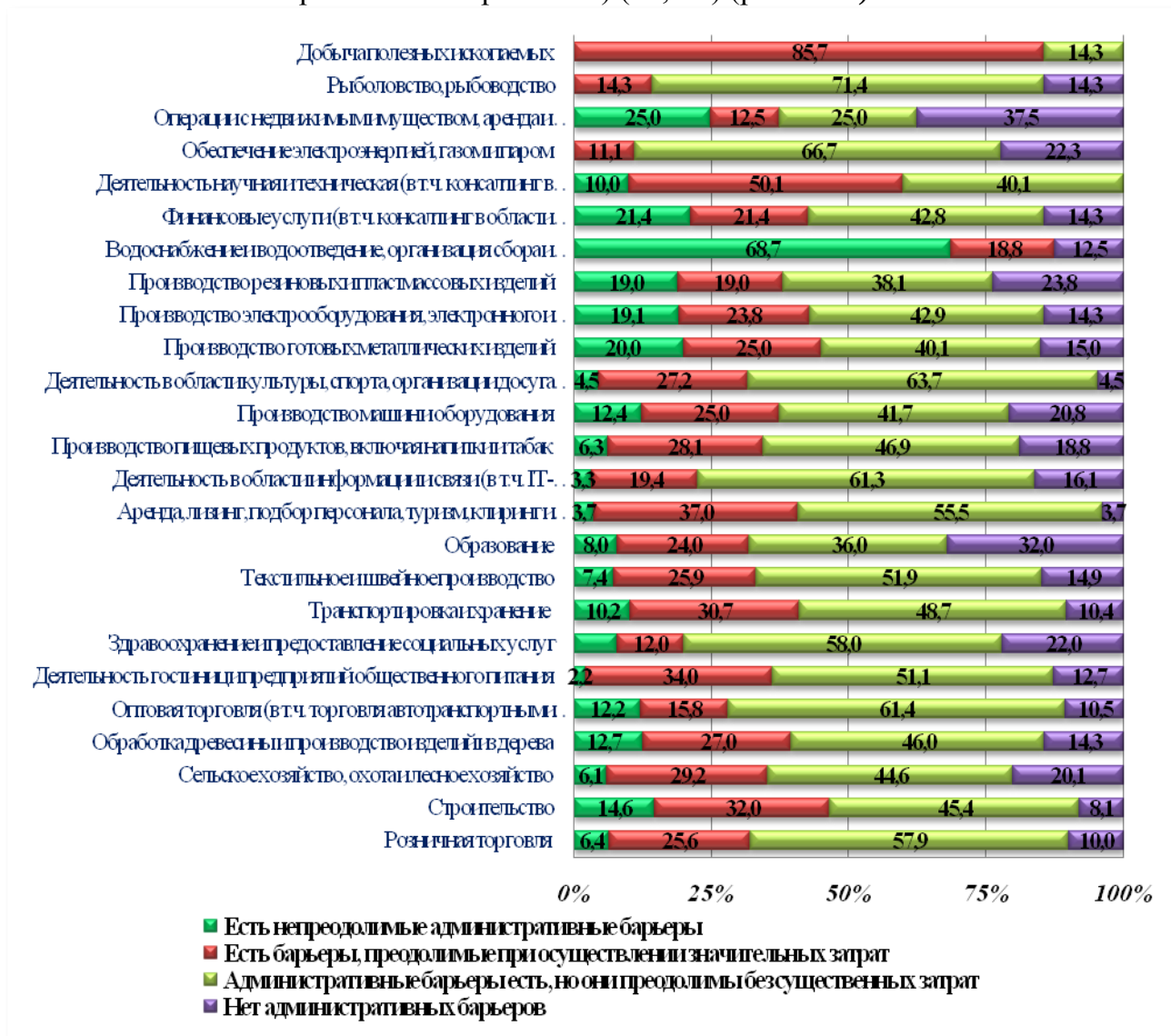


Рис. 3.11 Распределение мнения респондентов о преодолении административных барьеров (в разрезе сфер экономической деятельности), %

Как видно из рис.3.11, наличие сложностей в преодолении административных барьеров отметили представители почти всех отраслей экономики.

Считают, что административные барьеры отсутствуют, в основном, представители сферы операций с недвижимым имуществом (37,5%), образования

(32,0%) производства резиновых и пластмассовых изделий (23,8%), здравоохранения и предоставления социальных услуг (22,0%).

Оценивая динамику оценок бизнесом *изменения уровня административных барьеров в течение последних трех лет*, можно отметить что все большее количество респондентов не видят положительных изменений в уровне и количестве административных барьеров – такое мнение высказывают 25% респондентов.

Как следует из Таблицы 3.21, 27% опрошенных респондентов заявили, что административные барьеры были устранены или их стало проще преодолевать (в 2016 году - 20%). Около 25% респондентов констатировали, что уровень и количество административных барьеров не изменились. Чуть более 10% сообщили, что бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры.

Таблица 3.21

**Средняя оценка бизнесом изменения уровня административных барьеров
в течение последних 3 лет**

Оценка	Доля в количестве ответивших						2016г	2015г
	2017г							
	Всего	Микро- предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие			
Бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше	10,5%	10,9%	14,2%	15,8%	14,0%	18,9%	15,7%	
Бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше	25,0%	24,4%	20,8%	5,3%	22,8%	16,4%	19,7%	
Административные барьеры отсутствуют, как и ранее	5,6%	5,4%	6,6%	5,3%	5,3%	5,7%	11,6%	
Административные барьеры были полностью устранены	2,0%	2,1%	1,9%	0,0%	0,0%	4,2%	1,0%	
Ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились	1,4%	1,6%	1,9%	5,3%	0,0%	3,7%	3,5%	
Затрудняюсь ответить	30,3%	30,0%	25,5%	31,6%	15,8%	28,2%	26,4%	

Доля респондентов, считающих что появились новые административные барьеры в сравнении с предыдущими периодами снилась более чем в два раза.

Микропредприятия чаще всего сообщают о том, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, сложнее всего их преодолевать средним предприятиям.

Опрос бизнеса по *оценке влияния государства (органов власти) на состояние конкурентной среды и развитие бизнеса* показал следующие результаты (Таблица 3.22, рис. 3.12).

Таблица 3.22

Средняя оценка влияния органов власти на состояние конкуренции

Оценка	Доля в количестве ответивших						2016г	2015г
	2017 год							
	Всего	Микро- предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие			
Органы власти помогают бизнесу своими действиями	13,0%	11,6%	21,7%	13,9%	17,5%	16,5%	15,6%	
Органы власти ничего не предпринимают, что и	10,8%	12,8%	11,3%	11,1%	3,5%	13,1%	11,3%	

требуется							
Органы власти не предпринимают никаких действий, но их участие необходимо	14,4%	14,1%	17,9%	19,4%	14,0%	15,1%	16,3%
Органы власти только мешают бизнесу своими действиями	12,0%	13,9%	12,3%	5,6%	5,3%	10,2%	12,1%
В чем-то органы власти помогают, а чем-то мешают	36,5%	34,5%	31,1%	38,9%	47,4%	26,3%	23,3%
Запутняюсь ответить	13,2%	13,1%	5,7%	11,1%	12,3%	18,8%	21,0%

Более 36% респондентов всех категорий указали на неоднозначность влияния действий органов власти на развитие конкурентной среды и отметили, что органы власти отчасти мешают, отчасти помогают бизнесу.

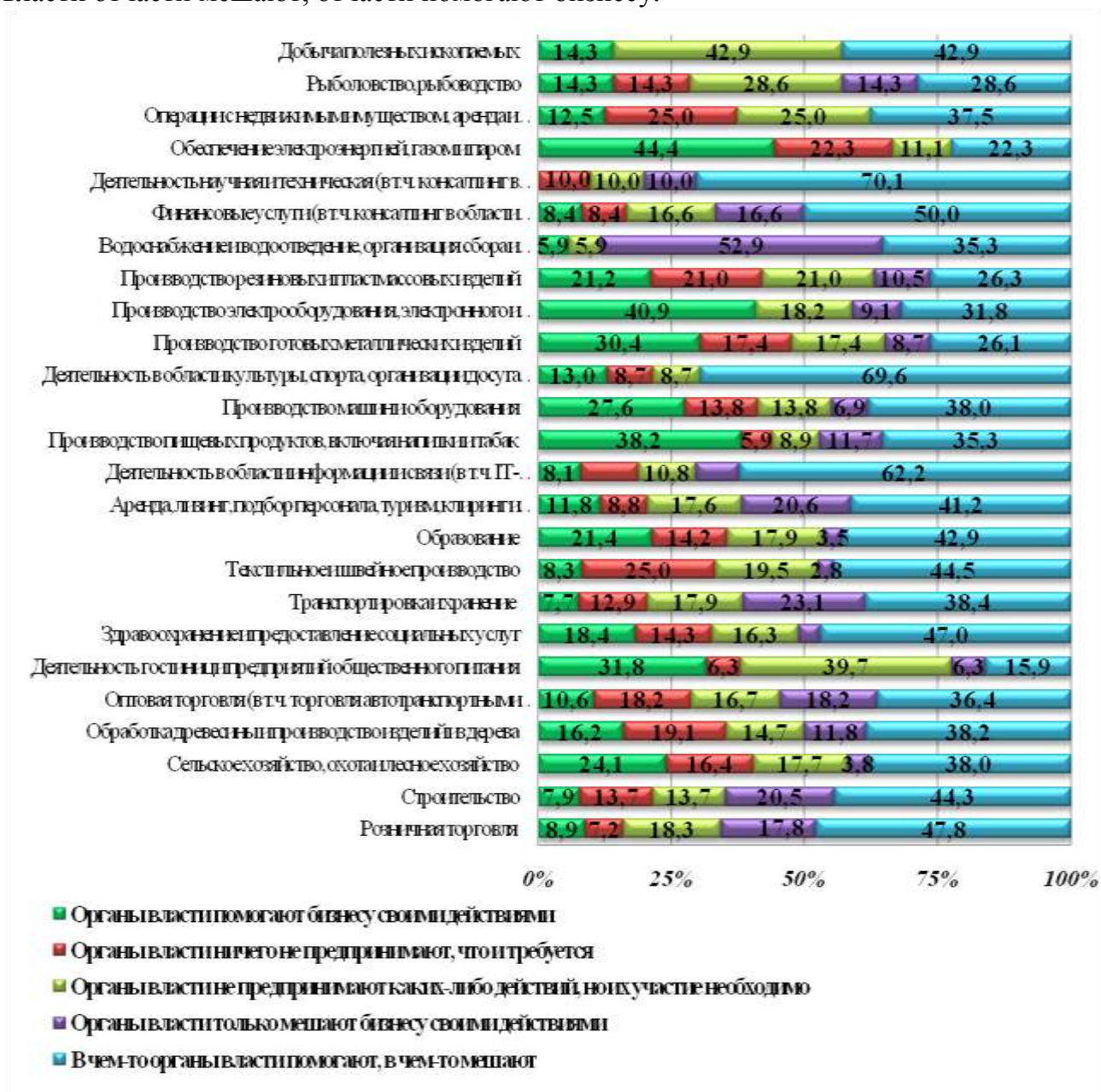


Рис. 3.12 Оценка бизнесом деятельности органов власти (по видам экономической деятельности), %

Положительное влияние органов власти на российский бизнес отметили представители малого бизнеса (13% респондентов данной категории), а также осуществляющие деятельность в сферах обеспечения электроэнергией, паром и теплом (44,4%), производства электронного и электрооборудования (40,9%), производства пищевых продуктов (38,2%), гостиниц и предприятий общественного питания (31,8%),

14% респондентов отметили необходимость вмешательства либо участия органов власти – наиболее часто об этом заявляли представители малых (17,9%) и средних (19,4%) предприятий.

Чаще других о помехах со стороны представителей органов власти сообщают представители малых и микропредприятий, а также предприятия следующих сфер: водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов (52,9%), транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества) (23,1%) аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений (20,6%), строительство (20,5%).

О необходимости принятия действий со стороны органов власти чаще сообщают предприятия следующих сфер: добыча полезных ископаемых (42,9%), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (39,7%), рыболовство, рыбоводство (28,6%).

Как отмечалось в разделе 3.3.2.1 данного доклада – представители бизнеса при опросе отметили наиболее значимые препятствия для вывода (выпуск, реализация) нового продукта/работы/услуги либо выхода на новые рынки за пределами России. Одновременно им было предложено высказать мнение о **необходимых мерах поддержки со стороны органов власти** (результаты сведены в Таблицу).

Наиболее желательными по мнению бизнеса мерами поддержки, как и следовало ожидать, являются меры, которые компенсируют выше указанные препятствия (см. таблицы 3.23). Соответственно - это предоставление льготных кредитов на пополнение оборотных средств, поиск потенциальных потребителей и/или партнеров для сбыта товаров, проведения работ, оказания услуг, субсидирование части логистических затрат – наиболее ожидаемые способы поддержки со стороны органов власти.

При этом для средних предприятий наиболее значимыми мерами поддержки являются финансовые меры, в то время как для крупных организаций – меры, связанные с поиском потенциальных потребителей или партнеров в развитии бизнеса.

Таблица 3.23

Наиболее востребованные меры государственной поддержки для выхода на рынки за пределами России*

Предлагаемые бизнесом меры поддержки	Доля в количестве опрошенных	Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
		Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Предоставление льготных кредитов на пополнение оборотных средств	15,7%	14,4%	21,2%	26,3%	12,7%
Поиск потенциальных потребителей и/или партнеров для сбыта товаров, проведения работ, оказания услуг	11,7%	10,4%	17,3%	10,5%	23,6%
Субсидирование части логистических затрат	10,4%	8,3%	17,3%	31,6%	20,0%

Обучение персонала	7,1%	7,2%	6,7%	10,5%	5,5%
Субсидирование части затрат на участие в выставках за рубежом	7,1%	6,5%	9,6%	18,4%	10,9%
Содействие в поиске инвестора для расширения, модернизации производства	6,3%	6,9%	10,6%	5,3%	1,8%
Субсидирование части затрат на обязательную сертификацию товаров (работ, услуг)	5,9%	5,4%	11,5%	7,9%	5,5%
Предоставление экспортных кредитов	4,8%	4,3%	7,7%	7,9%	1,8%
Проведение маркетинговых исследований	4,7%	4,8%	2,9%	10,5%	12,7%
Участие в бизнес-миссиях	3,7%	3,2%	8,7%	7,9%	1,8%
Предоставление экспортных гарантий	3,3%	3,4%	3,8%	5,3%	5,5%
Запрудняюсь ответить	38,5%	41,5%	18,3%	18,4%	16,4%

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Таким образом, можно отметить, что на территории Удмуртской Республики существует целый ряд ограничений для развития и ведения бизнеса, которые в достаточной степени ощущают на себе около трети предприятий и организаций. Необходимо уточнить, что наиболее значимые барьеры для ведения бизнеса по-прежнему связаны с высокими налогами и нестабильностью российского законодательства (что в большей степени регулируется на федеральном уровне), но в общем рейтинге проблем ведения бизнеса административные барьеры в значительной степени уступают место общим инфраструктурным и экономическим проблемам территории.

Некоторыми предпринимателями и представителями организаций были даны предложения по работе органов государственной власти для устранения административных барьеров (всего подобные ответы дали 15% опрошенных).

Основные предложения связаны с повторной констатацией факта наличия конкретного административного барьера и простого требования его устранения (рейтинг соответствует рейтингу, представленному в Табл. 17). К непосредственным потенциальным направлениям деятельности органов власти можно отнести (в порядке убывания частоты их встречаемости): дифференциацию налоговых ставок и уменьшение налогов; уменьшение общего количества проверок; поддержку малого бизнеса (за счет снижения налогов, предоставление субсидий, грантов, введения налоговых «каникул»); расширение электронного документооборота с органами власти; прямое информирование об изменении законодательства; внесение изменений в законы о государственных закупках (по линии упрощения процедур); обсуждение внесенных изменений в законодательство с представителями бизнеса; дебюрократизацию; предложения по изменению направления контроля от карательного характера (штрафы, закрытие бизнеса и пр.) к консультированию и качественному изменению деятельности предприятий и организаций (т.е. проверка как помощь в ведении бизнеса). Необходимо отметить, что перечень предложений претерпел незначительные изменения с 2016 года.

Таким образом, на основе представленных данных, можно констатировать факт наличия высокого уровня конкуренции (наиболее остро ощущают конкуренцию малые и крупные предприятия) на территории Удмуртской Республики, лишь чуть более 15% представителей компаний сообщили о низком уровне конкуренции или ее отсутствии. Уровень конкуренции возрос на 8% по сравнению с данными 2016 года.

Данные об усилении конкуренции подкрепляются общим ростом числа прямых конкурентов бизнеса, лишь 6% предприятий заявили о сокращении количества конкурентов. Более половины опрошенных предприятий удовлетворены состоянием конкуренции среди поставщиков, еще 12,5% - затрудняются с ответом на этот вопрос, менее 16% характеризуют состояние как неудовлетворительное или скорее неудовлетворительное (в 2016 году таких предприятий было 21,3% и 17,4% соответственно). Для повышения конкурентоспособности предприятия и организации чаще всего прибегают к обучению персонала, сокращению затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации продукции), покупке машин и технологического оборудования, используют новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии).

Информация по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, иные надзорные органы приведена в разделах 2.4, 2.5 данного Доклада.

3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Удмуртской Республики и состоянием ценовой конкуренции

3.3.2.1. Описание выборки мониторинга

Как отмечалось выше, в период с 25 октября по 30 ноября 2017 года Министерством экономики Удмуртской Республики проведен опрос потребителей товаров (работ, услуг) – на товарных рынках Удмуртской Республики.

Опрос проводился по квотной выборке (квотировались пол, возраст, место проживания). Опрос осуществлялся очным (по месту нахождения) и заочным (с использованием телефонной связи и интерактивной формы, размещенной в сети Интернет) способами.

География обследования включала в себя города и районы Удмуртии. Совместно с исследованиями органами местного самоуправления республики и онлайн-опросом было получено 6671 анкета (рис.3.13).

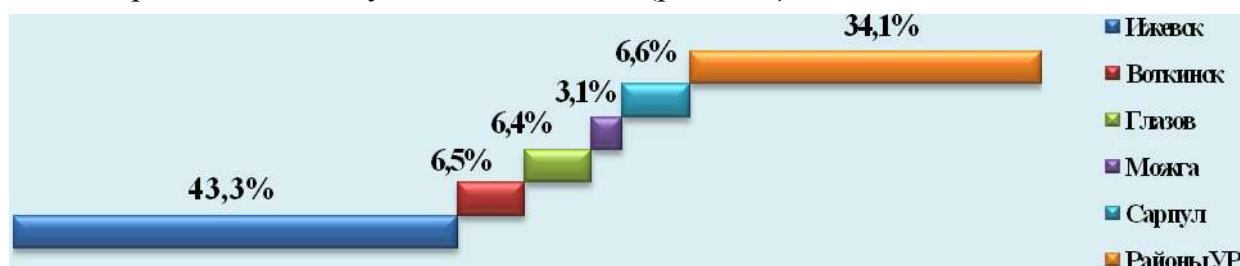


Рис. 3.13 Распределение респондентов по месту проживания, %

Общая структура полученных данных значительно отклонялась по основным квотируемым параметрам от структуры населения муниципальных образований и Удмуртской Республики в целом (в том числе по социальному статусу), в связи с чем для приведения данных в соответствие с заданными квотами была использована процедура взвешивания, которая предполагала вероятностный отбор респондентов из общего массива данных в соответствии с заданными квотами и общей структурой численности населения Удмуртской Республики. Таким образом, для реализации

цели исследования было отобрано 2387 анкет, которые в дальнейшем составляли основной исследовательский массив опроса для характеристики поведения респондентов на территории Удмуртской Республики в целом.

По данным Удмуртстата на 1 января 2017 года на территории Удмуртии проживало 1176827 человек старше 17 лет, таким образом, для опроса использовались данные, полученные от 0,2% населения (2387 человек). Данные являются *репрезентативными* для Удмуртской Республики: доверительная вероятность составляет 95%, общий доверительный интервал равен 2,01%.

Общие демографические характеристики респондентов, принявших участие в исследовании, представлены на рис. 3.14.

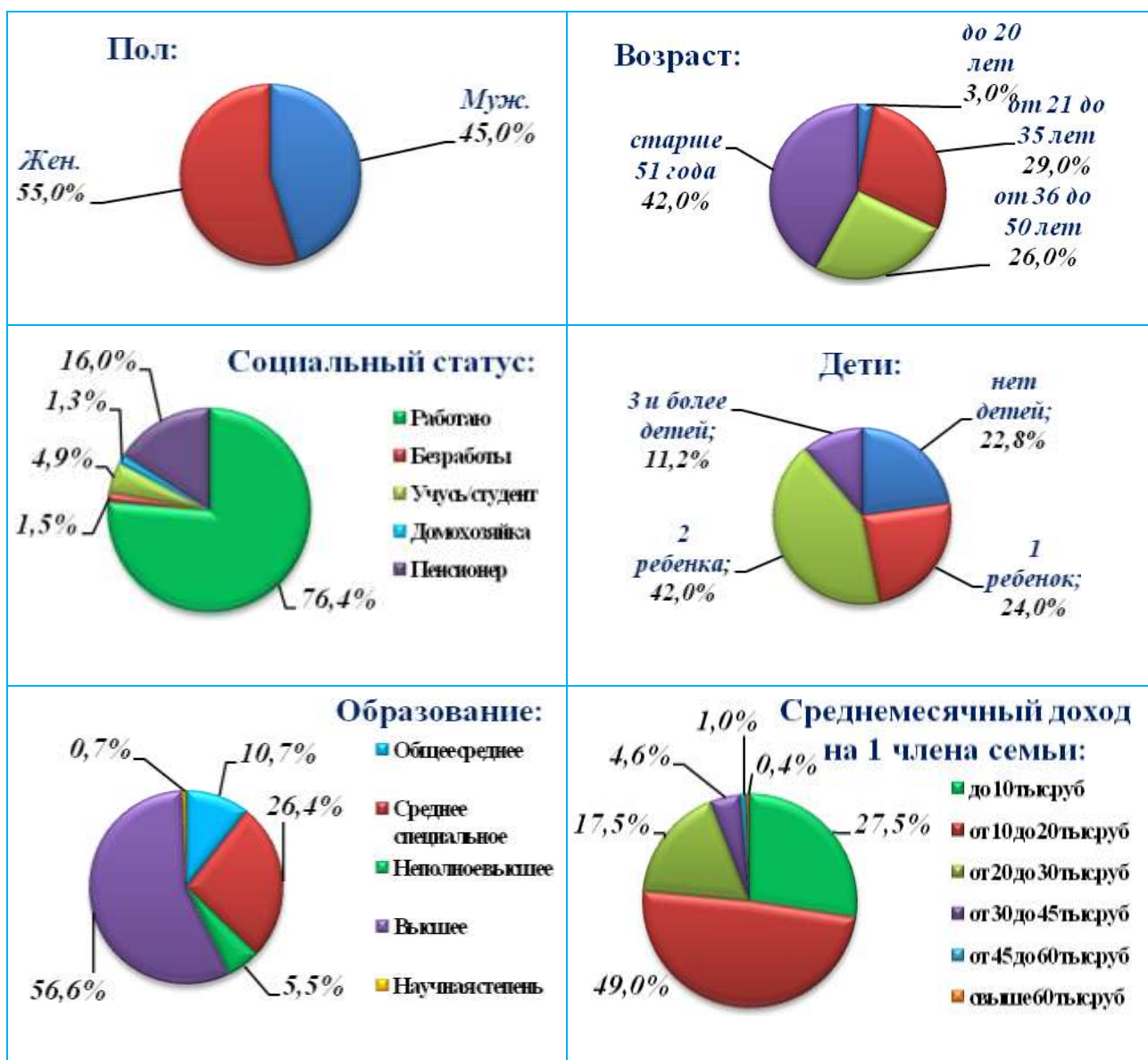


Рис. 3.14 Данные о демографических характеристиках участников опроса

Общая структура половозрастных характеристик и места проживания респондентов совпадает со структурой аналогичных показателей генеральной совокупности. В целом демографическое распределение респондентов по полу, возрасту и образованию соответствует распределению 2016 года. По прочим характеристикам соотношения несколько изменились. Так:

возросла доля участвующих в опросе работающих респондентов (на 2,4%) при снижении доли пенсионеров на 2%;

перераспределились доли респондентов категорий «2 ребенка» (увеличение на 7%) и «3 и более детей» (снижение на 10%), а также респондентов категории «среднемесячный доход на 1 члена семьи до 10 тыс.руб.» (снижение на 6,5%) и категории «среднемесячный доход на 1 члена семьи от 10 до 20 тыс.руб.» (увеличение на 5%).

Таким образом, данные респондентов могут характеризовать население Удмуртской Республики в целом - опросом охвачены все слои населения республики в зависимости от уровня образования, социального статуса и уровня дохода, что подтверждает достоверность собранных в ходе анкетирования данных.

3.3.2.2. Данные об удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг)

Респондентам в ходе опроса было предложено оценить 16 рынков товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики, отнесенных к приоритетным и социально значимым рынкам республики¹⁴, по основным характеристикам: качество и возможность выбора (оценка осуществлялась в диапазоне от 1 до 4, где 1 – «не удовлетворён», а 4 – «удовлетворен»). Учитывая специфику отдельных рынков, влияющее на число потребителей товаров (работ, услуг), при дальнейшем анализе не учитывается вариант ответа «затрудняюсь ответить» (0 баллов).

Дополнительно в ходе опроса проведен анализ уровня востребованности у населения товаров (работ, услуг), предоставляемых на тех или иных региональных рынках (рис. 3.15). (респондентам предоставлена возможность выбора нескольких вариантов ответов).

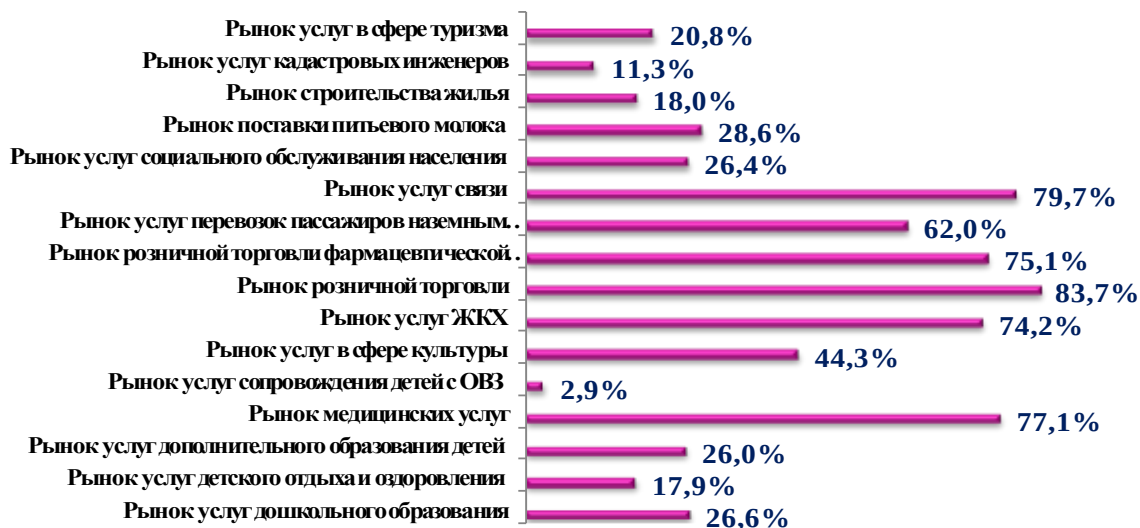


Рис. 3.15. Востребованность товаров (работ, услуг) приоритетных и социально значимых рынков среди жителей Удмуртии (% от опрошенных)

¹⁴ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30.07.2015 № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 26.12.2016)

Наиболее востребованными рынками среди населения Удмуртии являются (совершали операции более половины опрошенных): рынок розничной торговли (83,7%), рынок услуг связи (79,7%), рынок медицинских услуг (77,7%), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией (75,1%), рынок услуг ЖКХ (74,2%), рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (62,0%). Рынками, на которых совершали сделки менее 1/5 населения Удмуртии, являются: рынок строительства жилья, рынок услуг детского отдыха и оздоровления, рынок услуг кадастровых инженеров, рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Для **оценки удовлетворенностью потребителей качеством товаров** (работ, услуг) и ценовой конкуренцией на приоритетных и социально значимых рынках Удмуртской Республики респондентам были заданы *следующие вопросы*:

- «*насколько вы удовлетворены характеристиками товаров и услуг на рынках вашего района (города) по следующим критериям: уровень цен, качество, возможность выбора?*»;

- «*какое количество организаций предоставляют товары и услуги на рынках вашего района (города)?*»;

- «*как, по вашему мнению, изменились характеристики товаров и услуг на рынках в вашем районе (городе) в течение последних 3 лет по следующим критериям: уровень цен, качество, возможность выбора?*»;

- «*как, по вашему мнению, изменилось количество организаций, предоставляющих товары и услуги на рынках Удмуртской Республики в течение года?*».

Ответы респондентов об удовлетворенности качеством на различных рынках товаров и услуг представлены на рис. 3.16.

Общая структура оценки удовлетворенности качеством сопоставима с данными 2016 года. В целом участники исследования в той или иной степени довольны качеством предоставляемых товаров (работ, услуг).

С точки зрения удовлетворенности качеством, наиболее благоприятными рынками являются: рынок услуг связи, розничной торговли фармацевтической продукцией, розничной торговли, услуг в сфере культуры, услуг перевозок пассажиров наземным транспортом – уровень положительных оценок более 60%.

Значительное количество оценок «не удовлетворен» получило качество товаров (работ, услуг) на рынках услуг ЖКХ – 24,9% (29,8%), услуг сопровождения детей с ОВЗ – 21,9% (23,9%), медицинских услуг – 20,7% (31,2%). Позитивные тенденции прослеживаются на рынке услуг строительства жилья – доля оценок «не удовлетворен» снизилась с 26,2% до 17,3%.

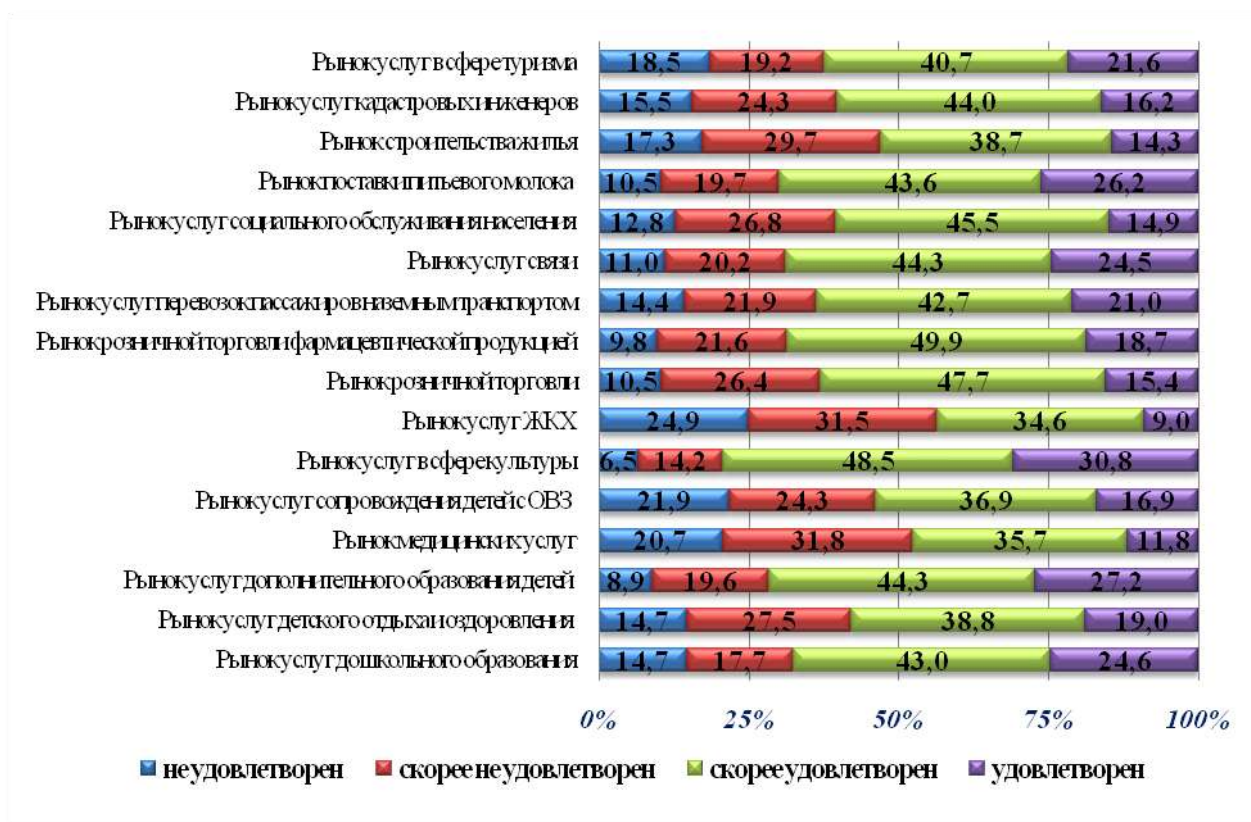


Рис.3.16 Удовлетворенность потребителей качеством товаров (работ, услуг), %

В таблице 3.24 приведены средние оценки респондентов качества товаров (работы, услуги) в зависимости от социального статуса респондентов.

Таблица 3.24

Средние оценки респондентов удовлетворенностью качеством товаров (работ, услуг) (по социальному статусу)

Наименование рынка	Всего	Социальный статус респондентов				
		Работаю	Без работы	Учусь/студент	Домохозяйка/домохозяин	Пенсионер
Рынок услуг дошкольного образования	2,77	2,78	2,49	2,95	2,81	2,63
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	2,62	2,61	2,48	2,99	2,71	2,51
Рынок услуг дополнительного образования детей	2,90	2,92	2,20	2,97	2,89	2,72
Рынок медицинских услуг	2,39	2,39	2,04	2,81	2,48	2,24
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ	2,49	2,49	2,38	2,90	2,47	2,18
Рынок услуг в сфере культуры	3,04	3,04	2,61	3,16	2,99	3,02
Рынок услуг ЖКХ	2,27	2,25	2,08	2,50	2,44	2,33
Рынок розничной торговли	2,68	2,71	2,50	2,89	2,71	2,49
Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией	2,78	2,80	2,62	3,05	2,67	2,57
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	2,70	2,67	2,59	2,84	2,58	2,82
Рынок услуг связи	2,82	2,81	2,41	2,95	2,80	2,86
Рынок услуг социального обслуживания населения	2,62	2,62	2,14	2,90	2,62	2,56

Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	2,86	2,88	2,49	2,89	3,09	2,75
Рынок строительства жилья	2,50	2,50	2,17	2,83	2,62	2,28
Рынок услуг кадастровых инженеров	2,61	2,61	2,36	2,80	2,75	2,55
Рынок услуг в сфере туризма	2,65	2,63	2,34	2,88	2,76	2,75

Как видим, наиболее низкая средняя оценка удовлетворенностью качеством товаров (работ, услуг) в категориях респондентов «без работы» и «пенсионер». Учащиеся наиболее позитивно оценивают качество на всех основных рынках.

При этом, по общему мнению всех социальных групп, недостаточно высокое качество предоставляемых товаров (работ, услуг) на рынках медицинских услуг, услуг ЖКХ, розничной торговли, строительства жилье. Также низкий уровень качества отмечен на рынке услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ.

Средние оценки удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг), предоставляемых на каждом из приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики (в разрезе ОМСУ - места проживания респондентов) приведены в разделе 2.2 данного Доклада.

Одновременно с проведением опроса населения об удовлетворенности качеством товаров (работ, услуг) Министерством экономики Удмуртской Республики направлены запросы в общественные и надзорные органы (информация приведена в разделе 2.4 данного Доклада).

Вместе с общими оценками всех предприятий на основных для Удмуртии рынках, в мониторинге 2017 года жителям республики было предложено дополнительно оценить *качество деятельности организаций негосударственного сектора (НКО)*.

Итоги опроса показали, что к услугам НКО в той или иной мере обращались на всех анализируемых рынках. Чаще всего жители обращаются к услугам НКО в сфере медицинских услуг (81,7%) и культуры (63,4%). Больше всего ответов «никогда» респонденты дали при оценке услуг сопровождения детей с ОВЗ (84,0%), в сфере дошкольного образования (71,7%), отдыха и оздоровления детей (68,3%) (рис.3.17).

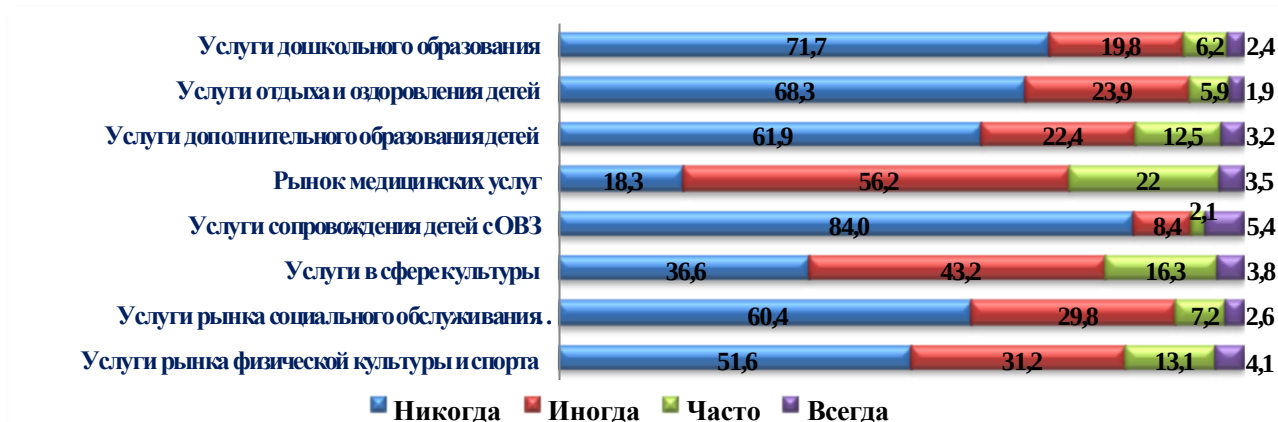


Рис. 3.17 Данные о частоте обращения населения к услугам НКО в 2017 году

Средние оценки респондентов (общая оценка, оценки качества и стоимости услуг НКО) в разрезе социального статуса представлены в Таблицах 3.25 и 3.26.

Наименьший уровень общих оценок дан услугам НК, предоставляемым на рынках услуги сопровождения детей с ОВЗ (средняя оценка 2,13) и услуг отдыха и оздоровления детей (2,19); более высоко оценили услуги НКО на рынках услуг физической культуры и спорта (2,83), сферы культуры и дополнительного образования детей (2,77).

Таблица 3.25

**Общие средние оценки услуг НКО на отдельных рынках услуг
(в разрезе социального статуса респондентов)**

Наименование рынка	Всего	Социальный статус респондентов				
		Работаю	Без работы	Учусь/студент	Домохозяйка/домохозяин	Пенсионер
Услуги рынка физической культуры и спорта	2,83	2,88	2,26	2,70	2,83	2,75
Услуги рынка социального обслуживания населения	2,52	2,53	2,17	2,65	2,56	2,45
Услуги в сфере культуры	2,77	2,79	2,28	2,76	2,71	2,74
Услуги сопровождения детей с ОВЗ	2,13	2,14	2,18	2,38	2,36	2,01
Рынок медицинских услуг	2,37	2,38	2,13	2,47	2,49	2,30
Услуги дополнительного образования детей	2,77	2,79	2,32	2,83	2,77	2,71
Услуги отдыха и оздоровления детей	2,19	2,20	2,24	2,33	2,34	2,07
Услуги дошкольного образования	2,63	2,65	2,39	2,74	2,65	2,55

Как следует из таблицы, наиболее низкие средние оценки удовлетворенностью деятельность НКО в категориях респондентов «без работы». Наиболее позитивно оценивают услуги НКО работающие респонденты, а также категории «Домохозяйка/домохозяин».

Таблица 3.26

**Средние оценки качества и стоимости услуг НКО на отдельных рынках услуг
(в разрезе социального статуса респондентов)**

Наименование рынка	Социальный статус респондентов									
	Работаю		Без работы		Учусь/ студент		Домохозяйка / домохозяин		Пенсионер	
	Средние оценки услуг НКО									
	Качес- тво	Стои- мость	Качес- тво	Стои- мость	Качес- тво	Стои- мость	Качес- тво	Стои- мость	Качес- тво	Стои- мость
Услуги рынка физической культуры и спорта	2,91	2,47	2,74	2,29	3,17	2,65	2,80	2,62	2,88	2,43
Услуги рынка социального обслуживания населения	2,61	2,24	2,42	2,29	2,71	2,50	2,56	2,20	2,68	2,08
Услуги в сфере культуры	2,93	2,48	2,73	2,52	3,10	2,74	2,92	2,54	2,98	2,47
Услуги сопровождения детей с ОВЗ	2,45	2,06	2,47	2,39	2,61	2,16	2,73	2,47	2,27	1,93
Рынок медицинских услуг	2,54	1,90	2,71	1,97	2,86	2,14	2,52	2,16	2,51	1,76
Услуги дополнительного образования детей	2,80	2,22	2,57	2,37	2,73	2,19	2,83	2,51	2,51	1,96
Услуги отдыха и оздоровления детей	2,59	2,08	2,52	2,39	2,79	2,26	2,60	2,22	2,26	1,88

Услуги дошкольного образования	2,54	2,04	2,58	2,31	2,74	2,25	2,46	2,27	2,30	1,96
--------------------------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	-------------

Сравнивая средние оценки качества и стоимости услуг НКО, можно сделать вывод что уровень оценок качества выше уровня оценок их стоимости.

Респонденты категории «Студенты» высоко (оценка более 3) оценили услуги НКО на рынке физической культуры и спорта, в сфере культуры.

Средние оценки ниже среднего (менее 2) даны респондентами категории «пенсионеры» услугам НКО на рынках медицинских услуг, детского отдыха и оздоровления, дополнительного образования детей и дошкольного образования.

В целом, средние оценки качества услуг НКО ниже оценок, данных респондентами услугам, предоставляемым всеми организациями, действующими на аналогичных рынках (см. Таблицу 3.24). Одной из причин этого может являться отсутствие у потребителей четкого понятия об отличии принципов деятельности (предоставляемых услугах) НКО и частных организаций.

3.3.2.3. Данные об удовлетворенности потребителей уровнем конкуренции между продавцами товаров (работ, услуг)

Оценка уровня конкуренции между продавцами товаров (работ, услуг) проведена исходя из совокупности оценок потребителей удовлетворенностью уровнем цен, возможностью выбора товаров (работ, услуг), количеством организаций, действующих на рынке.

Общее распределения ответов респондентов на вопрос об **удовлетворенности уровнем цен** на приоритетных и социально значимых рынках республики представлено на рис. 3.18.

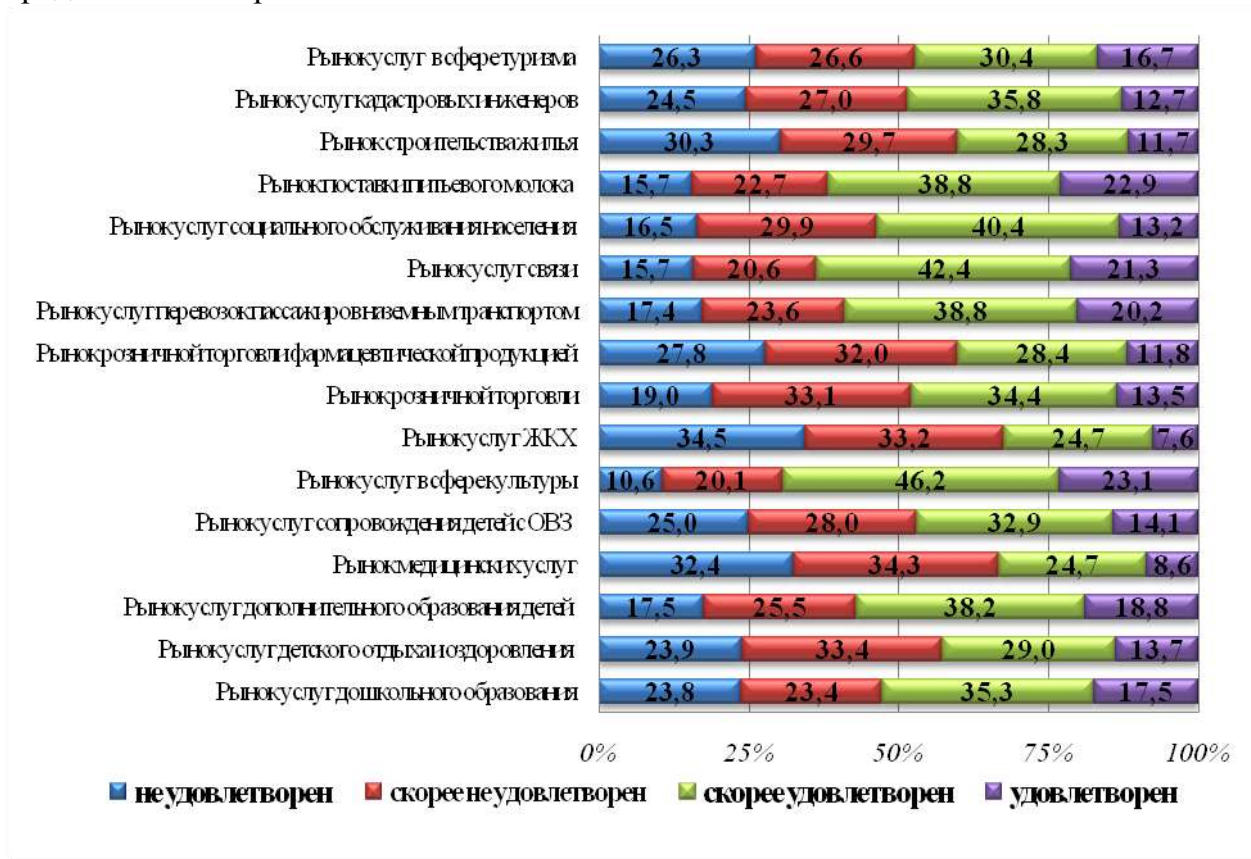


Рис. 3.18 Удовлетворенность потребителем уровнем цены, %

Самым неудовлетворительным, с точки зрения оценки цен, является рынок медицинских услуг (56,5% респондентов не удовлетворены ценами на этом рынке), за ним следуют рынок жилищно-коммунального хозяйства (54,9%), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией (49,6%), рынок розничной торговли (45,1%).

Наиболее благоприятные оценки уровня цен наблюдаются на рынке услуг связи (53%); рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (43,4%); рынке услуг в сфере культуры (42,3%).

Неудовлетворительные оценки преобладают над удовлетворительными для следующих рынков: услуг жилищно-коммунального хозяйства, медицинских услуг, розничной торговли фармацевтической продукцией, строительства жилья, услуг детского отдыха и оздоровления, розничной торговли, услуг в сфере туризма, услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, услуг кадастровых инженеров.

Пенсионеры в меньшей степени удовлетворены ценами на рынке медицинских услуг, услуг жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли фармацевтической продукцией. Учащиеся в целом дают более позитивные оценки на всех рынках, в то время как безработные демонстрируют наименьшее удовлетворение уровнем цен на всех рынках.

Ответы респондентов об *удовлетворенности возможностью выбора* на приоритетных и социально значимых рынках республики, представлены на рис. 3.19, и в целом результаты исследования сопоставимы с данными 2016 года.

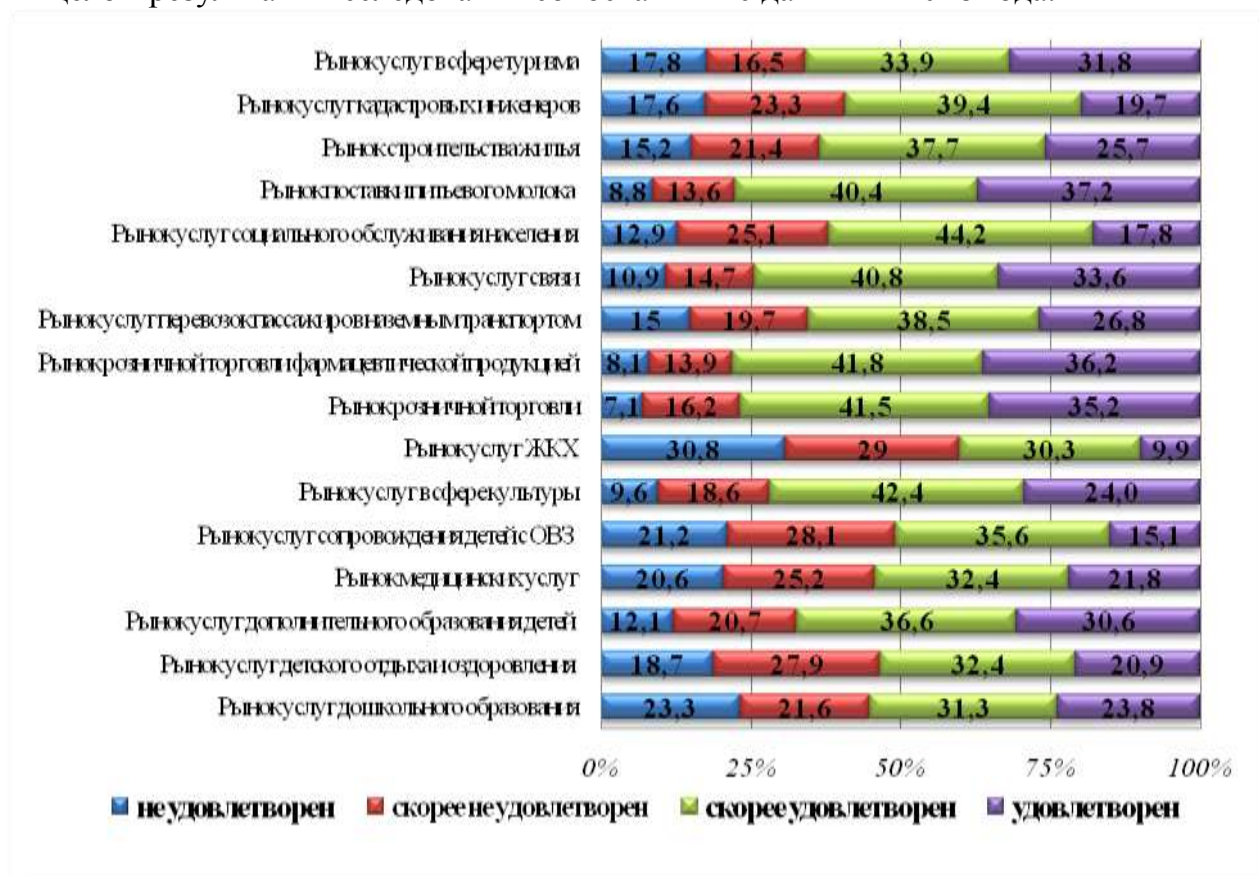


Рис. 3.19 Удовлетворенность потребителей возможностью выбора, %

В 2017 год, как и в предыдущем, наиболее негативные оценки возможности выбора товаров и услуг характерны для рынков медицинских услуг – 45,8% (55,4%) , жилищно-коммунального хозяйства – 59,8% (58,3%), услуг ранней диагностики,

социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ – 52,3% (24%). В 2017 году негативные оценки также получили рынок услуг детского отдыха и оздоровления – 46,6% (47,8%) и дошкольного образования – 44,9% (40,0%) (Таблица 3.20).

С точки зрения удовлетворенности возможности выбора, наиболее благоприятными, как и в 2016 году, являются: рынки розничной торговли – 35,2% (28,4%), розничной торговли фармацевтической продукцией – 36,2% (28,8), услуг связи – 33,5% (30,4%), поставки питьевого молока – 37,2% (33,2%).

Уровень оценок возможности выбора товаров и услуг в зависимости от социального статуса сопоставим с уровнем оценок цен на товары и услуги.

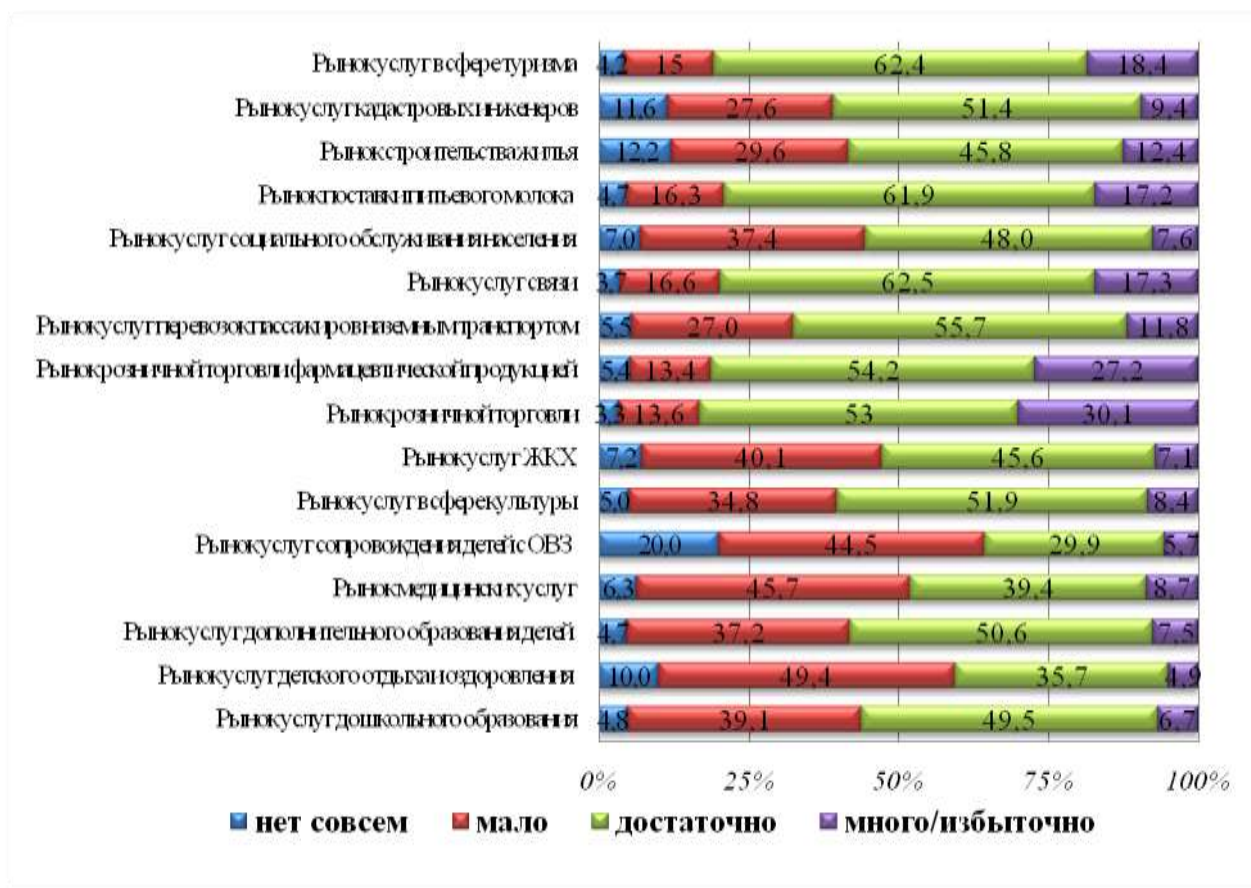


Рис.3.20. Удовлетворенность потребителей количеством организаций на рынке, %

Наибольшая нехватка организаций (оценки «мало» и «нет совсем»), предоставляющих товары (работы, услуги), ощущается потребителями на следующих рынках: услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ – 64,5% (40%), услуг детского отдыха и оздоровления – 59,4% (58%), услуг ЖКХ – 47,3% (47%), социального обслуживания населения – 44,4% (36%).

Наиболее благоприятная ситуация с количеством организаций складывается на следующих рынках: розничной торговли – 30,1% (23%), розничной торговли фармацевтической продукцией – 27,2% (12%), услуг связи – 17,3% (4%), поставки питьевого молока (в том числе молочного сырья) – 17,2 % (4%).

Сравнение средних оценок по рынкам и основным характеристикам представлено в таблице 3.27.

Таблица 3.27

**Средние оценки потребителей качества товаров (работ, услуг) и
состоянием ценовой конкуренции**

Наименование исследуемого рынка	Средняя оценка							
	Уровень цены		Качество		Возможность выбора		Количество организаций	
	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г
Рынок услуг дошкольного образования	2,47	2,55	2,77	2,83	2,56	2,67	2,53	2,58
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	2,33	2,24	2,62	2,52	2,56	2,50	2,26	2,35
Рынок услуг дополнительного образования детей	2,59	2,54	2,90	2,77	2,86	2,75	2,57	2,61
Рынок медицинских услуг	2,10	1,98	2,39	2,13	2,55	2,32	2,57	2,50
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ	2,36	2,21	2,49	2,37	2,44	2,39	2,09	2,21
Рынок услуг в сфере культуры	2,82	2,64	3,04	2,77	2,91	2,74	2,63	2,64
Рынок услуг ЖКХ	2,05	2,05	2,27	2,19	2,19	2,26	2,52	2,53
Рынок розничной торговли	2,42	2,40	2,68	2,63	3,05	2,85	3,22	3,10
Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией	2,24	2,27	2,78	2,60	3,06	2,85	3,18	3,03
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	2,62	2,56	2,70	2,65	2,77	2,74	2,68	2,74
Рынок услуг связи	2,69	2,72	2,82	2,82	2,97	2,91	2,91	2,93
Рынок услуг социального обслуживания населения	2,50	2,44	2,62	2,53	2,67	2,58	2,55	2,56
Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	2,69	2,69	2,86	2,83	3,06	2,95	2,87	2,92
Рынок строительства жилья	2,21	2,15	2,50	2,34	2,74	2,52	2,64	2,58
Рынок услуг кадастровых инженеров	2,37	2,28	2,61	2,49	2,61	2,55	2,52	2,59
Рынок услуг в сфере туризма	2,39	-	2,64	-	2,63	-	2,55	-

Анализируя мнение жителей по *изменению за последний год оцениваемых параметров (качество, цена, количество организаций, возможность выбора)*, можно отметить что наиболее благоприятная ситуация с изменением возможности выбора, как и в 2016 году, складывается со следующими рынками: розничной торговли, розничной торговли фармацевтической продукцией, поставки питьевого молока, рынок услуг связи (рис. 3.21).

Наиболее благоприятная ситуация в Удмуртии с точки зрения конкуренции и качества товаров и услуг складывается на следующих рынках: розничной торговли, включая розничную торговлю фармацевтической продукцией, услуг связи, поставки питьевого молока.

Рост цен при снижении качества предоставляемых услуг и возможности выбора отмечены за прошедший год на рынках медицинских услуг, услуг ЖКХ, перевозок пассажиров наземным транспортом.

При этом не существует четкой взаимосвязи между количеством организаций (динамикой их сокращения/увеличения) и оценкой уровня цен на товары и услуги на соответствующих рынках, что может быть связано с общим высоким уровнем инфляции за последние три года.

Таким образом, несмотря на существующий выбор, увеличение количества организаций на товаров и услуг на республиканских приоритетных и социально значимых рынках, недовольство жителей республики чаще связано с уровнем цен, т.е. удовлетворенность населения Удмуртской Республики ценовой политикой не высока.

Наиболее негативная ситуация с точки зрения изменения возможности выбора, по мнению респондентов, складывается на следующих рынках: услуг детского отдыха и оздоровления, услуг социального обслуживания населения, услуг кадастровых инженеров, услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, услуг жилищно-коммунального хозяйства.

В малых городах и сельской местности Удмуртии ситуация с возможностью выбора на вышеперечисленными рынками усугубляется. Для районов Удмуртской Республики к рынкам, на которых зарегистрировано уменьшение возможности выбора, добавляется рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.

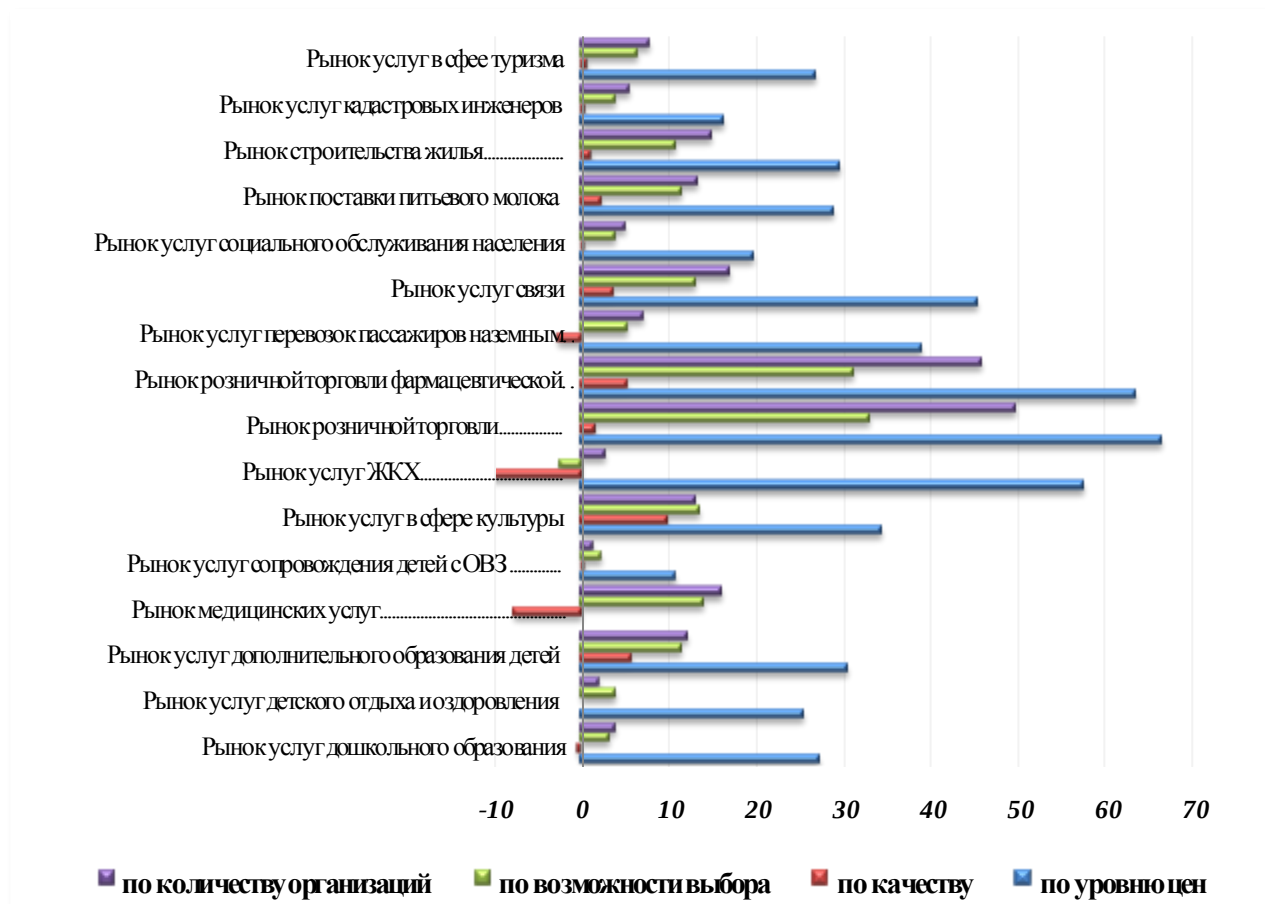


Рис.3.21 Динамика изменения анализируемых параметров за последний год¹⁵

В ходе опроса 2017 года жителям Удмуртии было предложено ответить на вопрос: «На что, по Вашему мнению, должна быть направлена работа по развитию конкуренции?».

Сводные данные об ответах респондентов приведены в Таблице 3.28.

Анализ ответов показал, что по практически все категории респондентов единодушно считают что наибольший эффект в развитии конкуренции окажет контроль над качеством и ростом цен на ранках товаров (работ, услуг) – диапазон ответов от 65 до 90%.

¹⁵ В ходе опроса респонденты указывали четыре возможных варианта ответа: снижение/уменьшение, увеличение/возрастание, неизменность и отсутствие ответа. На основании выборов респондентов построен индекс характеризующий динамику на соответствующем рынке по интересующему параметру. Суть индекса заключается в вычитании доли вариантов ответов, полученных по негативному выбору, из доли вариантов ответов, полученных по позитивному выбору, при этом нейтральный либо отсутствие ответа не учитывается.

Более 50% респондентов категории «без работы» считают, что на развитие конкуренции негативно влияет монополизация рынка, позволяющая одной компании полностью диктовать условия на рынке.

По мнению более 54% работающих респондентов необходимо контролировать работу естественных монополий.

Наименьший по популярности ответ среди всех категорий респондентов – «сокращение муниципальных предприятий, оказывающих услуги населению, за счет появления новых коммерческих предприятий» - ответы в диапазоне 9,7% - 22%.

Таблица 3.28

Распределение мнений респондентов о направлениях работы по развитию конкуренции (в разрезе социального статуса респондентов)

Варианты ответов респондентов	Социальный статус респондентов				
	Работаю	Без работы	Учусь/студент	Домохозяйка/домохозяин	Пенсионер
Создание системы информирования населения о работе различных компаний, защите прав потребителей и состоянии конкуренции в муниципальном образовании	34,9%	47,4%	47,9%	41,7%	37,9%
Контроль над тем, чтобы одна компания не начинала полностью диктовать условия на рынке	42,0%	50,4%	32,5%	37,5%	40,3%
Контроль над ростом цен	83,3%	69,9%	84,7%	75,4%	89,5%
Контроль над качеством продукции	77,0%	68,9%	79,3%	65,9%	83,3%
Поддержка новых направлений развития экономики города и района	37,2%	50,7%	46,9%	30,5%	26,5%
Контроль над работой естественных монополий	54,4%	37,5%	46,3%	35,1%	49,7%
Сокращение муниципальных предприятий, оказывающих услуги населению, за счет появления новых коммерческих предприятий	9,7%	22,0%	15,6%	20,0%	11,3%
Ведение учета обращений граждан, связанных с проблемами развития конкуренции	14,1%	24,6%	19,6%	24,4%	11,2%

Таким образом, можно констатировать негативную ситуацию с точки зрения динамики конкуренции и изменения цен на товары и услуги на следующих рынках Удмуртии: медицинских услуг; услуг жилищно-коммунального хозяйства; услуг перевозок пассажиров наземным транспортом, строительства жилья. В районах и малых городах Удмуртии ситуация на этих рынках складывается наиболее неблагоприятно. Кроме того, респонденты часто сообщают о сокращении количества организаций социальной сферы, что может быть связано с оптимизацией бюджетного сектора (и переносом соответствующих оценок на весь рынок в целом). Общие оценки безработных и пенсионеров более негативны по всем основным оцениваемым критериям на всех представленных рынках.

Информация о жалобах, поступающих в контрольно-надзорные органы, а также в организации, представляющие интересы потребителей, результатах их рассмотрения приведены в разделах 2.4-2.5 данного Доклада.

3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями

Как отмечалось в разделе 3.2 данного Доклада Уполномоченным органом - Министерством экономики Удмуртской Республики - на своем официальном сайте в сети Интернет создан раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/>) для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике и соответствующих материалов - материалы ФАС России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» по вопросам внедрения Стандарта.

Соответствующий раздел создан также на Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standard/>), на официальных сайтах администраций всех муниципальных образований.

Обеспечена возможность перехода в раздел «Стандарт развития конкуренции» при помощи баннера «Удмуртия. Стандарт развития конкуренции» с главной страницы сайта Уполномоченного органа, официальных сайтов исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Удмуртской Республики, Инвестиционного портала Удмуртской Республики.



Стоит отметить, что практически все муниципальные образования создали на своих официальных сайтах специализированные разделы по вопросам развития конкуренции (Таблица 3.29).

Таблица 3.29

Сводные данные о разделах по внедрению Стандарта развития конкуренции на официальных сайтах муниципальных образований

МО в УР	Ссылка на раздел по внедрению Стандарта на официальном сайте МО в УР
МО «Город Ижевск»	http://www.izh.ru/i/info/26750.html
МО «Город Глазов»	http://glazov-gov.ru/city/economy/rivalry
МО «Город Можга»	http://www.mozhga-gov.ru/city/ekonomika/srk/
МО «Город Сарапул»	http://www.adm-sarapul.ru/city/ekonomika/konkurenciya
МО «Алнашский район»	http://alnashi.udmurt.ru/city/economica/konkurenciya/index.php
МО «Балезинский район»	http://balezino.udmurt.ru/city/competition.php
МО «Вавожский район»	http://vavozh-raion.udmurt.ru/city/economic/razvitie-konkurencii/
МО «Воткинский район»	http://votray.ru/about/ekonomika/konkurenciya/
МО «Глазовский район»	http://glazrayon.ru/city/konkurenciya
МО «Дебесский район»	http://debesy.udmurt.ru/city/ekonomika/konkurenciya.php
МО «Завьяловский район»	http://zavyalovskiy.pf/about/ekonomika/konkurentnaya-politika/
МО «Игринский район»	http://www.igra.udmurt.ru/city/ekonomika/raz_konkur/index.php
МО «Камбарский район»	http://www.kamrayon.ru/about/departments/economy/konkur/
МО «Каракулинский район»	http://karakulino.udmurt.ru/city/economy/Standart_razvitiya_konkurencii/
МО «Кезский район»	http://kez.udmurt.ru/city/economica/standart-razvitiya/index/index.php
МО «Кизнерский район»	http://www.mykizner.ru/about/administr/otdel/ekonom/konkurenc/
МО «Киясовский район»	http://kiyasovo.udmurt.ru/way/std_konkuren/

МО «Красногорский район»	http://mo-krasno.ru/jekonomika/konkurenciya.html
МО «Малопургинский район»	http://malayapurga.ru/standart-razvitiya-konkurencii/
МО «Можгинский район»	http://www.mozhqa-rayon.ru/city/economy/konkurenciya/
МО «Селтинский район»	http://selty.udmurt.ru/adm_rayon/Стандарт%20развития%20конкуренции/Стандарт%20развития%20конкуренции.php
МО «Сюмсинский район»	http://sumsi-adm.ru/social_economic/competition_standard
МО «Увинский район»	http://uva.udmurt.ru/city/economy/standart-razvitiya-konkurencii/
МО «Шарканский район»	http://sharkan.udmurt.ru/regulatory/standard-development-competition/
МО «Юкаменский район»	http://yukamensk.udmurt.ru/city/economy/standart/
МО «Якшур- Бодьинский район»	http://bodja.ru/ekonomika/konkurentnaya-politika/
МО «Ярский район»	http://yar.udmurt.ru/city/Economica/competition/

Одной из задач проведенного ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на республиканских рынках товаров (работ, услуг) являлось выявление уровня удовлетворенности представителей бизнес-сообщества и потребителей товаров (работ, услуг) качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой в открытом доступе на официальных сайтах Уполномоченного органа (Министерства экономики Удмуртской Республики), иных исполнительных органов государственной власти республики (ИОГВ УР), муниципальных образований Удмуртской Республики (ОМСУ УР).

Оценить качество информации предлагалось по следующим параметрам: **уровню доступности, уровню понятности, удобству получения.**¹⁶

Представителям бизнеса и потребителям товаров (работ, услуг) предлагалось оценить параметры качества информации в диапазоне от 1 до 4, где 1 – неудовлетворительно, а 4 – удовлетворительно.

Анализ ответов **бизнес-сообщества**, полученных при анкетировании, (рис.3.22) показал, что в целом опрошенные удовлетворены качеством вышеуказанной информации.

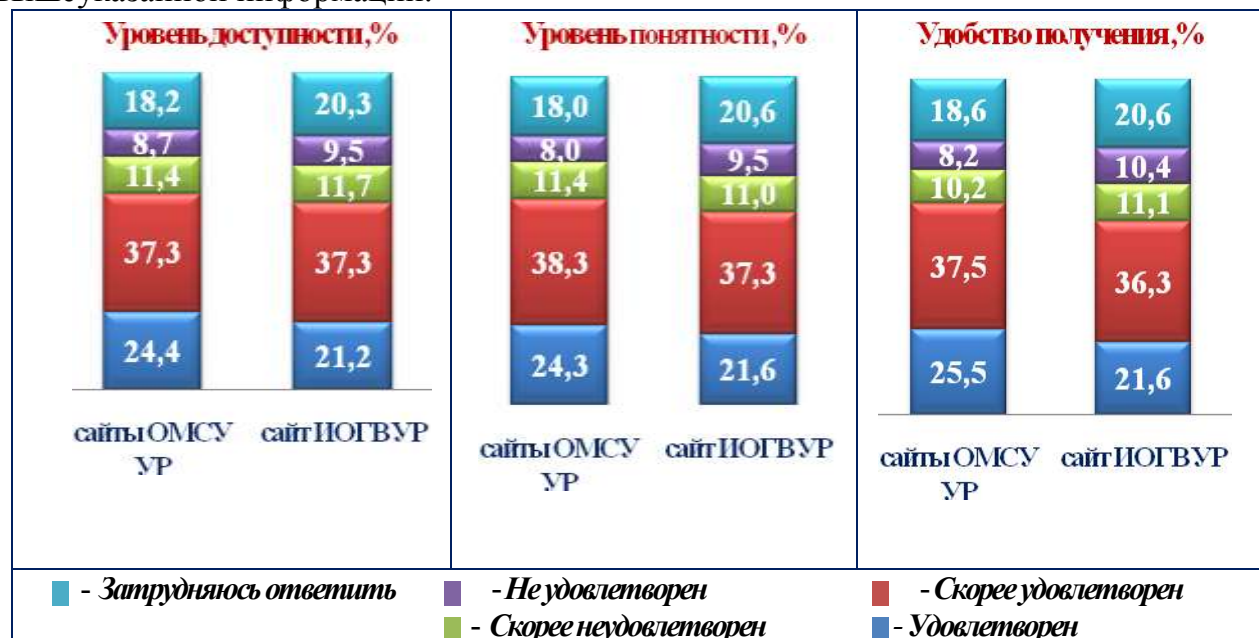


Рис. 3.22 Оценка бизнесом качества официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах ИОГВ УР и ОМСУ УР

¹⁶ Характеристики выборки, репрезентативность массового опроса приведены в подразделах 3.3.1 и 3.3.2 раздела 3.3 данного Доклада

Доля респондентов, оценивших удовлетворительно либо скорее удовлетворительно уровень доступности, понятности и удобство получения информации, размещаемой республиканскими и муниципальными органами власти в среднем 58% и 62% соответственно (в 2016 году средняя оценка составляла около 53%).

Резко отрицательную оценку (ответ «не удовлетворен») высказали в среднем 9,1% респондентов (в 2016 году – 8,3%).

Обращает на себя внимание тот факт, что в отчетном году, как и в предыдущем, в среднем более 20% представителей компаний затрудняются поставить оценку качеству информации о конкуренции.

Средние оценки показателей незначительно различаются по критериям оценки и предмету оценки (отклонения в пределах 0,07), отклонения средних оценок в зависимости от сферы экономической деятельности предприятия более существенны (в пределах 1,6) (Таблица 3.30).

Наиболее благоприятно оценивают качество информации предприятия сферы добычи полезных ископаемых, деятельности в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия), обеспечения электроэнергией, газом и паром, финансовых услуг (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (средняя оценка более 3,0).

Наименее благоприятно оценивают качество информации предприятия сферы обработки древесины и производства изделий из дерева, производства готовых металлических изделий, рыболовства, рыбоводства, научной и технической деятельности (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга), водоснабжения и водоотведения, организации сбора и утилизации отходов (средняя оценка менее 2,7).

Таблица 3.30

**Средние оценки бизнесом качества официальной информации
о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах
республиканских (ИОГВ УР) и муниципальных (ОМСУ УР) органов власти
(в разрезе отраслей экономики)**

Сфера экономической деятельности	Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР					
	уровень доступности		уровень понятности		удобство получения	
	ОМСУ УР	ИОГВ УР	ОМСУ УР	ИОГВ УР	ОМСУ УР	ИОГВ УР
Общая оценка:	2,95	2,88	2,96	2,89	2,98	2,87
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3,02	2,99	3,03	3,08	3,03	3,0
Рыболовство, рыбоводство	2,6	3,0	3,0	3,2	3,2	3,0
Добыча полезных ископаемых	3,5	3,4	3,33	3,4	3,67	3,4
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	3,0	2,93	2,87	2,83	2,93	2,79
Текстильное и швейное производство	3,05	3,08	2,97	3,03	3,03	2,97
Обработка древесины и производство изделий из дерева	2,66	2,7	2,71	2,75	2,74	2,58
Производство резиновых и пластмассовых изделий	2,69	2,64	2,69	2,58	2,69	2,46

Производство готовых металлических изделий	2,65	2,72	2,72	2,72	2,78	2,72
Производство машин и оборудования	3,06	2,83	3,12	2,88	3,12	2,83
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	2,73	2,5	2,8	2,57	2,87	2,5
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	3,3	3,3	3,1	3,3	3,3	3,4
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	2,06	2,13	2,13	2,13	2,19	2,13
Строительство	2,76	2,8	2,79	2,88	2,81	2,89
Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами)	2,97	2,95	3,06	3,05	3,08	3,02
Розничная торговля	3,05	2,96	3,05	2,94	3,09	2,96
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2,93	2,6	3,0	2,53	3,0	2,53
Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия)	3,41	3,21	3,33	3,18	3,26	3,11
Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование)	3,2	2,8	3,2	2,8	3,2	2,9
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3,0	3,17	3,17	3,17	3,17	3,17
Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества)	2,74	2,72	2,71	2,71	2,76	2,72
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	2,4	2,11	2,33	2,25	2,33	2,0
Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	2,94	2,97	2,88	2,97	2,84	2,97
Образование	3,0	2,8	3,08	2,84	3,12	2,84
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,09	3,1	3,09	3,12	3,07	3,12
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	3,13	2,95	3,13	2,95	3,23	2,95

Анализ ответов о качестве официальной информации о состоянии конкурентной среды, полученных при анкетировании **потребителей товаров (работ, услуг)** Удмуртской Республики, показал, что, как и в случае с общими оценками субъектов предпринимательской деятельности, оценки находятся на достаточно высоком уровне: по всем индикаторам и объектам оценки доля положительных (удовлетворительных) оценок преобладает – от 37 до 51% (рис. 3.23).

Полную не удовлетворенность качеством информации в отчетном году, как и в предыдущем, высказали в среднем 10,9%; при этом более 25% респондентов затруднились оценить качество информации.

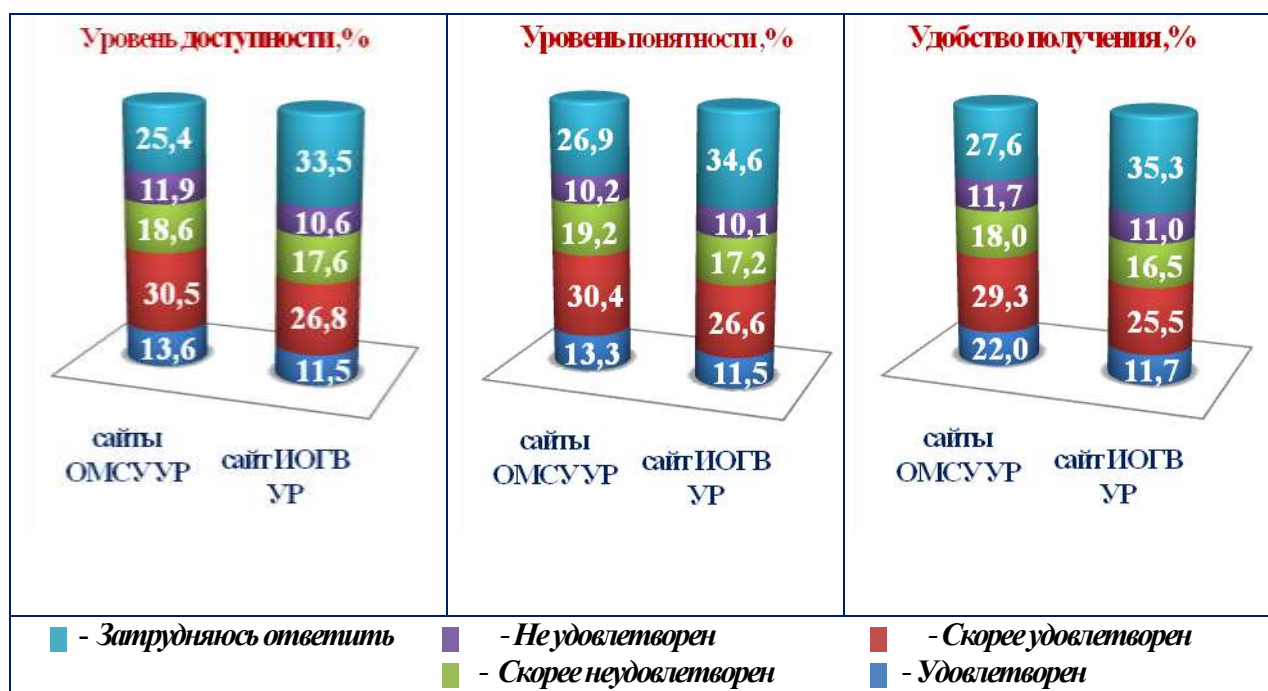


Рис. 3.23 Оценка потребителями качества официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах ИОГВ УР и ОМСУ УР

Анализируя ответы респондентов в разрезе муниципальных образований, можно отметить что средние оценки показателей незначительно различаются по критериям и предмету оценки (отклонения в пределах 0,03) (Таблица 3.31).

Наиболее высоко (средний уровень оценки выше 3,0) оценили уровень качества информации о состоянии конкуренции на официальных сайтах органов власти всех уровней респонденты, проживающие в г.Можге, Камбарском, Кизнерском, Селтинском, Ярском районах республики.

Наименее благоприятно (средняя оценка менее 2,3) оценивают качество информации респонденты, проживающие в г.Воткинск и Базинском и Якшур-Бодьинском районах.

Как и представители бизнеса, потребители склонны выше оценивать информацию, размещаемую на сайтах органов власти Удмуртской Республики.

Таблица 3.31

Средние оценки потребителей качества официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах муниципальных (ОМСУ УР) и республиканских (ИОГВ УР) органов власти (в разрезе городов и районов Удмуртской Республики)

Города и районы УР	Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР											
	уровень доступности				уровень понятности				удобство получения			
	ОМСУ УР		ИОГВ УР		ОМСУ УР		ИОГВ УР		ОМСУ УР		ИОГВ УР	
	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г
Общая оценка:	2,83	2,64	2,79	2,73	2,82	2,66	2,78	2,74	2,80	2,66	2,77	2,75
Города УР:												
Ижевск	2,93	2,62	2,86	2,45	2,90	2,63	2,85	2,44	2,88	2,60	2,84	2,42

Воткинск	2,33	2,28	2,38	2,34	2,39	2,32	2,38	2,49	2,34	2,21	2,37	2,34
Глазов	2,74	2,51	2,70	2,62	2,73	2,63	2,73	2,73	2,77	2,55	2,70	2,67
Можга	2,74	2,87	2,64	3,08	2,71	2,88	2,61	3,10	2,67	2,82	2,67	3,09
Сарапул	2,69	2,62	2,61	2,73	2,61	2,71	2,57	2,79	2,60	2,82	2,60	2,77
Районы УР:												
Алнашский	2,80	2,68	2,79	2,74	2,88	2,63	2,80	2,73	2,77	2,67	2,80	2,72
Балезинский	2,82	2,25	2,78	2,44	2,85	2,34	2,76	2,43	2,74	2,27	2,65	2,46
Вавожский	3,22	2,82	3,43	2,95	3,38	2,87	3,49	2,98	3,36	2,92	3,45	2,96
Воткинский	2,79	2,63	2,69	2,63	2,78	2,75	2,74	2,58	2,72	2,70	2,66	2,62
Глазовский	3,01	2,52	3,05	2,63	3,12	2,61	3,00	2,64	3,19	2,45	2,99	2,56
Граховский	2,85	2,59	2,91	2,65	2,89	2,60	2,98	2,66	2,89	2,60	2,96	2,67
Дебесский	2,74	2,65	2,80	2,44	2,65	2,61	2,66	2,36	2,68	2,50	2,75	2,32
Завьяловский	2,77	2,60	2,77	2,41	2,73	2,60	2,66	2,39	2,79	2,53	2,74	2,39
Игринский	2,75	2,76	2,70	2,90	2,71	2,75	2,69	2,87	2,66	2,64	2,62	2,87
Камбарский	2,68	3,09	2,68	2,97	2,80	2,95	2,81	2,90	2,63	3,05	2,60	2,95
Каракулинский	2,42	2,52	2,28	3,08	2,42	2,37	2,40	3,01	2,41	2,43	2,26	3,08
Кезский	2,85	2,55	2,79	2,64	2,75	2,53	2,75	2,71	2,79	2,58	2,77	2,81
Кизнерский	2,88	2,77	3,00	3,11	2,91	2,76	3,01	3,08	2,94	2,90	3,14	3,14
Киясовский	3,04	2,72	3,11	2,55	3,08	2,89	3,09	2,77	3,02	2,90	3,08	2,75
Красногорский	2,57	2,50	2,86	2,60	2,80	2,47	2,75	2,53	2,66	2,47	2,78	2,60
Малопургинский	3,15	2,75	3,03	2,75	3,22	2,65	3,01	2,75	3,14	2,73	3,00	2,80
Можгинский	2,78	2,78	2,84	2,82	2,83	2,81	2,94	2,81	2,77	2,74	2,87	2,83
Сарапульский	3,26	2,86	3,18	2,93	3,34	2,90	3,22	2,91	3,31	2,88	3,22	2,98
Селтинский	3,00	2,89	3,04	3,06	3,12	2,88	3,10	3,04	2,98	2,87	3,06	3,03
Сюмсинский	2,99	2,76	3,05	2,82	3,01	2,77	3,05	2,83	3,02	2,75	3,02	2,84
Увинский	2,88	2,73	2,81	2,98	2,91	2,78	2,87	2,95	2,89	2,80	2,82	2,95
Шарканский	2,74	2,60	2,98	2,61	2,80	2,65	2,94	2,69	2,72	2,59	2,90	2,63
Юкаменский	2,57	2,48	2,54	2,66	2,46	2,40	2,48	2,54	2,33	2,51	2,27	2,82
Якшур-Бодьинский	2,61	2,15	2,63	2,27	2,61	2,27	2,59	2,35	2,56	2,34	2,54	2,35
Ярский	2,80	2,80	2,74	2,99	2,78	2,89	2,67	3,01	2,83	2,85	2,72	3,00

Если средние оценки показателей в разрезе муниципальных образований незначительно различаются по критериям и предмету оценки (отклонения в пределах 0,03), то отклонения оценок в зависимости от социального статуса более существенны и с учетом предмета оценки различия достигают 0,34 (Таблица 3.32).

Таблица 3.32

**Средние оценки потребителей качества официальной информации
о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах
республиканских (ИОГВ УР) и муниципальных (ОМСУ УР) органов власти
(в разрезе социального статуса респондентов)**

Вид социального статуса опрошенных	Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР											
	уровень доступности				уровень понятности				удобство получения			
	ОМСУ УР		ИОГВ УР		ОМСУ УР		ИОГВ УР		ОМСУ УР		ИОГВ УР	
	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г
Работаю	2,85	2,62	2,81	2,59	2,84	2,65	2,80	2,59	2,82	2,62	2,79	2,57
Без работы	2,79	2,29	2,68	2,36	2,77	2,34	2,67	2,40	2,75	2,28	2,66	2,48
Учусь / студент	2,82	2,77	2,74	2,64	2,79	2,77	2,78	2,75	2,79	2,61	2,70	2,73
Домохозяйка (домохозяин)	2,84	2,40	2,86	2,59	2,87	2,41	2,85	2,57	2,84	2,55	2,85	2,60
Пенсионер	2,75	2,55	2,75	2,62	2,75	2,61	2,74	2,68	2,72	2,59	2,74	2,66

Ожидаемо наивысшие оценки ставят студенты и пенсионеры (диапазон от 2,6 до 2,8); домохозяйки и безработные ставят меньшие оценки по всем параметрам оценивания (диапазон от 2,3 до 2,6).

В 2017 году, в отличие от предыдущих периодов, выше всех оценили «уровень понятности» (средняя оценка более 2,6), средняя оценка двух других параметров – менее 2,6.

Таким образом, по данным, полученным в результате опросов, объективно можно сделать вывод можно говорить о том, что **респонденты в большей степени удовлетворены доступностью, понятностью и удобством получения официальной информации** о состоянии конкуренции, размещаемой органами власти муниципального и регионального уровня.

Как отмечалось, доля ответов «Затрудняюсь ответить» остается высокой (бизнес - более 18%, потребители – более 30%). Учитывая это, **в 2017 году в анкету дополнительно был включен вопрос «Откуда Вы чаще всего получаете информацию о развитии конкуренции и защите прав потребителей?».**

Анализ ответов показал, что основными источниками информации для населения о развитии конкуренции и правах потребителя являются непосредственно государственные (муниципальные) органы, контролирующие эти процессы (Рис 3.24).

При этом необходимо отметить, что 42% респондентов не интересуются подобной информацией (наиболее высокий процент среди безработных и учащихся/студентов).



Рис.3.24 Источники информации о развитии конкуренции и защите прав потребителей (в разрезе социального статуса респондентов)

Дополнительно респондентами были предложены свои варианты ответов на этот вопрос (представлены по убыванию частоты встречаемости): интернет, сми, телевидение, газеты, социальные сети, друзья/родственники/знакомые.

В 2018 году планируется обеспечить наличие специализированных разделов на официальных сайтах всех ОМСУ, активизировать работу по расширению количества информации, размещаемой в СМИ республиканского и муниципального уровня по вопросам развития конкуренции, а также по популяризации соответствующих информационных ресурсов органов власти, в том числе в рамках реализации мероприятия «Размещение в печатных и сетевых изданиях, теле- и радиопрограммах Удмуртской Республики информации о мероприятиях по содействию развитию конкуренции» (пункт 19.5 Раздела II Дорожной карты УР») с привлечением Агентства печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республики.

3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики

3.3.4.1 Анализ данных об уровнях тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий на рынках их присутствия

Реестр субъектов естественных монополий (ЕМ), осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, рынка предоставления коммунальных услуг размещен на официальном сайте в сети Интернет Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (далее – Министерство, орган регулирования) <http://rekudm.ru/content/view/926/319/>. Актуализация реестра осуществляется министерством ежеквартально.

Согласно данным Министерства, на 01.01.2018 на территории Удмуртской Республики более 500 организаций осуществляют регулируемые виды деятельности. Многие организации осуществляют деятельность одновременно в нескольких сферах. Так в сфере утилизации твердых бытовых отходов – 8 (в 2016 году - 10) организаций; в сфере электроэнергетики – 38 (39) организаций; в сфере горячего водоснабжения – 62 (64) организации; в сфере производства и передачи тепла – 192 (190) организация; в сфере водоснабжения – 191 (194) организации; в сфере водоотведения – 93 (93) организации; в сфере перевозки пассажиров

железнодорожным транспортом – 3 (3) организации; в сфере газоснабжения – 1 (1) организация; оказывающих услуги на подъездных железнодорожных путях – 9 (10) организаций; аэропорт – 1 организация.

Также на официальном сайте Уполномоченного органа - Министерства экономики Удмуртской Республики размещен сводный Реестр субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, сформированный на основе данных из реестров субъектов ЕМ, формируемых ФАС России).¹⁷

Согласно данным ФАС России, по состоянию на 01.01.2018 на территории Удмуртской Республики осуществляет деятельность 81 субъект ЕМ (в 2017 году – 81). Из них:

- в сфере водоснабжения/водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры – 3 организации;
- в сфере услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии – 73 организации;
- в сфере транспортировки газа по трубопроводам – 2 организации;
- в сфере услуг общедоступной электросвязи – 2 организации (в т.ч. ОАО междугородной и международной связи «РОСТЕЛЕКОМ»);
- в сфере услуг на транспорте (услуги аэропортов) – 1 организация.

На официальном сайте Министерства в разделе «Стандарты раскрытия информации» (<http://rekudm.ru/content/blogsection/12/185/>) размещена информация о деятельности всех организаций, оказывающих услуги в сферах водоснабжения/водоотведения, передачи электрической и (или) тепловой энергии на территории Удмуртской Республики, инвестиционных программах субъектов электроэнергетики.

С целью обеспечения прозрачности и открытости процесса тарифного регулирования приказом Министерства от 12.01.2015 № 04-01/10 создана Комиссия по тарифному регулированию (далее – Комиссия). На заседаниях Комиссии, помимо 7-ми представителей министерства, присутствуют представители Прокуратуры Удмуртской Республики, Удмуртского УФАС России, Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртии, представители общественных организаций и бизнес-сообществ, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике.

При Комиссии по тарифному регулированию действует Экспертный совет, положение и состав которого утверждены приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 12.01.2015 № 04-01/11.

За 2017 год проведено 26 заседаний Комиссии по тарифному регулированию. Соответствующие материалы размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Комиссия по тарифному регулированию. Экспертный совет» (<http://rekudm.ru/content/view/22/52/>).

Министерством принято 850 приказов по установлению тарифов. Правовые акты в области государственного регулирования тарифов размещаются в одноименном разделе официального сайта Министерства (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1), а также, в установленные законодательством сроки, на официальном источнике опубликования – сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики –

¹⁷ <http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Реестр%20СЕМ%20на%2001.01.2018.pdf>

<http://www.udmurt.ru/regulatory/rekudm/>, в Государственной информационной системе ЖКХ (ГИС ЖКХ).

Динамика тарифов (без НДС) за 2016-2017 годы, установленных для организаций Удмуртской Республики, осуществляющих деятельность в сферах тепло- и электроснабжения, водоснабжения/ водоотведения приведена в таблице 3.33. также приведены данные о тарифах на услуги в аэропортах, регулирование которых осуществляются на региональном уровне.

Таблица 3.33

**Динамика средневзвешенных тарифов (без НДС),
установленных в Удмуртской Республике на 2016-2017 годы**

Сфера тарифного регулирования Удмуртской Республики	2016 год		2017 год		Рост тарифа (с 1 июля к декабрю предыдущего года), %	
	1 полу- годие	2 полу- годие	1 полу- годие	2 полу- годие	2016г.	2017г.
Теплоснабжение, (руб./ Гкал)	1281,25	1334,22	1320,91	1382,49	103,8	103,6
Холодное водоснабжение, (руб. /куб.м)	15,34	16,00	16,14	18,54	104,3	114,9
Водоотведение, (руб. /куб.м)	11,03	11,50	11,73	13,44	104,3	114,6
Передача электроэнергии, (руб./МВт.ч) :						
- для населения	940,13	990,56	983,31	1064,98	105,4	107,5
- для прочих потребителей (средневзвешенный)	1168,54	1267,86	1246,07	1264,48	108,5	99,7
Услуги в аэропортах:						
- сбор за взлет-посадку, (руб./т.м.в.м)	01.01.2016- 21.02.2016 - 636,0 22.02.2016 – 31.12.2016 -654,0		676,0		102,8	100,0
- сбор за обеспечение авиационной безопасности, (руб./т.м.в.м)	01.01.2016- 21.02.2016 - 448,0 22.02.2016 – 31.12.2016 - 455,0		471,0		101,56	100,0
- сбор за предоставление аэровокзального комплекса, (руб./пасс.)	60,0		60,0		100,0	100,0
- тариф за обслуживание пассажира на внутренних линиях, (руб./пасс.)	258,0		258,0		100,0	100,0

Во исполнение требований Федеральных законов и поручений Президента страны переход к установлению долгосрочных тарифов (3-5 лет), за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации постановлениями от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», был завершён к 1 января 2016 года.

В сфере теплоснабжения установление регулируемых цен (тарифов) осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства Российской

Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» и приказа ФСТ России от 13 июня 2013 года № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», а также нормами налогового законодательства и законодательства, регламентирующего вопросы бухгалтерского учета.

Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения на 2016 год осуществлялось в отношении 194 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, для 177 регулируемых организаций были установлены тарифы на основе долгосрочных параметров регулирования (долгосрочные тарифы).

В виду того, что с 2016 года утверждение отраслевых предельных индексов изменения тарифов в сферах поставки коммунальных ресурсов (теплоснабжение, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение) законодательно не было предусмотрено, ключевым регуляторным механизмом в указанных сферах с 2016 года являются индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2182-р утвержден индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Удмуртской Республике на 2016 год с 1 июля – 4,0%. Средний рост тарифов для населения с 1 июля 2016 года составил 3,8%.

По итогам тарифного регулирования на 2017 год для потребителей Удмуртской Республики установлены тарифы на тепловую энергию в отношении 200 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в том числе для 189 организации тарифы в сфере теплоснабжения были установлены на основе долгосрочных параметров регулирования.

Рост средневзвешенного тарифа на тепловую энергию для населения в Удмуртской Республике с 1 июля 2017 года составил 5,0%, при этом максимальный рост тарифа на тепловую энергию с 1 июля 2017 года достиг значения 21,2% (в муниципальном образовании «Камбарский район») и обусловлен необходимостью реализации концессионного соглашения с ООО «Сарапултеплоэнерго+» в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Говоря о прочих причинах роста тарифов на тепловую энергию, необходимо отметить: основным объективным фактором, влияющим на рост тарифов на тепловую энергию, является рост цен на топливо, электроэнергию и другие материальные затраты.

Отпуск тепла потребителям на территории Удмуртской Республики в 2017 году осуществляли 23 организации с долей участия государства (республики) или муниципалитета (в 2016 году – 22). На долю данных организаций приходится не более 4,4% общего объема полезного отпуска тепловой энергии.

Таблица 3.34

**Анализ полезного отпуска тепловой энергии потребителям
организациями МУП и ГУП на территории Удмуртской Республики**

Наименование организации	2016 год (факт)		2017 год (оценка)		2018 год (план)	
	Общий объем полезного отпуска ресурса (Гкал)	Доля полезного отпуска ресурса, %	Общий объем полезного отпуска ресурса (Гкал)	Доля полезного отпуска ресурса, %	Общий объем полезного отпуска ресурса (Гкал)	Доля полезного отпуска ресурса, %
Всего, в т.ч.	8673860,53	100,0%	8652643,60	100,0%	8616230,89	100,0%

всего МУП и ГУП	383796,8	4,42%	375906,3	4,34%	373816,4	4,34%
МУП «Тепловодосети»	5 456,78	0,1%	12 620,00	0,1%	12 620,00	0,1%
ФГУП «ГВСУ № 8» (Филиал «ЖКУ № 826»)	6 916,29	0,1%	6 296,70	0,1%	3 520,70	0,0%
Филиал «Управление промышленных предприятий № 821» ФГУП «ГВСУ № 8»	31 231,00	0,4%	33 326,00	0,4%	31 401,00	0,4%
Первомайское МУПП «Коммун-сервис»	8 643,13	0,1%	9 239,67	0,1%	8 605,67	0,1%
МУП «Кизнерский коммунальный комплекс»	26 329,40	0,3%	26 471,61	0,3%	26 163,73	0,3%
МУП г. Ижевска «Ижводоканал»	175,74	0,0%	510,00	0,0%	367,00	0,0%
МУП «Жилкоммунсервис»	10 856,00	0,1%	11 191,74	0,1%	11 235,51	0,1%
МУП «Теплосети»	20 795,40	0,2%	21 322,18	0,2%	20 995,88	0,2%
МУП «ЖКХ «Сюмсинское»	17 904,89	0,2%	19 110,05	0,2%	18 250,85	0,2%
МУП «Теплосервис»	28 543,90	0,3%	28 639,67	0,3%	40 669,16	0,5%
МУП «Энергия»	2 060,25	0,0%	2 176,88	0,0%	2 176,88	0,0%
МУП «Управляющая компания в «ЖКХ»	420,36	0,0%	422,42	0,0%	420,34	0,0%
МУП «Камбарского района» «Энергия»	25 502,48	0,3%	26 254,57	0,3%	25 663,48	0,3%
МУП «Водоканал» МО «Шарканский район»	22,40	0,0%	-	-	-	-
МУП «Азинское Жилищно-коммунальное Хозяйство»	3 834,40	0,0%	3 438,33	0,0%	3 438,94	0,0%
МУП «Хохряковское ЖКХ»	112,49	0,0%	198,87	0,0%	198,87	0,0%
МУП г. Ижевска «Спецдомоуправление»	933,84	0,0%	550,69	0,0%	660,66	0,0%
МУП ЖКХ г. Можги	152 734,40	1,8%	136 948,63	1,6%	134 496,46	1,6%
МУП «Коммунальные тепловые сети»	26 180,00	0,3%	14 734,55	0,2%	-	-
МУП «Теплосервис»	12 246,58	0,1%	17 012,15	0,2%	25 029,59	0,3%
МУП «Коммунсервис»	48,00	0,0%	727,32	0,0%	736,47	0,0%
ГУП «ППО ЖКХ УР»	2 849,08	0,0%	2 935,37	0,0%	2 977,92	0,0%
МУП «Водоканал г. Глазова»	-	-	203,85	0,0%	246,95	0,0%
МУПП ЖКХ «Подгорновский ЖКС»	-	-	1 575,05	0,0%	3 940,37	0,0%

Необходимо отметить, что по состоянию на 22 января 2018 года Удмуртская Республика по ценам на водоснабжение горячее (руб. в месяц с человека) занимает **3 место**, на отопление (руб. с кв.м. общей площади) – **1 место** (лучший результат) в Приволжском федеральном округе.

Тарифы в сфере холодного водоснабжения/водоотведения установлены в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 406 и приказа ФСТ России от 27 декабря 2013 года № 1746-э

«Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

Вместе с тем, тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения установлены в соответствии с утвержденными предельным индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Удмуртской Республики, которые составили:

с 1 июля 2016 года – 4,0% (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей – 6,1%) (*распоряжение Правительства РФ от 28 октября 2015 года № 2182-р*);

с 1 июля 2017 года – 3,5% (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей – 5,6%) (*распоряжение Правительства РФ от 19 ноября 2016 года № 2464-р*).

В 2017 году установлены тарифы в сфере холодного водоснабжения для 198 организаций, в сфере водоотведения – для 93 организаций.

На питьевую воду (питьевое водоснабжение) минимальная величина тарифа с 1 июля 2016 года составила 3,05 руб./куб. м (без НДС), максимальная – 1419,21 руб./куб. м (без НДС). При этом средневзвешенный тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) сложился на уровне 16,00 руб./куб. м (без НДС) с ростом 104,3% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2016 года. Минимальный рост тарифов с 1 июля 2016 года составил 98,6%, а максимальный – 109,9%.

С 1 июля 2017 года минимальная величина тарифа на питьевую воду (питьевое водоснабжение), установленная органом регулирования, составила 3,18 руб./куб. м (без НДС), максимальная – 1468,18 руб./куб. м (без НДС). При этом минимальный рост тарифов с 1 июля 2017 года составил 97,9%, а максимальный – 397,4%. Средневзвешенный тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) сложился на уровне 16,14 руб./куб. м (без НДС) с ростом 114,9% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2017 года.

Минимальная величина тарифа на *водоотведение* с 1 июля 2016 года, составила 2,80 руб./куб. м (без НДС), максимальная – 803,76 руб./куб. м (без НДС). При этом средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 11,50 руб./куб. м (без НДС) с ростом 104,3% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2016 года. Минимальный рост тарифов с 1 июля 2015 года составил 99,7%, а максимальный – 177,6%.

С 1 июля 2017 года минимальная величина тарифа на водоотведение, установленная органом регулирования составила 5,49 руб./куб. м (без НДС), максимальная – 900,86 руб./куб. м (без НДС). При этом средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 11,73 руб./куб. м (без НДС) с ростом 114,6% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2017 года. Кроме того, минимальный рост тарифов с 1 июля 2015 года составил 90,3%, а максимальный – 612,9%.

Высокий рост средневзвешенных тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение в Удмуртской Республике произошел в связи с установлением с 1 июля 2017 года тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для МУП г. Ижевска «Ижводоканал» с ростом 30%, что обусловлено необходимостью реализации утвержденных инвестиционных и производственных программ.

В 2017 году услуги водоснабжения и водоотведения потребителям Удмуртской Республики предоставляли соответственно 17 и 16 организаций с долей участия

государства (республики) или муниципалитета (в 2016 году – 14 и 16 соответственно).

На долю данных организаций приходится порядка 80% общего объема водоснабжения и услуг водоотведения, при этом на долю МУП г.Ижевска «Ижводоканал» - около 58%.

Таблица 3.35

**Анализ полезного отпуска ресурсов потребителям
организациями МУП и ГУП на территории Удмуртской Республики**

Наименование организации	2016 год (факт)		2017 год (оценка)		2017 год (оценка)	
	Общий объем полезного отпуска ресурса (Гкал, тыс.мкуб.)	Доля полезного отпуска ресурса, %	Общий объем полезного отпуска ресурса (Гкал, тыс.мкуб.)	Доля полезного отпуска ресурса, %	Общий объем полезного отпуска ресурса (Гкал, тыс.мкуб.)	Доля полезного отпуска ресурса, %
Водоснабжение						
Всего, в т.ч.	89 956,34	100,0%	89 967,72	100,0%	89 990,00	100,0%
всего МУП и ГУП	70 854,00	78,76%	71 593,06	79,58%	74 302,74	82,59%
МУП «Энергия»	22,42	0,02%	12,30	0,01%	14,00	0,02%
МУП «Водоканал г. Глазова»	4 525,48	5,03%	4 868,91	5,41%	8 726,00	9,70%
МУП «Жилкоммунсервис» МО «Граховский район»	216,19	0,24%	268,4	0,30%	268,40	0,30%
МУП «Хохряковское ЖКХ»	203,09	0,23%	453,98	0,50%	323,83	0,36%
МУП г. Ижевска «Ижводоканал»	51 991,26	57,80%	51 823,9	57,60%	50 014,44	55,59%
МУП ЖКХ «Кама»	94,84	0,11%	94,84	0,11%	94,84	0,11%
Первомайское МУПП «Коммун- сервис» МО «Киясовский район»	246,54	0,27%	273,50	0,30%	274,14	0,30%
МУП «Тепловодосети»	62,86	0,07%	215,00	0,24%	215,85	0,24%
МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство «Сюмсинское»	374,64	0,42%	345,22	0,38%	328,39	0,37%
МУП «Водоканал»	5 428,53	6,03%	5 502,53	6,12%	5 392,21	5,99%
МУП ЖКХ г. Можги	1 826,07	2,03%	1 530,69	1,70%	1 531,00	1,70%
МУП г. Сарапула «Сарапульский водоканал»	5 379,11	5,98%	5 350,00	5,95%	5 134,27	5,71%
Муниципальное учреждение «Управление благоустройства»	17,65	0,02%	18,15	0,02%	17,90	0,02%
МУП «Коммунсервис»	465,33	0,52%	345,22	0,38%	505,66	0,56%
МУП «Управляющая компания в ЖКХ» МО «Малопургинский район»	0,00	0,00%	248,91	0,28%	622,28	0,69%
МУПП ЖКХ «Подгорновский ЖКС»	0,00	0,00%	19,77	0,02%	68,72	0,08%
МП «Водоканал Камбарского района»	0,00	0,00%	221,74	0,25%	770,81	0,86%
Водоотведение						
Всего, в т.ч.	77 731,30	100,00%	78 572,81	100,00%	78 800,00	100,00%
всего МУП и ГУП	63 759,55	82,03%	64 714,03	82,36%	63 370,48	80,65%
МУП «Андрейшурское ЖКХ»	8,10	0,01%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
МАУ ВР ФОК «Здоровье»	1,74	0,00%	14,98	0,02%	9,35	0,01%

МУП «Водоканал г. Глазова»	5 653,07	7,27%	6 713,38	8,54%	6993,43	8,90%
МУП «Жилкоммунсервис» МО «Граховский район»	21,64	0,03%	30,00	0,04%	29,36	0,04%
МУП «Хохряковское ЖКХ»	87,28	0,11%	339,82	0,43%	221,22	0,28%
МУП г. Ижевска «Ижводоканал»	46 588,55	59,94%	45 702,33	58,17%	44390,55	56,50%
МУП ЖКХ «Кама»	43,88	0,06%	43,88	0,06%	43,88	0,06%
МУП «Городские канализационные очистные сооружения» г. Камбарка	257,43	0,33%	314,25	0,40%	303,57	0,39%
МУП «Управляющая компания в ЖКХ» МО "Малопургинский район»	223,00	0,29%	241,27	0,31%	237,27	0,30%
МУП «Тепловодосети»	8,25	0,01%	33,80	0,04%	33,32	0,04%
МУП «Водоканал»	4 569,40	5,88%	5 321,09	6,77%	5060,89	6,44%
МУП ЖКХ г. Можги	1 954,20	2,51%	1 677,84	2,14%	1 677,84	2,14%
МУП г. Сарапула «Сарапульский водоканал»	4 158,10	5,35%	4 140,00	5,27%	4216,70	5,37%
МУП «Коммунсервис»	151,40	0,19%	108,00	0,14%	102,00	0,13%
Первомайское МУПП «Коммун-сервис»	11,30	0,01%	7,81	0,01%	11,09	0,01%
МУП «ЖКХ «Сюмсинское»	22,22	0,03%	19,72	0,03%	19,62	0,02%
МУПП ЖКХ «Подгорновский ЖКС»	0,00	0,00%	5,86	0,01%	20,39	0,03%

Стоит отметить, что из 14 регионов Приволжского федерального округа Удмуртская Республика по состоянию на 22 января 2018 года находится на **4 месте** по самым низким тарифам в сфере водоснабжения и водоотведения.

В сфере электроэнергетики на региональном уровне регулируются цены на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к населению, тарифы на услуги по передаче электрической энергии и сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков.

За 2017 год Министерством принято 47 решений в сфере электроэнергетики (без учета платы за технологическое присоединение).

Субъекты естественных монополий в сфере электроэнергетики – это территориальные сетевые организации, тарифы которым приняты на 2017 год в рамках предельных уровней, установленных приказом ФАС России от 27 декабря 2016 года № 1893/16. С 1 июля 2017 года рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Удмуртской Республики (кроме населения) предусмотрен от 102,2% до 102,7%.

При формировании единых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год учтены расходы 38 территориальных сетевых организаций и расходы на оплату услуг Федеральной сетевой компании. Общая выручка сетевых организаций, учтенная при формировании котловых тарифов, -8799,2 млн.руб.

Плановый объем перекрестного субсидирования, учтенный в тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год, составил 1407,512 млн.руб. со снижением к уровню 2015 года на 136,115 млн.руб.

Конкуренция на рынке услуг по передаче электрической энергии присутствует только на стадии продажи или передачи электросетевого имущества в аренду.

С 2010 года в данной сфере деятельности применяется долгосрочное тарифное регулирование, в Удмуртской Республике в 2015 году - 96,7 % организаций, в 2016 году 97,4% организаций, в 2017 году - 97,3% организаций установлены долгосрочные тарифы.

В целях улучшения качества обслуживания потребителей и повышения надежности электроснабжения постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 года № 184 были утверждены Критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее - Критерии). В 2017 году Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики в рамках дел по установлению тарифов проведена работа по проверке соответствия действующих на территории Удмуртской Республики сетевых организаций утвержденным Критериям. Четырем организациям были направлены уведомления о несоответствии их Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям и прекращении регулирования с 1 января 2018 года.

Информация о деятельности территориальных сетевых организаций размещается на официальных сайтах указанных организаций в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24.

На сайте Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики в разделе «Конкурентная политика» (Перечень рынков субъектов естественных монополий) ежемесячно обновляется информация по Реестру организаций Удмуртской Республики, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики (<http://rekudm.ru/content/view/926/319/>).

Удмуртская Республика по состоянию на 22 января 2018 года по уровню цен на электроэнергию (руб. за 100 кВт.ч) занимает **12 место** в Приволжском федеральном округе. Это связано с тем, что Удмуртская Республика остается энергодефицитным регионом (ТЭЦ, расположенные на территории республики, обеспечивают потребность в электрической энергии только на 50 процентов), большую часть электроэнергии республика покупает у других субъектов России, на Федеральном оптовом рынке электрической энергии и мощности.

В сфере услуг аэропорта в Удмуртии осуществляет деятельность единственный субъект естественной монополии - ОАО «Ижавиа», обслуживающий аэропорт г.Ижевска.

Предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы для ОАО «Ижавиа» за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории РФ, пользующихся услугами в аэропорту г.Ижевска, установлены на 2016-2017 годы (*приказ Министерства энергетики и ЖКХ УР от 05.02.2016 № 1/10*) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», Приказом Минтранса

России от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации».

Установление данных тарифов и сборов осуществлялось в порядке, определенном приказом ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также перечней документов, предоставляемых для их установления (изменения)», на основании представленного ОАО «Ижавиа» пакета документов.

Информация по показателям объемов регулируемых услуг в натуральном измерении, используемых для расчета сборов и тарифов, представлена ОАО «Ижавиа» в соответствии с таблицами Методических указаний по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных приказом ФСТ России от 31.10.2014 № 238-т/2, и с учетом приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 17.07.2012 г. № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» за 2014 год, 2015 год, на 2016-2017 годы.

При планировании показателей на 2016-2017 годы использовались данные отчетов по доходам и расходам ОАО «Ижавиа» за 2012 год, 2013 год, 2014 год, 9 месяцев 2015 года, ожидаемые показатели 2015 года и план на 2016-2017 годы, представленные по формам, установленным Порядком ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05.12.2011 № 303, а также с учетом финансовой отчетности ОАО «Ижавиа».

Размер подконтрольных и неподконтрольных расходов ОАО «Ижавиа» по обычным видам деятельности на 2016-2017 годы принят с учетом объемов данных расходов за 9 месяцев 2015 года, а также с учетом прогнозных индексов инфляции, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации 8 октября 2015 года, коэффициента эластичности и индекса изменения объемов.

Рост тарифов преимущественно связан с тем, что в течение последнего ряда лет уровень фактической инфляции превышает ее прогнозный уровень, что, следовательно, приводит к выпадающим доходам ОАО «Ижавиа», не предусмотренным органом регулирования тарифов на соответствующий период регулирования.

Регулирование тарифов в сферах транспортировки газа по трубопроводам, газоснабжения и услуг общедоступной электросвязи осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на

услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» и не относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Указом Главы Удмуртской Республики от 30.11.2017 № 380 «Об установлении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, образованных на территории Удмуртской Республики, на 2018 год» утверждены на текущий период предельные (максимальные) индексы изменения размера платы граждан за услуги ЖКХ, а также обоснования величины установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы.

3.3.4.2 Оценка развития конкуренции и качества товаров (работ, услуг) на рынках присутствия субъектов естественных монополий

Одной из задач опроса, проведенного в рамках ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, являлось выявление уровня удовлетворенности качеством основных товаров (работ, услуг), предоставляемых субъектами естественных монополий (далее – субъекты ЕМ), как со стороны бизнес-сообщества, прямо или косвенно взаимодействующих с субъектами ЕМ, так и со стороны потребителей услуг, предоставляемых субъектами ЕМ.

Характеристики выборки, репрезентативность массового опроса приведены в подразделах 3.3.1 и 3.3.2 раздела 3.3 данного Доклада.

Жители Удмуртской Республики – **потребители услуг, предоставляемых субъектами ЕМ, оценивали качество предоставляемых услуг** (водоснабжение и водоотведение, водоочистка, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, телефонная связь) в диапазоне от 1 до 4, где 1 – неудовлетворительно, а 4 – удовлетворительно.

Средние оценки, в разрезе видов предоставляемых субъектами ЕМ услуг, представлены на рис. 3.25.

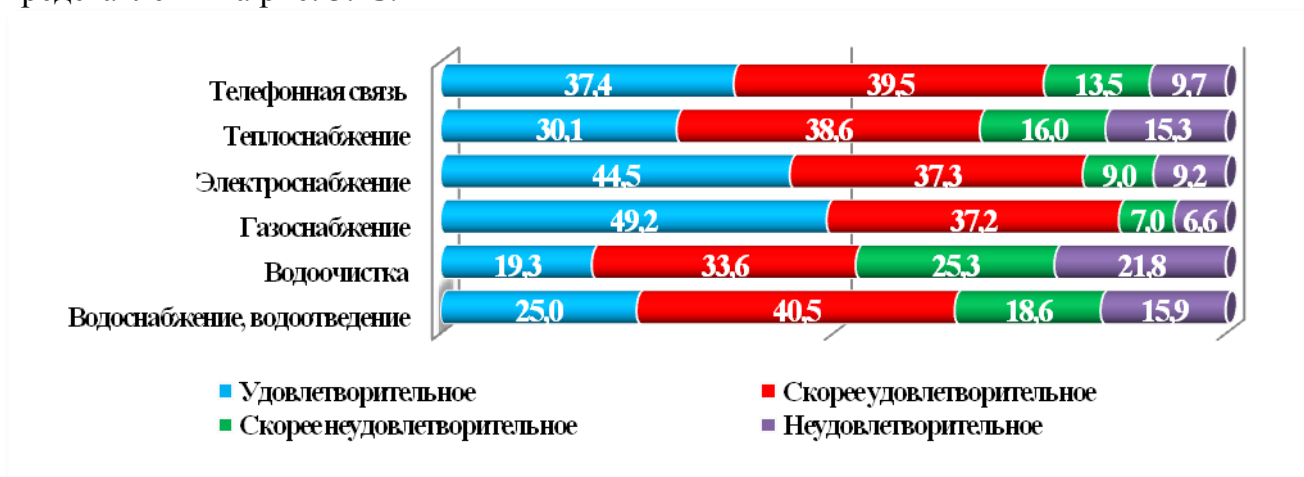


Рис. 3.25 Оценка населением качества услуг, предоставляемых субъектами ЕМ

В целом по всем видам услуг субъектов ЕМ преобладают удовлетворительные оценки качества их услуг (оценки «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно»). При этом оценку «удовлетворительно» большинство

респондентов (от 30 до 49,2%) ставили услугам электро-, тепло- и газоснабжения, услугам телефонной связи. Негативные оценки («неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно») преобладают в отношении услуг водоочистки (47,1%, в 2016 году – 44,4%), водоснабжения и водоотведения (34,5%, в 2016 году - 37%).

Средние оценки удовлетворённостью качеством услуг субъектов ЕМ значительно различаются *по месту проживания* респондентов, что может быть обусловлено определенными локальными проблемами (Таблица 3.36).

Таблица 3.36

Средние оценки населением услуг субъектов ЕМ (по месту проживания)

	Средняя оценка населением качества услуг											
	Водо-снабжение, водо-отведение		Водо-очистка		Газо-снабжение		Электро-снабжение		Тепло-снабжение		Телефонная связь	
	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г	2016г	2017г
Города												
Ижевск	2,62	2,70	2,43	2,60	3,16	3,39	3,13	3,12	2,68	2,74	3,12	3,12
Воткинск	2,43	2,43	2,12	2,15	3,17	3,19	3,01	3,13	2,63	2,52	2,87	2,94
Глазов	2,95	3,13	2,86	2,94	3,20	3,44	3,16	3,40	2,98	3,11	3,26	3,32
Можга	2,64	2,78	2,32	2,14	3,05	3,31	2,99	3,22	2,86	2,90	3,23	3,09
Сарапул	2,61	2,90	2,51	2,64	3,04	3,34	2,92	3,25	2,67	3,03	3,04	3,21
Районы												
Алнашский	2,34	2,78	2,52	2,34	3,36	3,32	3,11	3,17	3,07	3,21	3,15	2,87
Балезинский	1,98	1,87	1,58	1,47	3,02	2,98	3,13	2,91	2,65	2,57	2,62	2,91
Вавожский	3,09	2,88	2,73	2,55	3,52	3,21	3,56	3,38	3,21	3,13	3,07	2,83
Воткинский	2,71	2,94	2,33	2,55	3,27	3,49	3,31	3,26	2,93	3,35	2,76	3,11
Глазовский	2,13	2,78	1,96	2,58	3,30	3,04	3,65	3,46	3,24	2,98	2,62	3,20
Граховский	3,10	3,17	2,48	2,61	3,32	3,28	3,52	3,22	2,87	3,01	2,99	2,91
Дебесский	2,58	2,84	2,17	2,17	2,60	2,95	3,21	3,05	2,82	2,64	2,78	2,43
Завьяловский	2,59	2,81	2,50	2,46	3,03	3,29	2,85	3,13	2,87	3,20	3,01	2,96
Игринский	2,62	2,67	2,40	2,39	2,16	2,36	2,95	2,92	2,68	2,55	2,85	2,75
Камбарский	2,27	1,96	1,94	1,89	2,72	3,23	2,73	3,15	2,48	2,95	2,60	3,09
Каракулинский	2,97	3,44	2,37	2,17	2,83	3,75	3,35	3,66	2,40	3,44	2,95	3,47
Кезский	2,62	2,73	2,08	1,65	2,30	3,30	3,16	3,29	2,42	2,47	2,80	3,14
Кизнерский	2,82	3,02	2,37	2,51	3,24	3,37	3,37	3,32	3,41	3,05	2,94	2,58
Киясовский	3,01	3,56	2,68	2,47	3,24	3,53	3,23	3,20	3,23	3,32	2,74	2,94
Красногорский	2,99	2,87	2,21	2,30	2,87	3,15	3,47	3,43	3,12	3,16	2,54	2,77
Малопургинский	2,43	2,84	2,31	2,49	3,22	3,24	3,10	3,13	3,01	3,04	2,91	3,00
Можгинский	2,75	2,84	2,44	2,51	3,14	3,24	3,09	3,03	3,07	2,96	2,97	2,70
Сарапульский	3,04	3,09	2,92	2,73	3,24	3,14	3,26	3,26	3,08	2,85	3,19	3,06
Селтинский	2,88	3,06	2,29	2,73	2,50	2,84	3,24	3,02	3,08	2,89	3,07	2,78
Сюмсинский	2,89	2,99	2,56	2,30	2,72	2,94	3,50	3,35	3,24	3,08	3,03	3,08
Увинский	2,40	2,72	2,18	2,37	2,97	3,03	3,14	3,17	3,04	2,92	2,84	2,95
Шарканский	2,60	2,82	2,35	2,58	2,86	3,09	3,26	3,40	2,97	3,13	2,78	2,47
Юкаменский	2,50	2,53	1,93	2,20	2,67	2,54	3,22	2,91	2,62	2,51	2,57	2,03
Якшур-Бодьинский	2,48	2,69	2,49	2,36	3,11	2,87	3,20	3,14	3,06	2,97	3,16	2,72
Ярский	2,39	2,95	2,10	2,58	3,06	3,36	3,22	3,39	2,89	2,82	3,04	3,29

В целом можно говорить об улучшении оценок качества услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий.

Жители городов в большей степени положительно (средняя оценка более 3,0) оценивают качество электроснабжения, газоснабжения, телефонной связи. Отмечена положительная динамика в оценке услуг по водоотведению. Водоснабжению и водоочистке.

В сравнение с данными 2016 года наблюдается улучшение оценок качества услуг по водоснабжению и водоотведению жителями районов Удмуртии; исключение - Базинский (как и в 2016 году) и Камбарский районы – средние оценки менее 2,0.

Жители Базинского, Камбарского и Кезского районов также понизили в 2017 году оценку качества услуг в сфере водоочистке. В сравнении с 2016 годом – жители Глазовского и Юкаменского районов повысили свою оценку по данному виду услуг.

Практически единодушно респонденты оценили услуги сферы газоснабжения и электроснабжения выше среднего уровня (более 3,0).

Минимальная средняя оценка 2,03 дана услугам телефонной связи жителями Юкаменского района; средние оценки остальных районов и городов - в пределах от 2,5 до 3,5.

Представителям *субъектов предпринимательской деятельности* было предложено дать комплексную оценку качества услуг, предоставляемых субъектами ЕМ (в сфере водоснабжения/водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, телефонной связи) по трем основным критериям: сроки получения доступа, сложность (количество) процедур подключения, стоимость подключения.

Оценка осуществлялась по 4-х балльной шкале, где 1 обозначала неудовлетворенность ценой, процедурой или сроками услуги, а 4 – максимальная удовлетворенность.

По уровню *сроков доступа (подключения)* ко всем основным услугам субъектов ЕМ в целом преобладают негативные оценки (оценки «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно»). Исключение – сроки доступа к телефонной связи (рис. 3.26).

Наибольшее количество оценок «неудовлетворительно» представители бизнеса дали в отношении сроков подключения к системам газоснабжения – 16,5% (18,1%) и электроснабжения – 14,9% (20,1%).

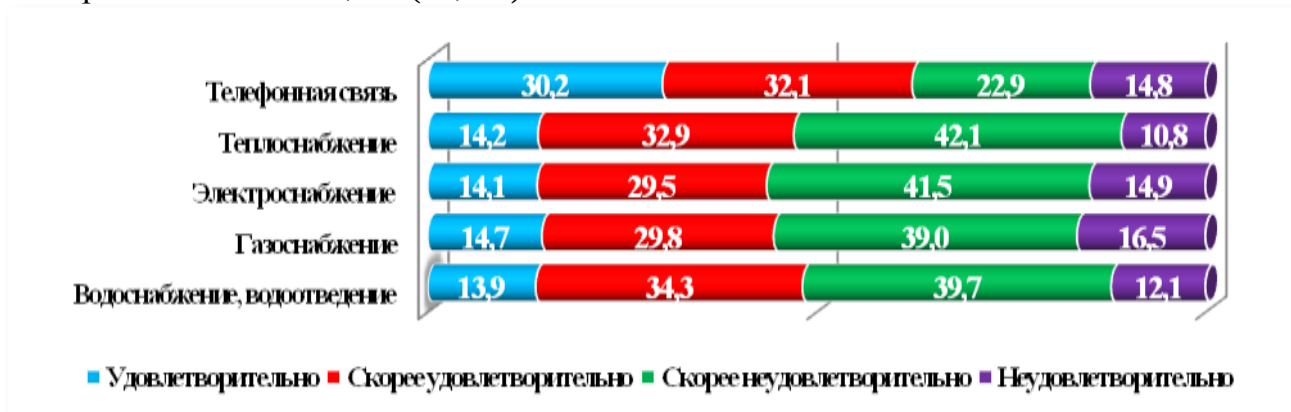


Рис.3.26 Оценка бизнесом *сроков доступа* к услугам субъектов ЕМ, %

Анализируя оценки бизнес-сообщества сроков доступа (подключения) можно отметить, что чаще склонны давать удовлетворительные оценки представители организаций, относящихся к сфере производства машин и оборудования (диапазон оценок от 64 до 76%), деятельности гостиниц и предприятий общественного

питания(диапазон оценок от 64 до 81%), производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования (диапазон оценок от 52 до 65%), текстильного и швейного производства (диапазон оценок от 53 до 65%), производства резиновых и пластмассовых изделий (диапазон оценок от 56 до 60%) (таблица 3.37).

Таблица 3.37

**Оценка сроков подключения к услугам субъектов ЕМ
(в разрезе отраслей экономики)**

Сфера экономической деятельности	Сумма оценок «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно»				Сумма оценок «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно»			
	Водоснабжение и водоотведение	Газо- снабжение	Электро- снабжение	Тепло- снабжение	Водоснабжение и водоотведение	Газо- снабжение	Электро- снабжение	Тепло- снабжение
Розничная торговля	54,5%	61,4%	61,2%	60,9%	45,5%	38,6%	38,8%	39,1%
Строительство	61,3%	54,0%	58,1%	50,0%	38,7%	46,0%	41,9%	50,0%
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	47,4%	49,3%	51,3%	42,6%	52,6%	50,7%	48,7%	57,4%
Обработка древесины и производство изделий из дерева	56,4%	63,5%	56,3%	52,6%	43,6%	36,5%	43,7%	47,4%
Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами)	52,6%	55,9%	50,0%	56,0%	47,4%	44,1%	50,0%	44,0%
Деятельность гостиниц и пред- приятий общественного питания	30,6%	36,3%	29,5%	18,8%	66,4%	63,7%	70,5%	81,2%
Здравоохранение и предоставле- ние социальных услуг	57,5%	56,9%	58,7%	58,2%	42,5%	43,1%	41,3%	41,8%
Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества)	56,7%	70,0%	71,9%	59,2%	43,3%	30,0%	28,1%	40,8%
Текстильное и швейное производство	35,5%	43,4%	46,9%	43,7%	64,5%	56,6%	53,1%	56,3%
Образование	37,9%	48,2%	50,0%	46,4%	62,1%	51,8%	50,0%	53,6%
Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	48,3%	50,0%	48,2%	50,0%	51,7%	50,0%	51,8%	50,0%
Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT- услуги, полиграфия)	58,6%	58,6%	69,0%	56,7%	41,4%	41,4%	31,0%	43,3%
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	56,5%	60,0%	60,0%	60,9%	43,5%	40,0%	40,0%	39,1%
Производство машин и оборудования	23,8%	36,4%	33,3%	35,0%	76,2%	63,6%	66,7%	65,0%
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	63,2%	43,8%	55,6%	55,6%	36,8%	56,2%	44,4%	44,4%
Производство готовых металлических изделий	50,0%	60,0%	52,4%	65,0%	50,0%	40,0%	47,6%	35,0%

Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	35,0%	40,0%	42,2%	47,4%	65,0%	60,0%	57,8%	52,6%
Производство резиновых и пластмассовых изделий	40,0%	42,9%	43,8%	40,0%	60,0%	57,1%	56,2%	60,0%
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	61,1%	70,6%	64,7%	58,9%	38,9%	29,4%	35,3%	41,1%
Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование)	75,0%	71,4%	85,7%	66,7%	25,0%	28,6%	14,3%	33,3%
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	88,9%	66,6%	88,9%	80,0%	11,1%	33,4%	11,1%	20,0%
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	50,0%	50,0%	66,7%	70,0%	50,0%	50,0%	33,3%	30,0%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	66,7%	66,7%	66,7%	66,7%	33,3%	33,3%	33,3%	33,3%
Рыболовство, рыбоводство	80,0%	66,7%	100,0%	66,7%	20,0%	33,3%	0,0%	33,3%
Добыча полезных ископаемых	50,0%	20,0%	50,0%	40,0%	50,0%	80,0%	50,0%	60,0%

Представители организаций, относящихся к сфере транспортировки и хранения (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества), обработки древесины и производства изделий из дерева, строительства, рыболовства, рыбоводства, деятельности научной и технической (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга), водоснабжения и водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, чаще склонны давать неудовлетворительные оценки всем основным характеристикам процедур подключения к услугам субъектов естественных монополий (оценки ниже 47%).

По уровню *сложности (количеству) процедур* ко всем основным услугам субъектов ЕМ преобладают негативные оценки (оценки «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно»). Исключение – сроки доступа к телефонной связи – 9,9% (16,6%) (рис.3.27).

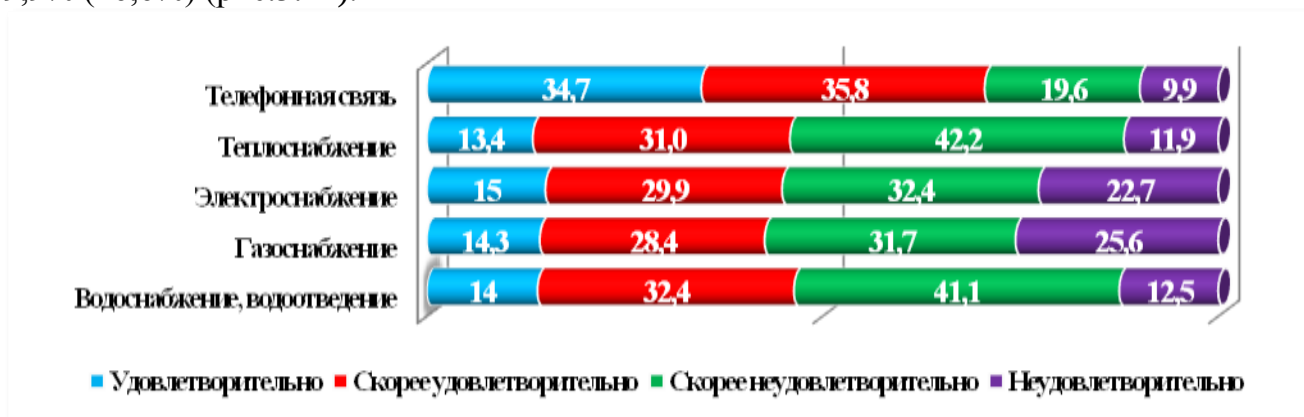


Рис.3.27 Оценка бизнесом *сложности процедур* подключения к услугам субъектов ЕМ, %

Анализ оценок бизнес-сообщества сложности (количества) процедур показывает, что наиболее позитивно респонденты оценили услуги субъектов ЕМ в сфере ать удовлетворительные оценки представители организаций, относящихся к сфере производства машин и оборудования (диапазон оценок от 60 до 72%), деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (диапазон оценок от 52 до 72%), производства электрооборудования, электронного и оптического

оборудования (диапазон оценок от 56 до 72%) (таблица 3.38).

Таблица 3.38

**Оценка сложности (количество) процедур подключения к услугам
субъектов ЕМ (в разрезе отраслей экономики)**

Сфера экономической деятельности	Сумма оценок «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно»				Сумма оценок «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно»			
	Водоснабжение и водоотведение	Газо- снабжение	Электро- снабжение	Тепло- снабжение	Водоснабжение и водоотведение	Газо- снабжение	Электро- снабжение	Тепло- снабжение
Розничная торговля	59,9%	63,0%	63,1%	59,6%	40,1%	37,0%	36,9%	40,4%
Строительство	66,2%	67,7%	62,1%	65,1%	33,8%	32,3%	37,9%	34,9%
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	52,4%	47,7%	43,0%	42,9%	47,6%	52,3%	57,0%	57,1%
Обработка древесины и производство изделий из дерева	48,3%	50,8%	44,0%	50,7%	51,7%	49,2%	56,0%	49,3%
Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами)	42,4%	53,6%	50,0%	48,2%	57,6%	46,4%	50,0%	51,8%
Деятельность гостиниц и пред- приятий общественного питания	30,5%	36,6%	27,9%	47,8%	69,5%	63,4%	72,1%	52,2%
Здравоохранение и предостав- ление социальных услуг	56,8%	53,5%	50,0%	42,9%	43,2%	46,5%	50,0%	57,1%
Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества)	58,6%	75,0%	80,0%	80,0%	41,4%	25,0%	20,0%	20,0%
Текстильное и швейное производство	46,6%	48,3%	41,1%	46,6%	53,4%	51,7%	58,9%	53,4%
Образование	59,2%	60,0%	42,3%	54,2%	40,8%	40,0%	57,7%	45,8%
Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	56,0%	72,0%	73,1%	70,8%	44,0%	28,0%	26,9%	29,2%
Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT- услуги, полиграфия)	76,9%	80,8%	80,8%	84,0%	23,1%	19,2%	19,2%	16,0%
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	33,3%	50,0%	45,4%	38,1%	66,7%	50,0%	54,6%	61,9%
Производство машин и оборудования	28,5%	40,9%	31,8%	31,6%	71,5%	59,1%	68,2%	68,4%
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	56,3%	57,1%	66,6%	60,0%	43,7%	42,9%	33,4%	40,0%
Производство готовых металлических изделий	41,1%	38,9%	33,4%	41,2%	58,9%	61,1%	66,6%	58,8%
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	29,4%	25,0%	29,4%	43,8%	70,6%	75,0%	70,6%	56,2%

Производство резиновых и пластмассовых изделий	38,5%	41,6%	38,5%	53,9%	61,5%	58,4%	61,5%	46,1%
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	64,7%	68,8%	62,5%	66,6%	35,3%	31,2%	37,5%	33,4%
Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование)	87,5%	85,7%	85,7%	85,7%	12,5%	14,3%	14,3%	14,3%
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	85,7%	85,8%	85,8%	100,0%	14,3%	14,2%	14,2%	0,0%
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	40,0%	36,4%	50,0%	40,0%	60,0%	63,6%	50,0%	60,0%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	80,0%	80,0%	80,0%	80,0%	20,0%	20,0%	20,0%	20,0%
Рыболовство, рыбоводство	80,0%	80,0%	60,0%	60,0%	20,0%	20,0%	40,0%	40,0%
Добыча полезных ископаемых	60,0%	40,0%	66,6%	40,0%	40,0%	60,0%	33,4%	60,0%

Существенно ниже характеристики процедур подключения к услугам субъектов естественных монополий склонны оценивать представители организаций, относящихся к сфере транспортировки и хранения (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества), водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов (диапазон оценок от 20 до 40%), сферы операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления (20%), услуг финансовой, научной и технической деятельности (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга) (диапазон оценок от 0 до 14%).

В 2017 году представители субъектов предпринимательской деятельности чаще неудовлетворительно оценивают **стоимость подключения** к услугам субъектов ЕМ. Так по их мнению наиболее затратной в настоящий момент является процедура подключения к газоснабжению (47% респондентов, в 2016 году – 47,5%) и электроснабжению (41,4% респондентов, в 2016 году – 38,3%), наименее затратной – телефонной связи (18,3%, в 2016 году – 30%) (рис. 3.28).



Рис.3.28 Оценка бизнесом **стоимости подключения** к услугам субъектов ЕМ, %

В целом оценки представителей предпринимательского сообщества тяготеют к неудовлетворительным оценка стоимости услуг подключения к услугам субъектов ЕМ (Таблица 3.39).

Чаще склонны давать неудовлетворительные оценки по всем видам услуг субъектов ЕМ представители организаций, относящихся к сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (100%), здравоохранения и предоставления социальных услуг, области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия) (диапазон оценок от 84 до 92%), строительства (81%).

Таблица 3.39

**Оценка стоимости подключения к услугам субъектов ЕМ
(в разрезе отраслей экономики)**

Сфера экономической деятельности	Сумма оценок «высокая» и «скорее высокая»				Сумма оценок «низкая» и «скорее низкая»			
	Водоснабжение и водоотведение	Газо- снабжение	Электро- снабжение	Тепло- снабжение	Водоснабжение и водоотведение	Газо- снабжение	Электро- снабжение	Тепло- снабжение
Розничная торговля	75,3%	81,2%	75,6%	76,2%	24,7%	18,8%	24,4%	23,8%
Строительство	80,9%	81,4%	81,4%	81,3%	19,1%	18,6%	18,6%	18,7%
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	61,8%	73,3%	67,6%	65,4%	38,2%	26,7%	32,4%	34,6%
Обработка древесины и производство изделий из дерева	78,2%	84,0%	75,4%	74,1%	21,8%	16,0%	24,6%	25,9%
Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами)	56,9%	68,4%	61,0%	52,8%	43,1%	31,6%	39,0%	47,2%
Деятельность гостиниц и пред- приятий общественного питания	32,5%	47,7%	36,6%	34,1%	67,5%	52,3%	63,4%	65,9%
Здравоохранение и предостав- ление социальных услуг	83,3%	85,8%	87,8%	92,1%	16,7%	14,2%	12,2%	7,9%
Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества)	82,7%	80,0%	80,0%	85,2%	17,3%	20,0%	20,0%	14,8%
Текстильное и швейное производство	64,3%	70,3%	67,8%	62,9%	35,7%	29,7%	32,2%	37,1%
Образование	71,4%	59,2%	59,2%	61,6%	28,6%	40,8%	40,8%	38,4%
Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	78,6%	82,1%	82,7%	77,7%	21,4%	17,9%	17,3%	22,3%
Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT- услуги, полиграфия)	92,3%	92,3%	84,6%	92,0%	7,7%	7,7%	15,4%	8,0%
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	76,2%	72,8%	65,2%	61,9%	23,8%	27,2%	34,8%	38,1%
Производство машин и оборудования	55,6%	72,2%	57,9%	70,6%	44,4%	27,8%	42,1%	29,4%
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	73,7%	77,8%	79,3%	72,2%	26,3%	22,2%	20,7%	27,8%
Производство готовых металлических изделий	66,7%	87,6%	56,3%	70,5%	33,3%	2,4%	43,7%	29,5%

Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	50,0%	62,6%	50,0%	53,3%	50,0%	37,4%	50,0%	46,7%
Производство резиновых и пластмассовых изделий	57,1%	66,7%	57,1%	71,5%	42,9%	33,3%	42,9%	28,5%
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	70,6%	93,8%	75,0%	80,0%	29,4%	6,2%	25,0%	20,0%
Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование)	71,4%	71,5%	100,0%	100,0	28,6%	28,5%	0,0%	0,0%
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	62,5%	62,5%	62,5%	50,0%	37,5%	37,5%	37,5%	50,0%
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	44,4%	50,0%	50,0%	44,4%	55,6%	50,0%	50,0%	55,6%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Рыболовство, рыбоводство	83,3%	83,3%	66,7%	100,0%	16,7%	16,7%	33,3%	33,3%
Добыча полезных ископаемых	60,0%	75,0%	50,0%	25,0%	40,0%	25,0%	50,0%	75,0%

Представители организаций, относящихся к сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (диапазон оценок от 52 до 67%), обеспечения электроэнергией, газом и паром (диапазон оценок от 50 до 56%), производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, (диапазон оценок от 38 до 50%), торговли автотранспортом (диапазон оценок от 31 до 47%) оценили более позитивно все основные характеристики процедур подключения к услугам субъектов ЕМ.

Также в ходе опроса субъектам предпринимательской деятельности было предложено ответить на вопрос: «если бизнес, который вы представляете, сталкивался с процессом получения доступа к указанным услугам субъектов естественных монополий, оцените, пожалуйста, сложность (количество процедур) и сроки их получения в днях».

Аналитические данные по результатам ответов по видам по второму вопросу в разрезе видов процедур приведены в Таблице 3.40.

Таблица 3.40

Оценки бизнесом количества процедур и сроков получения услуги

Наименование процедур	Количество процедур				Количество дней			
	Кол-во ответивших	Среднее значение			Кол-во ответивших	Среднее значение		
		2017г	2016г	2015г		2017г	2016г	2015г
Подключение к электросетям	169	3,09	3,51	5,0	169	39,04	46,20	116,0
Подключение к сетям водоснабжения и водоотведения	135	2,96	3,72	2,1	137	37,45	45,98	71,0
Подключение к тепловым сетям	115	4,90	2,99	2,1	123	44,19	41,49	66,0
Подключение к телефонным сетям	127	3,18	1,79	3,4	130	38,69	14,98	54,0
Доступ к земельным участкам	135	4,36	3,89	4,6	133	108,12	75,65	331,0

В целом, показатели этих ответов значительно варьируются по выборке, при этом большинство респондентов не указало никакой информации при ответе на соответствующий вопрос.

По мнению респондентов – в 2017 году в сравнении с 2016 годом снижены трудности в части доступа к услугам субъектов ЕМ в сфере электроснабжения, водоснабжения и водоотведения по анализируемым показателям средние значения уменьшились 1,2 раза.

По подключению к тепловым и телефонным сетям респонденты отметили увеличение количества процедур более чем на 40%, по срокам (дни) получения услуги в 1,1 и 2,6 раза соответственно.

Наиболее затратным по времени для бизнеса представляется доступ к земельным участкам.

Таким образом, на основе комплекса собранных данных, можно констатировать незначительное преобладание неудовлетворительных оценок деятельности субъектов естественных монополий. При этом, относительно неблагоприятная ситуация, с точки зрения оценок населения Удмуртской Республики, складывается с водоочисткой, водоснабжением и водоотведением. Жители г. Ижевска чаще ставят негативные оценки качеству теплоснабжения, жители районов Удмуртии склонны в целом более негативно оценивать качество услуг естественных монополий.

Представители бизнеса в большей степени испытывают сложности с доступом к газоснабжению и электроснабжению, не удовлетворены стоимостью подключения к услугам практически всех (за исключением телефонной связи) естественных монополий. Наиболее затратным по времени и количеству процедур для бизнеса представляется доступ к земельным участкам. Подключение к сетям водоснабжения и водоотведения, телефонным сетям не связано со значительными временными затратами.

3.3.4.3 Оценка эффективности реализации инвестиционных программ (проектов) субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики

Министерство энергетики и ЖКХ УР утверждает инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Министерством, и осуществляет контроль за реализацией таких программ в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 24.11.2014 года № 466 «О Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики».

В 2017 году Министерство энергетики и ЖКХ УР осуществляло услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Министерством, и функции контроля за реализацией таких программ в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства

Российской Федерации от 01.12.2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 24.11.2014 года № 466 «О Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики».

В течение года Министерством осуществлялся контроль за исполнением 7 инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (Таблица 3.41):

Таблица 3.41

Данные по инвестиционным программам, контролируемым в 2017 году

№ п/п	Наименование организации	Реквизиты решения об утверждении инвестиционной программы (постановление РЭК УР, приказ Минэнерго РФ, Министерства энергетики и ЖКХ УР)	Плановый объем финансирования в 2017 году (тыс.руб.)
1	МРСК филиал «Удмуртэнерго»	Приказ Минэнерго России от 14.12.2014 № 935 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2016-2020 годы» с изменениями от 16.12.2016 № 1334	674 400,00
2	ООО «Электрические сети Удмуртии»	Постановление РЭК УР от 18.08.2014 № 13/1 «Об утверждении инвестиционной программы ООО «Электрические сети Удмуртии» на 2015 – 2019 годы» (изм.3)	208 176,87
3	ОАО «Ижевские электрические сети»	Постановление РЭК УР от 15.08.2014 № 13/2 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «Ижевские электрические сети» на 2015 – 2019 годы» (изм.2)	177 343,00
4	МУП «Воткинские городские электрические сети»	Постановление РЭК УР от 15.08.2014 № 13/5 «Об утверждении инвестиционной программы МУП «Воткинские городские электрические сети» на 2015 – 2019 годы» (изм.2)	40 972,00
5	ООО «Завьялово Энерго»	Постановление РЭК УР от 15.08.2014 № 13/4 «Об утверждении инвестиционной программы ООО «Завьялово Энерго» на 2015 – 2019 годы»	10 092,00
6	ОАО «Оборонэнерго» ф-л «Уральский»	Приказ Министерства энергетики и ЖКХ УР от 24.06.2015 № 04-01/277 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «Оборонэнерго» ф-л «Уральский» на 2016 – 2019 годы» в границах Удмуртской Республики»	1 043, 00
7	ОП ЗАО «Электросеть», г.Ижевск	Приказ Министерства энергетики и ЖКХ УР от 11.08.2015 № 04-01/325 «Об утверждении инвестиционной программы ЗАО «Электросеть» на 2016 – 2019 годы» в границах Удмуртской Республики»	11 442,00
ИТОГО:			1 123 468,87

По результатам представленных субъектами естественных монополий отчетов об исполнении инвестиционных программ за 4 квартал 2017 года, **фактический объем освоенных в 2017 году средств**, направленных на реализацию мероприятий инвестиционных программ, составил 1 241 785 тыс. руб., что составляет **110,5% от утвержденного плана**.

В соответствии с действующим законодательством информация об утвержденных Министерством энергетики и ЖКХ УР инвестиционных программах регулируемых организаций размещается на официальном сайте министерства в подразделе «Энергосбережение и инвестиционные программы» раздела «Правовые

акты в области государственного регулирования цен (тарифов))» (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1427/).

Данные об оценке эффективности реализации инвестиционных программ и отдельных инвестиционных проектов субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики на основании оценок потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, размещены на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>).

С 2017 года регулируемые организации ежеквартально размещают отчеты о результатах выполнения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на инвестиционном портале государственных услуг в разделе «Инвестиционные программы», (<https://invest.gosuslugi.ru/epgu-forum/#/ipr>). С целью обеспечения удобства получения информации потребителями, на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>) размещена ссылка на указанный портал. Информация за предыдущие периоды размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Стандарты раскрытия информации», подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>).

В соответствии с регламентом общественное обсуждение (сбор предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательной процедурой. При принятии решения по инвестиционной программе предусмотрена необходимость учета мнения (заключений на проекты) Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

В соответствии с принципами открытости при принятии решений об утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, учета мнения (оценки) потребителей товаров и услуг субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ, **в 2017 году Министерством энергетики и ЖКХ УР проведен ряд мероприятий:**

1. Рассмотрение проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий проводилось совещательным органом Министерства энергетики и ЖКХ УР – экспертной группой при Министерстве (создана приказом Министерства от 24.03.2015 года № 04-01/125). В состав экспертной группы с правом голоса входит представитель Межотраслевого совета по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики. За 2017 год было проведено 15 заседания экспертной группы.

Межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики проведена оценка 8 (100%) проектов инвестиционных программ сетевых организаций и подготовлено 15 (100%) заключений на проекты. Заключения опубликованы на сайте Министерства (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

При принятии решения по инвестиционной программе экспертной группой учитывается мнение (заключение на проект) Межотраслевого совета потребителей по

вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Результатом проведенной Межотраслевым советом оценки инвестиционных программ субъектов естественных монополий, стало исключение, или замена ряда мероприятий инвестиционных программ, не соответствующих критериям инвестиционных проектов.

Кроме того, удалось достичь снижения стоимости работ, выполняемых в рамках мероприятий инвестиционных программ, за счет подбора более эффективного и экономичного оборудования, а также за счет проведенных регулируемые организациями по рекомендации межотраслевого совета дополнительных расчетов стоимости выполнения работ и сбора дополнительных коммерческих предложений от поставщиков.

2. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации Министерством энергетики и ЖКХ УР для проведения общественного обсуждения (оценки) обеспечено размещение субъектами электроэнергетики (сетевыми организациями) информации о проекте (проекте корректировки) инвестиционной программы на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

Такая информация публикуется субъектами ЕМ в соответствии и в объемах, утвержденных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в том числе с целью проведения общественного обсуждения.

В отчетном 2017 году в Министерством энергетики и ЖКХ УР обратилось 11 субъектов электроэнергетики с целью утверждения проектов инвестиционных программ.

3. Приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 28.12.2016 года № 04-01/510 утвержден Административный регламент по предоставлению Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (опубликован на официальном сайте Министерства в разделе «Административные регламенты», http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func_startdown/id,17425/).

В том числе Административным регламентом определена обязательность проведения процедуры общественного обсуждения (сбора предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы (с использованием сети «Интернет»). Также при принятии решения по инвестиционной программе предусмотрена необходимость учета мнения Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 27.09.2017 года № 04-01/347 внесены изменения в Административный регламент, с целью приведения его в соответствие с нормами действующего законодательства.

12 мая 2017 года проведено заседание Межотраслевого совета потребителей, на котором было принято решение о создании рабочей группы при Межотраслевом совете потребителей по вопросам утверждения, реализации и контроля инвестиционных программ субъектов естественных монополий. (протоколы размещены на официальном сайте Министерства <http://rekudm.ru/content/view/930/319/>).

Кроме того, на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>) размещены ссылки на разделы сайта о деятельности межотраслевого совета, административных регламентах, об инвестиционных программах и отчетах об их реализации, с целью обеспечения удобства получения информации потребителями.

3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

Структура государственных учреждений Удмуртской Республики сформировалась в результате масштабного комплекса мероприятий, реализованных в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Основной задачей является определение перечня таких приоритетных конкурентных рынков, где доля ГУП и МУП достаточно велика и это является препятствием для развития частных компаний, уровня конкуренции в целом.

Перечень имущества Удмуртской Республики размещен на сайте Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики в сети Интернет <http://www.miour.ru/miour/info/sobstvUR.html>.

Количество государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики (ГУП), хозяйственных обществ, пакеты акций (доли в уставном капитале) которых находятся в собственности Удмуртской Республики (ХО), в последние годы ежегодно сокращается.

Так, с 2005 года по 2018 год количество государственных унитарных предприятий (ГУП) Удмуртской Республики сократилось на 89,5%, количество хозяйственных обществ с долей участия Удмуртской Республики – на 86,8% (рис.3.29).

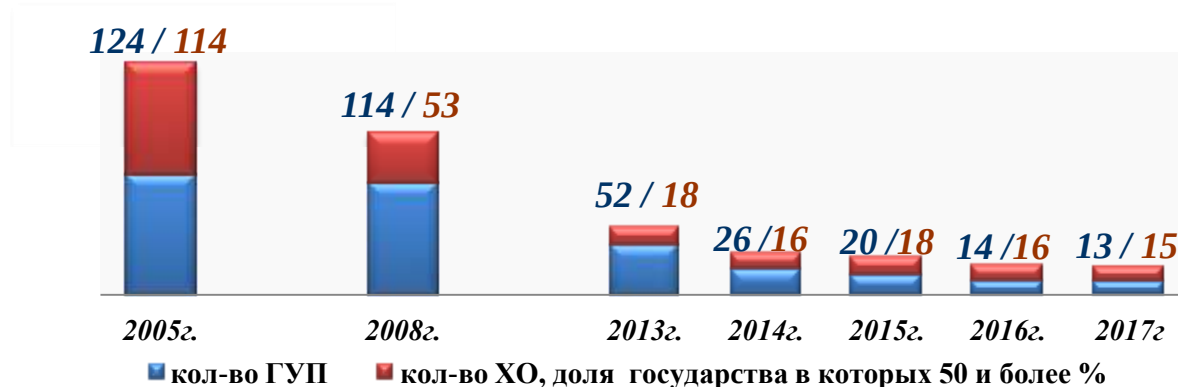


Рис. 3.29 Динамика количества ГУП и хозяйственных обществ с госучастием

Такая тенденция связана с целенаправленной работой по оптимизации состава государственного имущества, позволяющего обеспечить выполнение государственных функций (полномочий) органами государственной власти Удмуртской Республики и сократить долю участия государства в конкурентоспособных сферах экономики.

На основе системы критериев, установленной Законом Удмуртской Республики от 29 июня 2009 года № 33-РЗ «О критериях сохранения государственных организаций Удмуртской Республики и акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ в собственности Удмуртской Республики», проводится оценка необходимости сохранения в собственности Удмуртской Республики государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики, государственных учреждений Удмуртской Республики как имущественных комплексов и принадлежащих Удмуртской Республике акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, принимаются и реализуются решения об их сохранении в собственности Удмуртской Республики, реорганизации либо ликвидации.

Ежегодно в Удмуртской Республике разрабатывается Прогнозный план приватизации в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 374 «Об утверждении Правил разработки Прогнозного плана приватизации собственности Удмуртской Республики» (далее - План приватизации). Реализация Плана приватизации позволяет решить следующие задачи:

- привлечение инвестиций для дальнейшего развития производства;
- уменьшение расходов бюджета Удмуртской Республики на управление государственным имуществом;
- сокращение числа неликвидных пакетов акций, находящихся в собственности Удмуртской Республики.

Учитывая значительное сокращение (начиная с 2005 года) количества ГУПов и хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности республики (ХО с госучастием), сокращаются и ежегодные планы приватизации.

Так, План приватизации на 2017 год (утвержден распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 12.09.2016 № 1233-р), включал 3 ГУПа и 8 ХО с госучастием (из них 5 - с долей госучастия 50 процентов и более); План приватизации на 2018 год (утвержден распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 29.09.2017 № 1249-р) включает 3 ГУПа и 5 ХО с долей госучастия 50 процентов и более (таблица 3.42).

Таблица 3.42

Категория предприятий	Количество ГУП и ХО, включенных в Планы приватизации			
	на 2015 год	на 2016 год	на 2017 год	на 2018 год
Государственные унитарные предприятия (ГУП)	5	2	3	3
Хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности УР (ХО), из них:	8	7	8	6

- хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах), находящиеся в собственности Удмуртской Республики, составляют более 50%, в т. числе - осуществляющих деятельность в сферах:	5	4	5	4
- транспорт и дорожное хозяйство	2	1	-	-
- строительный комплекс	1	1	-	-
- агропромышленный комплекс (включая охоту)	1	1	1	1
- промышленность и энергетика	1	1	-	-
- образовательных услуг	-	-	1	-
- издательской и полиграфической деятельности	-	-	1	1
- предоставления финансовых и прочих услуг	-	-	2	2

Таким образом, до конца 2018 года планируется снизить количество ГУП и ХО с долей госучастия 50 процентов и более - до 10 и 11 организаций соответственно.

При формировании проекта Плана приватизации учитываются предложения о целесообразности (нецелесообразности) приватизации объектов собственности Удмуртской Республики, поступившие от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Удмуртской Республике, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и иных государственных органов Удмуртской Республики, в ведении которых находятся объекты собственности Удмуртской Республики, планируемые к приватизации, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

Так, из 13 ГУПов, зарегистрированных в Реестре государственного имущества Удмуртской Республики (<http://www.miour.ru/miour/info/sobstvUR.html>), на 1 января 2018 года хозяйственную деятельность осуществляют 11 ГУПов. Не осуществляют хозяйственную деятельность 2 предприятия:

- ГУФП УР «Вита Фарм»;
- ГУП УР «Машинно-технологическая станция «Удмуртская» (завершающая стадия банкротства).

В 2017 году принято и реализовано распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 24 апреля 2017 года № 416-р «О создании бюджетного учреждения Удмуртской Республики **«Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации недвижимого имущества»**, в результате которого реорганизовано ГУП УР «Удмурттехинвентаризация» путем преобразования в БУ УР «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации». Таким образом, общее количество государственных унитарных предприятий уменьшилось по сравнению с прошлым годом на 1 предприятие.

Минимуществом Удмуртии в отчётном периоде продолжались работы по проведению **мониторинга финансово-хозяйственной деятельности ГУП** с целью выявления кризисного состояния предприятий:

- проанализировано 38 отчетов ГУП, в том числе 12 - годовых отчетов, 42 бухгалтерских баланса, в том числе 13 - годовых бухгалтерских балансов;
- проведено 5 заседаний балансовых комиссий;
- в отношении 6 ГУП проведен обязательный аудит;
- в отношении 3 ГУП проведен инициативный аудит.

По итогам приняты решения в отношении следующих экономически неэффективных и убыточных ГУПов:

1. ГУП УР «Ордена Ленина племзавод им.10-лет УАССР» - признать несостоятельным (банкротом), прекратить полномочия органов управления должника по (решение Арбитражного Суда Удмуртской Республики от 22.02.2017);

2. ГУФП УР «Вита Фарм» - ввести процедуру банкротства – наблюдение, полномочия органов управления должника ограничены, но не прекращены (определение Арбитражного Суда Удмуртской Республики от 22.03.2017);

3. ГУП УР «Центральная районная аптека № 10» - ввести процедуру банкротства – наблюдение, полномочия органов управления должника ограничены, но не прекращены (определение Арбитражного Суда Удмуртской Республики от 10.04.2017 по делу №А71-1284/2017).

В постоянном режиме осуществляется и мониторинг **финансово-хозяйственной деятельности ХО**, пакеты акций (доли в уставном капитале) которых находятся в собственности Удмуртской Республики.

По состоянию на 1 января 2018 года Удмуртская Республика является участником (акционером) в 23 хозяйственных обществах, из них – в 15 ХО с долей участия 50 и более процентов.

В отчетном году:

- завершена реорганизация ОАО «Ижевская республиканская типография» путем присоединения к АО «Ижевский полиграфический комбинат»;

- проведено 17 годовых общих собраний акционеров и 37 внеочередных собраний акционеров;

- проанализировано 11 отчетов о деятельности представителей Удмуртской Республики в органах управления хозяйственных обществ.

По итогам проведенной работы:

- в отношении Открытого строительно-промышленного акционерного общества «Чепецкое управление строительства» применена процедура банкротства;

- в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 апреля 2017 года «О ликвидации АО «Медавтотранс» принято решение о ликвидации АО «Медавтотранс» с 10 мая 2017 года.

В 2017 году приватизация государственных пакетов акций, долей в уставных капиталах ХО хозяйственных обществ осуществлялась на основании Прогнозного плана приватизации собственности Удмуртской Республики на 2017 год, утвержденного распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 12 сентября 2016 года № 1233-р.

Также Министерством экономики Удмуртской Республики, как Уполномоченным органом, осуществляется **мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики** (в том числе ХО с госучастием) в порядке, установленном распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 января 2005 № 39-р (ред. от 27.07.2015) «О мониторинге финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики» (вместе с «Положением о мониторинге финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики») ¹⁸).

Итоги мониторинга финансово-экономической деятельности таких организаций за период 2013-2016 годы размещены на сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Анализ экономического положения УР / Мониторинг финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов УР»

¹⁸ <http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/750-p%20внесение%20изменений%20в%2039-p.pdf>

http://economy.udmurt.ru/prioriteti/analiz/monitoring_activities/analitika.php.

По состоянию на 01.07.2017, по результатам анализа представленной бухгалтерской отчетности из 25 исследованных ГУП и ХО с госучастием - доля финансово устойчивых организаций составила 44% (в аналогичном периоде прошлого года – 71%), доля финансово неустойчивых – 32% (в аналогичном периоде прошлого года – 29%). Общая стоимость чистых активов в сравнении с началом года снизилась на 3,8%.

Анализ количества организаций с государственным и муниципальным участием в разрезе сфер экономической деятельности приведен в разделе 2.1 настоящего Доклада.

Данные за 2013-2017 годы по количеству ХО с муниципальным участием (по данным ЕГРЮЛ и Удмуртстата) приведены в таблицах 3.43, 3.44.

Таблица 3.43

Категория предприятий	2013 год, ед.	2014 год, ед.	2015 год, ед.	2016 год, ед.	2017 год		2017г./ 2013г.
					ед.,	доля%	
Муниципальные унитарные предприятия	148	134	125	103	80	88,9%	54,1%
Хозяйственные общества, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	15	12	5	8	10	11,1%	66,7%

В целом количество МУП и ХО с муниципальным участием в 2017 году в сравнении с предыдущим годом снизилось на 19%, в сравнении с 2013 годом – на 44,8%.

Учет и мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности муниципального образования (в т.числе доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов) (далее – *ХО с муниципальным участием*) осуществляется администрациями муниципальных образований республики.

В Таблице 3.44 приведены данные о количестве организаций (учреждений, предприятий) с долей участия муниципалитета 50 и более процентов по состоянию на 1 января 2018 года.

Таблица 3.44

Данные по количеству МУП, ХО, учреждений с долей участия муниципалитета 50 и более процентов (на 01.01.2018)

Наименование территориальной единицы Удмуртской Республики	Всего	Из них:					Не осуществляют деятельность/ в стадии реорганизации, ликвидации
		МУП	ХО	БУ	КУ	АУ	
Всего:	1291	80	10	876	245	80	40
г. Ижевск	412	6	6	317	43	40	8
г. Сарапул	29	9	0	14	5	2	3
г. Можга	50	4	0	41	1	3	0
г. Воткинск	52	12	0	34	1	5	1
г. Глазов	87	6	0	77	3	1	3
Алнашский район	54	2	0	25	27	0	5
Балезинский район	4	4	0	0	0	0	2

Вавожский район	42	1	0	8	29	4	0
Воткинский район	4	4	0	0	0	0	3
Глазовский район	34	1	1	9	23	0	1
Граховский район	26	1	0	22	1	2	0
Дебёсский район	30	0	0	24	6	0	0
Завьяловский район	68	8	2	50	2	6	5
Игринский район	2	1	0	0	1	0	1
Каракулинский район	29	1	0	24	4	0	1
Камбарский район	4	4	0	0	0	0	3
Кезский район	37	1	0	31	5	0	0
Кизнерский район	43	2	0	31	8	2	0
Киясовский район	37	2	0	22	15	0	0
Красногорский район	34	1	1	13	16	3	1
Малопургинский район	0	0	0	0	0	0	0
Можгинский район	1	1	0	0	0	0	0
Сарапульский район	46	1	0	44	1	0	0
Селтинский район	27	1	0	5	20	1	0
Сюмсинский район	27	1	0	7	18	1	0
Увинский район	2	2	0	0	0	0	1
Шарканский район	47	2	0	33	8	4	1
Юкаменский район	31	0	0	20	6	5	0
Якшур-Бодьинский район	0	0	0	0	0	0	0
Ярский район	32	2	0	25	4	1	1

По состоянию на 01.01.2018 наибольшее количество МУП и ХО с муниципальным участием зарегистрировано в городах Ижевск, Воткинск, Сарапул, в Завьяловском, Воткинском и Камбарском районах республики.

По предварительным итоговым данным 2017 года из общего количества ХО (предприятий, учреждений) муниципальным участием – более 3% либо не осуществляют деятельность либо находятся в процессе реорганизации/ликвидации /приватизации.

Как правило, решения о реорганизации/ ликвидации /приватизации организации учреждения принимается по итогам анализа финансово-хозяйственной деятельности, и в дальнейшем учитываются при формировании Прогнозных планы приватизации муниципального имущества на соответствующие годы.

Так, согласно Прогнозного плана приватизации муниципального имущества г.Ижевска на 2018 год (*утвержден решением Городской думы г.Ижевска от 14.12.2017 № 454*) приватизации подлежат: ООО «Производственный трест банно-прачечного хозяйства», ООО «Дом моделей», МУП г. Ижевска «Ритуал».

Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике предусмотрены меры, направленные на ограничение влияния государственных и муниципальных предприятий на конкуренцию, совершенствование процессов управления объектами государственной собственности Удмуртской Республики и муниципальной собственности, а также на обеспечение равных условий доступа к информации о реализации государственного

имущества Удмуртской Республики (пункты 4,5,6 раздела II Плана).

Вся информация о государственном имуществе Удмуртии размещается в открытом доступе на официальном сайте Минимущества Удмуртии в разделах: «Главная / Собственность Удмуртской Республики» и «Главная / Деятельность министерства». Например:

«Информация о продаже имущества УР гос. учреждениями УР и гос.предприятиями УР» (http://www.miour.ru/miour/info/inf_o_prod_im_UR_GU_UR_i_GP_UR.html);

«Приватизация собственности Удмуртской Республики» (http://www.miour.ru/miour/info/privat_sobst_UR.html);

«Продажа земельных участков» (http://www.miour.ru/miour/info/prodazha_zu.html).

«Перечень неиспользуемого имущества» (http://www.miour.ru/miour/info/pere4en_ne_isp_im.html);

«Аренда имущества и земельных участков Удмуртской Республики» (http://www.miour.ru/miour/info/arenda_gosim.html);

Кроме того, информация о реализации государственного имущества Удмуртской Республики размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/>).

Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия государства или муниципального образования в которых составляет более 50%, осуществляющих деятельность на территории республики по состоянию на 1 января 2018 года (с указанием доли занимаемого ими рынка и объема финансирования из республиканского и муниципального бюджетов) размещен на официальном сайте Министерства экономики УР в разделе «Стандарт развития конкуренции» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Peectp%20XO_сайт_%2001.01.2018.pdf).

Необходимо отметить, что в 2017 году *начата работа по проведению инвентаризации недвижимого имущества, выявления неиспользуемого или неэффективно используемого недвижимого имущества* на территории Удмуртской Республики и принятия решений о его вовлечении в хозяйственный оборот.

Указом Главы Удмуртской Республики от 12.02.2018 № 42 утвержден соответствующий План мероприятий («дорожная карта») на 2018 год¹⁹, предусматривающий в том числе комплексную инвентаризацию имущества, находящегося в собственности муниципальных образований в Удмуртской Республике. Также Планом предусмотрено создание интерактивной карты в разрезе городских округов и муниципальных районов, содержащей информацию о неиспользуемых объектах недвижимости – такую задачу по созданию удобной, максимально открытой и информативной онлайн-площадки Глава Удмуртии А.В.Бречалов поставил перед Министерством информатизации и связи УР.

Кроме того, в рамках Инвестиционного форума «Сочи-2018» Правительством Удмуртской Республики и Инвестиционной компанией Внешэкономбанка (ООО «ВЭБ Капитал») подписано Соглашение о взаимодействии в рамках проекта по управлению имущественным комплексом Удмуртской Республики. В том числе Соглашение предусматривает совместную работу по внедрению лучших практик управления имущественным комплексом на территории региона.

¹⁹ Указ Главы УР от 12.02.2018 № 42 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по выявлению неиспользуемого или неэффективно используемого недвижимого имущества на территории Удмуртской Республики и его вовлечению в хозяйственный оборот на 2018 год» (http://www.miour.ru/res_ru/0_hfile_2998_1.pdf)

3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков

В 2015 году Главой Удмуртской Республики распоряжением от 30 июля 2015 года № 276-РГ утвержден Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее – Перечень). (Приложение 8).

Первый «пилотный» Перечень, разработанный на базе «пилотного» варианта Стандарта (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189), включал 11 социально значимых и приоритетных республиканских рынков.

В связи с утверждением федерального Стандарта развития конкуренции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р), в феврале 2016 года Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике был дополнен обязательными социально значимыми рынками, а также, учитывая региональную специфику, *расширена сфера* отдельных социально значимых рынков:

- рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья *дополнен направлением услуг ранней диагностики, социализации и реабилитации* детей с ограниченными возможностями здоровья;
- рынок розничной торговли фармацевтической продукцией дополнен, по предложению Удмуртского УФАС России, *сферой розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики.*

При формировании Перечня в первоочередном порядке рассматриваются рынки, имеющие следующие характеристики:

ситуация на рынке затрагивает значительное число потребителей и хозяйствующих субъектов;

на рынке фиксируется большое количество нарушений антимонопольного законодательства;

на рынке выявлены высокие административные и иные барьеры входа на рынок (выхода с рынка);

высокий уровень экономической концентрации, высокий уровень цен на рынке;

рынок относится к сфере, являющейся приоритетной в соответствии со стратегиями и (или) программными документами развития республики или муниципального образования Удмуртии.

В декабре 2016 года Перечень дополнен приоритетным для муниципалитетов республики, как и в целом для Удмуртии, рынком услуг в сфере туризма (распоряжение Главы УР от 26.12.2016 № 557-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/557-РГ_изм.%20276-РГ.pdf) (Приложение 10).

В 2017 году, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, определившим основные направления государственной политики по развитию конкуренции и утвердившим Национальный план развития

конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы», проведена работа по дополнению Перечня приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики новыми приоритетными рынками:

- информационно-коммуникационных технологий и IT-услуг;
- инновационной и высокотехнологичной продукции, включая услуги в сфере интеллектуальной собственности;
- услуг дорожного хозяйства и придорожного сервиса;
- бытовых услуг населению, в том числе для обслуживания жителей отдаленных районов Удмуртской Республики;
- транспортных услуг, в том числе рынок услуг грузовых перевозок;
- рынок сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере.

На данный момент Перечень включает 12 социально значимых рынков и 10 приоритетных рынков (Таблица 3.45)

Таблица 3.45

Социально значимые и приоритетные рынки для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике

№ п/п	Наименование рынка	Обоснование включения рынка в Перечень
Социально значимые рынки Удмуртской Республики		
1.	Рынок услуг дошкольного образования	Обоснование отнесения рынков к социально значимым рынкам приведено в пункте 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году» (стр. 99-123) ²⁰
2.	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	
3.	Рынок услуг дополнительного образования детей	
4.	Рынок медицинских услуг	
5.	Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией, в том числе на рынке розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики	
6.	Рынок услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	
7.	Рынок услуг в сфере культуры	
8.	Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	
9.	Рынок розничной торговли	
10.	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	
11.	Рынок услуг связи (услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»)	
12.	Рынок услуг социального обслуживания населения	
Приоритетные рынки Удмуртской Республики		
1.	Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	Обоснование отнесения рынков к приоритетным рынкам приведено в пункте

²⁰ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Доклад%20УР_2015.pdf

2.	Рынок строительства жилья (включая строительство стандартного жилья)	3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году» (стр. 123-127) ²¹
3.	Рынок услуг кадастровых инженеров	
4.	Рынок услуг в сфере туризма	Обоснование отнесения рынка к приоритетным рынкам приведено в пункте 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2016 году» (стр. 150-156) ²¹
5.	Рынок информационно-коммуникационных технологий и IT-услуг	Обоснование отнесения рынка к приоритетным рынкам приведено в пункте 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2017 году» (см. пункт 3.4 данного Доклада)
6.	Рынок инновационной и высокотехнологичной продукции, включая услуги в сфере интеллектуальной собственности	
7.	Рынок услуг дорожного хозяйства и придорожного сервиса	
8.	Рынок бытовых услуг населению, в том числе для обслуживания жителей отдаленных районов Удмуртской Республики	
9.	Рынок транспортных услуг, в том числе рынок услуг грузовых перевозок	
10.	Рынок сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере	

В 2017 году, как и в предыдущие периоды, в соответствии со Стандартом информация о проекте Перечня, его изменении/ дополнении размещалась на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет. Субъектам предпринимательской деятельности, потребителям товаров, работ и услуг и общественным организациям, представляющим интересы потребителей, была обеспечена возможность представления замечаний и предложений по проекту Перечня (в том числе в электронном виде).

Все изменения, вносимые в Перечень, проходили определенную Стандартом процедуру рассмотрения и одобрения Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (Приложения 6, 7, 9).

Одновременно на заседаниях Совета заслушивались доклады отраслевых министерств, включающие обоснования выбора рынков и числовых значений целевых показателей по каждому социально значимому и приоритетному рынку.

Все изменения, вносимые в Перечень, проходили определенную Стандартом процедуру рассмотрения и одобрения Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (Приложения 6, 7, 9).

Одновременно на заседаниях Совета заслушивались доклады отраслевых министерств, включающие обоснования выбора рынков и числовых значений

²¹ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Доклад%202016_на%20сайт.pdf

целевых показателей по каждому социально значимому и приоритетному рынку.

Для Удмуртской Республики развитие **рынка информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и ИТ-услуг** и услуг в сфере информационных технологий (ИТ-услуг) является одним из приоритетных направлений развития отраслей экономики. По данным Удмуртстата на 01.01.2018 на рынке ИКТ-сферы и ИТ-услуг осуществляют деятельность более 600 компаний (из них 9 – государственные (муниципальные) организации) и 900 индивидуальных предпринимателей. Объем выполненных работ, услуг в области информации и связи крупными и средними организациями (с численностью работающих более 15 человек) в 2017 году составил 10168,0 млн.рублей, что на 3,5% больше 2016 года.

Необходимо отметить что уже сейчас в Удмуртии ведется работа по *цифровизации ряда отраслей:*

- с 2017 года началась реализация государственного проекта по созданию Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния. Оператором является ФНС. Предусмотрен перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния с 1926 года. Работу планируется завершить в течение трёх лет. Оцифрованы будут более 6 миллионов записей;

- в рамках выполнения «майских указов» архивной службой Удмуртии усовершенствованы процедуры электронного взаимодействия с Пенсионным фондом – справки и информация, необходимая для получения социальных льгот, теперь предоставляется в электронном виде в более чем 50% случаев. Наблюдается серьёзный скачок исполнения запросов в сотрудничестве с МФЦ – от 6% (1,3 тыс.) в 2016 году до 22% (5,5 тыс.) в начале 2017-го.

Объёмы оцифровки архивных документов в 1 полугодии 2017 года к аналогичному периоду прошлого возросли на 70%. Всего на 30 июня переведено в электронный вид 117 тыс. единиц хранения или 5% ценных документов.

В рамках 100-летия российских революций на сайте «Архивная служба Удмуртии» размещены оцифрованные газеты, изданные в регионе с 1917 года и хранящиеся в Центральном государственном архиве УР.

В рамках форума «Сделано в Удмуртии» прошла дискуссия «ИТ-новые рынки и специализация региона». Модератором выступил советник Президента России Г. Клименко. По итогам обсуждения выработаны предложения по улучшению инвестиционной привлекательности ИТ-отрасли в регионе. Крупные предприятия Удмуртии (ИЭМЗ «Купол», «КОМОС-Групп») обозначили задачи, для решения которых необходимо участие региональных ИТ-компаний.

Спрос на ИТ-услуги обеспечивался за счёт роста количества и сложности используемых корпоративных ИТ-систем, развития облачных технологий.

Показателями эффективности мероприятий и развития конкуренции на рынке являются: повышение доли программных продуктов отечественных ИТ-компаний на 10% ежегодно; увеличение среднесписочной численности работников компаний ИКТ-сферы, ИТ-услуг в сравнении с 2017 годом.

Анализ рынка инновационной и высокотехнологичной продукции, включая услуги в сфере интеллектуальной собственности показал, что за 2017 год объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг инновационного характера составил 37,4 млрд.руб., что на 18,6% выше уровня прошлого года. Доля отгрузки инновационной продукции малых предприятий в общем объеме отгруженной продукции по данным Росстата составляет лишь 0,2%. Но есть

масштабные инновационные проекты крупных и средних предприятий (Концерн «Калашников», ЧМЗ, Аксион, Ижевский и Сарапульский радиозавод). Инновационной деятельностью в Удмуртской Республике занимаются более 50 организаций, из них 18% - государственной формы собственности, более 60% - частные; 64% организаций осуществляют инновационную деятельность в сфере промышленного производства, 34% - в сфере услуг. 29 предприятий промышленного производства имеют внедренные на рынке новые или подвергшиеся значительным технологическим изменениям и усовершенствованные в течение последних трех лет продукты.

Затраты на технологические инновации организаций промышленного производства в 2016 году составили 4,9 млрд. руб., при этом основным источником финансирования технологических инноваций выступают собственные средства предприятий – 76,4%.

Удельный вес отгруженных инновационных товаров, работ, услуг Удмуртской Республики за пределы России в общем объеме отгруженных российских товаров, работ, услуг за пределы России составил 8,6%. Большая часть экспорта приходится на товары, не подвергшиеся технологическим изменениям. Наиболее показательными в этом направлении являются предприятия по производству электрооборудования, электронного и оптического оборудования. Удельный вес отгруженных ими инновационных товаров за пределы России составил 99,4%.

Необходимо отметить что инновационные проекты из Удмуртской Республики стали победителями первого этапа программы «Старт» Фонда содействия инновациям:

4 инновационных проекта из Удмуртской Республики стали победителями первого этапа программы «Старт» Фонда содействия инновациям и были рекомендованы к финансированию на общую сумму 8 млн. рублей.

Проекты-победители:

Разработка и исследование устройства для преобразования низкопотенциальной тепловой энергии в электрическую энергию путем реализации органического теплового цикла в объемной расширительной машине;

Создание энергоэффективной многоступенчатой центробежно-ударной мельницы;

Разработка устройства для эвакуации жидкости из полости рта (Аспирационно-ретракционная система);

Мобильное приложение для управляющих компаний в сфере ЖКХ.

Конкурентные позиции инновационных товаров на внешних рынках очень слабы - дефицит собственных ресурсов, неразвитость инновационной инфраструктуры, недостаточная финансовая поддержка со стороны государства, неблагоприятные условия для кредитования – все вместе или по отдельности ограничивают производственные возможности инновационных компаний, особенно на ранних стадиях их развития. Необходимо обеспечивать рациональное использование научного потенциала региона, поддержку инновационной деятельности на государственном уровне, особенно на стартовом этапе ее реализации, и эта поддержка должна выражаться во внедрении системы льгот и субсидий. Кроме того, существует необходимость выработки стимулов для кредитных организаций, которые позволили бы им снизить процентные ставки и увеличить сроки кредитования.

Показателями эффективности мероприятий и развития конкуренции на рынке инновационной и высокотехнологичной продукции являются: повышение количества предприятий (компаний), производящих инновационную, высокотехнологичную, нанотехнологическую продукцию и численности персонала, занятого исследованиями и разработками в сравнении с 2017 годом.

Рынок услуг дорожного хозяйства и придорожного сервиса. Одна из ключевых задач Удмуртии – развитие дорожного хозяйства. Протяжённость автомобильных дорог общего пользования составляет 17 309,0 км, из них дороги с твёрдым покрытием - около 60%. Основные проблемы, как и во многих регионах, традиционно в сельской местности – к концу 2017 года в 87 сельских населенных пунктах непроезжими остаются 62 участка дорог.

2018 год в Удмуртии объявлен Годом дорог. В том числе в 2018 году планируется отремонтировать порядка 190 км автомобильных дорог (из них: 15,4 км федеральных дорог, 61 км региональных трасс и 113,8 км дорог местного значения) – таким образом, в нормативное состояние будут приведены 830,8 км дорожного покрытия. В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на период 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» будет продолжена работа по строительству сельских автомобильных дорог. Так, в 2017 году в данную программу вошли 14 объектов (46,7 км), на 2018 год - 18 дорог (95,2 км).

Планируется, на основе качественно нового подхода к управлению государственным имуществом, структурная реорганизация дорожной отрасли – реализация проекта по созданию автодорожного холдинга на базе республиканских ДП «Ижевское» и ГУП «Удмуртавтодор» в целях их дальнейшей приватизации.

Реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции позволит снизить количество нарушений антимонопольного законодательства, сократить долю закупок, признанных несостоявшимися, не менее чем на 5 процентов ежегодно от уровня 2017 года, что соответствует задачам, поставленным для дорожной отрасли Национальным планом развития конкуренции

На 01.01.2018 на рынке бытовых услуг населению, в том числе для обслуживания жителей отдаленных районов Удмуртской Республики, осуществляют деятельность действует 2 535 хозяйствующих субъектов (из них государственных либо муниципальных – 8); оборот организаций составил 892,5 млн.руб.

Доля бытовых услуг в общем объёме платных услуг составляет 11%, доминируют субъекты малого бизнеса, доля этого сектора составляет 86%, в том числе более половины этих услуг приходится на долю индивидуальных предпринимателей. Наибольшая доля в структуре объектов бытового обслуживания приходится на парикмахерские – 27 %, авто ремонт – 13 %, ателье – 10 %.

Сокращение реальных располагаемых доходов и покупательской способности населения сказались на объёмах бытовых услуг. В 2017 году объём услуг достиг 6425 млн. руб., что ниже предыдущего года в сопоставимых ценах на 1,5%.

По среднедушевому объёму бытовых услуг республика в Приволжском округе занимала 8 место (4235,6 руб. на душу населения). Жители Удмуртии потратили на обслуживание транспорта в среднем 32 %, парикмахерские услуги – 21 %, ремонт и строительство жилья – 11 %.

На территории Удмуртской Республики расположено 160 сельских поселений с численностью населения от 100 до 1000 человек. Задача Администраций МО в УР – сбор информации (заявок) о потребности жителей в оказании тех или иных видов бытовых услуг, организация выездного бытового обслуживания, предоставление муниципальных помещений для организаций, оказывающих необходимые для конкретного населенного пункта виды бытовых услуг.

Для предприятий, оказывающих бытовые услуги, проблемными вопросами остаются: устаревшее оборудование; высокая зависимость от спроса на услуги и сезонности работ; низкая заработная плата; дефицит квалифицированных кадров; недобросовестная конкуренция со стороны физических лиц, оказывающих услуги без надлежащего оформления своей предпринимательской деятельности; отсутствие достаточных финансовых ресурсов; невысокий уровень рентабельности предприятий; длительные сроки окупаемости; высокая стоимость кредитных ресурсов сокращает возможности привлечения инвестиций для дальнейшего развития отрасли.

Показателями эффективности мероприятий и развития конкуренции являются: увеличение объемов бытовых услуг населению и увеличение количества организаций, оказывающих бытовые услуги; охват выездным бытовым обслуживанием сельских поселений в отдаленных районах Удмуртской Республики - 100%.

На рынке транспортных услуг, в том числе рынке услуг грузовых перевозок, за 2017 год транспортными организациями Удмуртской Республики перевезено 12525,6 тыс.т. грузов, при этом доля организаций автомобильного транспорта составила 20,03%.

На 01.01.2018 осуществляют деятельность: в сфере наземного (автомобильного) транспорта - 869 компаний (из них частных - 852), водного транспорта – 8 компаний (из них частных - 7), воздушного транспорта - 2 (из них частных – 1), в сфере логистики и складского хозяйства – 835 (из них частных – 817); оборот данных организаций за 2017 год составил 36679,4 млн.руб., что на 7,9 % выше уровня предыдущего периода.

Объем перевозимых грузов с 2015 года возрос более чем на 20%. Только авиатранспортом в 2017 году отправлено грузов и почты на 28,2% больше, чем в 2016 году, пассажиров – на 22,3% больше.

Грузооборот составил 1082,0 млн. т-км, в том числе организаций автомобильного транспорта - 697,3 млн. т-км, что ниже уровня предыдущего года на 24,8%. На начало 2017 года степень износа автомобильного грузового транспорта составила 60%, при этом коэффициент обновления всего 3,9%. Коэффициент использования парка грузовых автомобилей – не более 60%, коэффициент использования пробега грузовых автомобилей – менее 55%.

Автомобильный (грузовой) транспорт является основным видом транспорта, объединяющим между собой все звенья транспортной системы. Направление развития добросовестной конкуренции на рынке грузовых перевозок (автомобильный, железнодорожный, воздушный и водный виды транспорта) и связанных с ними услуг включено в Национальный план развития конкуренции на 2018-2020 годы.

Основными проблемами, влияющими на рост объемов грузооборота, развитие рынка грузовых перевозок - замедление процесса обновления парка автомобилей, рост себестоимости перевозок (в том числе за счет роста цен на все виды топлива),

слабое развитие системы терминалов, эффективных перевозочных и логистических схем, нерациональность использования парка подвижного состава по категории и вместимости, высокая степень износа дорожно-транспортной инфраструктуры.

Показателями эффективности мероприятий и развития конкуренции на рынке транспортных услуг Удмуртской Республики являются увеличение грузооборота организаций автомобильного (грузового) транспорта в общем объеме грузооборота; увеличение коэффициента использования пробега автомобилей - до 75% к 2020 году.

На рынке сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере на территории Удмуртской Республики реализуются меры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». В рамках основного мероприятия «Достижение целевых показателей региональной программы в области развития малых форм хозяйствования» данной государственной программы предусмотрена грантовая поддержка начинающих фермеров на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и грантовая поддержка на развитие семейных животноводческих ферм.

В 2017 году грантовую поддержку получили 10 начинающих фермеров и 7 семейные животноводческие фермы, из них: молочное животноводство – 9, мясное животноводство – 8. Общий объем государственной поддержки в 2017 году составил 72 807 тыс. руб. Грантовая поддержка фермеров осуществляется с 2012 года. За пять лет реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» грантовую поддержку получили 182 фермерских хозяйства: 141 начинающих фермеров и 41 семейных животноводческих ферм. Общий объем финансирования за пять лет составил 374 745,0 тыс. руб. За 2012-2016 годы создано начинающими фермерами 73 рабочих мест, семейными фермерами – 71.

Показателями эффективности мероприятий и развития конкуренции являются увеличение доли экспорта продукции сельскохозяйственных товаров, произведенных в Удмуртской Республике.

3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике утвержден распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ (далее – Дорожная карта УР).

Первая редакция Дорожной карты УР была разработана в период действия «пилотного» варианта Стандарта (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

В 2015 году, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р, Дорожная карта УР приведена в соответствие с положениями Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ – новая редакция утверждена распоряжением Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2016 года № 50-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана

мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (далее - «Дорожная карта»).

Дорожная карта УР разработана на основе анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, содержит исходную информацию, исполнителей и соисполнителей, ответственных за разработку и реализацию мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов мероприятия, результаты (цели) с установленным сроком их достижения и реализации.

В 2016 году, в связи с включением в перечень приоритетных рынков Удмуртской Республики рынка услуг в сфере туризма - раздел I Дорожной карты УР дополнен мероприятиями 16.1 - 16.7 по содействию развитию конкуренции на данном рынке и показателями эффективности №№ 16.1, 16.2 (распоряжение Главы Удмуртской Республики от 26 декабря 2016 года № 558-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/558-RG%20_изм%20421-RG.pdf)).

Также, в целях реализации принципа «системного подхода» Стандарта, включающего формирование систем мониторинга, оценки, контроля и анализа результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции, в том числе оценки достижения целевых показателей развития конкуренции в субъекте Российской Федерации, распоряжением Главы Удмуртской Республики от 06 марта 2017 года № 84-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты»)» Дорожная карта УР дополнена Методикой расчета целевых показателей эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/84-RG.pdf>).

В 2017 году, в связи с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, определившим основные направления государственной политики по развитию конкуренции и утвердившим Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы», проведена работа по дополнению Перечня приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики и, соответственно, Дорожной карты УР мероприятиями по развитию конкуренции на следующих рынках:

- информационно-коммуникационных технологий и IT-услуг;
- инновационной и высокотехнологичной продукции, включая услуги в сфере интеллектуальной собственности;
- услуг дорожного хозяйства и придорожного сервиса;
- бытовых услуг населению, в том числе для обслуживания жителей отдаленных районов Удмуртской Республики;
- транспортных услуг, в том числе рынок услуг грузовых перевозок;
- рынок сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере.

Также Раздел II Дорожной карты УР дополнен новыми системными направлениями (см. пункты 21 и 22 ДК).

На данный момент Дорожная карта УР структурно состоит из вводной части,

двух Разделов и трех Приложений²², а именно:

Раздела I - перечень мероприятий, направленных на реализацию мер по развитию конкуренции на социально значимых рынках (12 рынков) и приоритетных рынках (10 рынков) Удмуртской Республики и достижение установленных целевых показателей (пункты 1-12 и 13-22 Раздела I соответственно);

Раздела II - перечень мероприятий по реализации системных мер по развитию конкурентной среды в Удмуртской Республике, в том числе:

а) определенных подпунктами «а» - «л» пункта 32 Стандарта и пунктами 12-17 приложения к Стандарту (пункты 1-16 Раздела II);

б) **дополнительных системных мер**, направленных на:

- создание и реализацию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (пункт 18 Раздела II),

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции (пункт 19 Раздела II),

- создание условий для развития конкуренции на муниципальном уровне, содействие развитию механизмов взаимодействия с общественными организациями и представителями интересов потребителей и бизнес-сообщества (пункт 20 Раздела II);

- по созданию условий для обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов республиканской и муниципальной власти (пункт 21 Раздела II);

- по содействию созданию и поддержке экспортно-ориентированных предприятий (пункт 22 Раздела II).

Приложения 1 - целевые показатели эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике на период 2015-20218 годов;

Приложения 2 - перечень стратегических и программных документов Удмуртской Республики, включающих мероприятия, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики;

Приложения 3 – методика расчета целевых показателей эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике.

В порядке, установленном Стандартом, все редакции Дорожной карты УР прошли процедуру рассмотрения и одобрения Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (Приложения 11, 7, 9 и 14 соответственно).

В целях повышения информационной открытости и в соответствии с положениями Стандарта проект и последующие редакции «Дорожной карты» прошли публичное обсуждение (информация размещалась на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет). Замечаний/предложений от субъектов предпринимательства и потребителей не поступило.

Мониторинг исполнения мероприятий Дорожной карты УР осуществляется Министерством экономики Удмуртской Республики в полугодовом и годовом режиме.

²² Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 06.03.2018)

3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2017 году (далее – Доклад) подготовлен во исполнение пункта 47 Стандарта развития конкуренции и в соответствии со структурой, разработанной АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов» (как и разработка аналогичного доклада по итогам 2016 года²³).

Разработка Доклада осуществлена Уполномоченным органом (Министерством экономики Удмуртской Республики) с участием исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления, общественных объединений, территориальных отделений федеральных органов исполнительной власти и других организаций.

В Докладе приведены основные итоги проводимой в Удмуртской Республике конкурентной политике, представлены результаты мониторинга состояния конкуренции на отдельных рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, достигнутые по итогам отчетного периода значения показателей эффективности рассмотрены основные проблемы в области содействия развития конкуренции, а также факторы, ограничивающие конкуренцию.

В Доклад включены статистические данные, в том числе ведомственные, данные, характеризующие правоприменительную практику Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, материалы, предоставленные исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, территориальными органами исполнительной власти Российской Федерации, рядом общественных организаций, а также результаты мониторинга состояния конкурентной среды на основе опроса потребителей и представителей бизнеса.

На основании анализа конкурентной среды и результатов проведенных мероприятий, в Докладе освещены основные достижения и имеющиеся проблемные вопросы по содействию развитию конкуренции на региональных рынках товаров (работ, услуг), отражены направления дальнейшего развития конкуренции.

В соответствии с пунктом 48 Стандарта рассмотрение Доклада включено в повестку заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике, прошедшего 6 марта 2018 года (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/18_protokol_06.03.2018.pdf), на котором Доклад рассмотрен и утвержден членами Совета (Приложение 23).

Ежегодные доклады «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики» размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Направления/Стандарт развития конкуренции/Реализация Стандарта развития конкуренции в УР» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php) и Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standard/>).

²³ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Доклад%202016_на%20сайт.pdf

3.7.Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

Как отмечалось в разделе 3.3.4 данного Доклада, по состоянию на 1 января 2018 года на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность 81 субъект естественных монополий (ЕМ), включенных в реестр ФАС России²⁴ (таблица 3.46)

Таблица 3.46

Направление деятельности субъекта ЕМ	Количество субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртии	Отраслевое министерство, курирующее направление
Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии	73	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики
Водоснабжение/водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль	3	
Транспортировка газа по трубопроводам	2	
Услуги общедоступной электросвязи	2	Министерство информатизации и связи Удмуртской Республики
Услуги на транспорте (услуги аэропортов)	1	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики

Кроме того, реестр субъектов ЕМ и организаций, осуществляющих деятельность в сфере естественных монополий и рынке предоставления коммунальных услуг на территории Удмуртской Республики, размещается на официальном сайте в сети Интернет Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (далее – Министерство, орган регулирования) <http://rekudm.ru/content/view/926/319/>.

Согласно данным Министерства, на 01.01.2018 на территории Удмуртской Республики более 500 организаций осуществляют регулируемые виды деятельности. Многие организации осуществляют деятельность одновременно в нескольких сферах. Так в сфере утилизации твердых бытовых отходов – 8 (в 2016 году - 10) организаций; в сфере электроэнергетики – 38 (39) организаций; в сфере горячего водоснабжения – 62 (64) организации; в сфере производства и передачи тепла – 192 (190) организация; в сфере водоснабжения – 191 (194) организации; в сфере водоотведения – 93 (93) организации; в сфере перевозки пассажиров железнодорожным транспортом – 3 (3) организации; в сфере газоснабжения – 1 (1) организация; оказывающих услуги на подъездных железнодорожных путях – 9 (10) организаций; аэропорт – 1 организация.

²⁴ <http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Реестр%20СЕМ%20на%2001.01.2018.pdf>

3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации

Указом Главы Удмуртской Республики от 12.08.2014 № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» утвержден состав и положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики (далее – Межотраслевой совет потребителей) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20249.pdf>) (Приложение 15).

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 7 сентября 2017 года № 1220-р «Об утверждении целевой модели («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики на 2017 - 2020 годы» обеспечение деятельности Межотраслевого совета потребителей возложено на Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (с 01.01.2018 – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов) (далее – Министерство).

В 2017 году, с целью повышения активности работы Межотраслевого совета за счёт заинтересованности новых членов совета в проработке вопросов, рассматриваемых советом, Указом Главы Удмуртской Республики от 24.04.2017 № 143 «О внесении изменений в Указ Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года №2 49 о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики»²⁵ внесены изменения в состав и Положение о Межотраслевом совете потребителей.

В состав Межотраслевого совета по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики вошли представители субъектов предпринимательской деятельности, общественных организаций и объединений, органов местного самоуправления, бизнес-ассоциаций. Ключевые задачи Межотраслевого совета потребителей остались неизменны. Это:

- обсуждение и внесение предложений по совершенствованию проектов стратегически-важных документов республики;
- участие в разработке нормативно-правовых актов Удмуртской Республики по вопросам формирования инвестиционных программ субъектов ЕМ;
- подготовка заключений на проекты инвестпрограмм предприятий;
- осуществление общественного контроля за реализацией инвестпрограмм.

На установочном заседании Межотраслевого совета потребителей, состоявшемся 12 мая 2017 года, было принято решение о создании рабочей группы при Межотраслевом совете потребителей по вопросам утверждения, реализации и контроля инвестиционных программ субъектов естественных монополий (*протокол размещен на официальном сайте Министерства* http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,startdown/id,20063/).

Кроме того, один из членов Межотраслевого совета потребителей был включен в состав экспертной группы при Министерстве по рассмотрению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

²⁵ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20143_no%20CEM.pdf

В итоге за 2017 год было проведено 15 заседаний экспертной группы, проведена оценка 8 (100%) проектов инвестиционных программ сетевых организаций и подготовлено 15 (100%) заключений на проекты.

В целях освещения деятельности Межотраслевого совета потребителей, на сайте Министерства в разделе «Конкурентная политика» создан отдельный подраздел «Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий», на котором размещаются планы, отчеты работы Межотраслевого совета потребителей, материалы поведенных заседаний (<http://rekudm.ru/content/view/930/325/>).

В связи с реорганизацией Министерства энергетики и ЖКХ УР и включения его в состав Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики УР в 2018 году будут внесены изменения в состав Межотраслевого совета и Положение о совете. При этом будут сохранены основные принципы и цели деятельности Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий

Критерии, в соответствии с которыми возникает необходимость проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, отражены в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Мониторинг публикации заключений по результатам проведения технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) проводится в рамках мониторинга раскрытия информации субъектами электроэнергетики о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных программах.

Результаты мониторинга за 2017 год опубликованы в разделе «Конкурентная политика» (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,startdown/id,20041/).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.09.2016 № 2002-р утверждены Методические указания по технологическому и ценовому аудиту инвестиционных программ сетевых организаций. Согласно разъяснениям Минэнерго России, на первом этапе внедрения данного механизма аудит проводится в крупных сетевых организациях, таких как ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети», в состав которого входит, в том числе ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

В 2017 году организацией АО «БДО Юником» проведен технологический и ценовой аудит проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2016-2022 гг, в состав инвестиционной программы входят, том числе, инвестиционные проекты, реализуемых на территории Удмуртской Республики. С результатами аудита можно ознакомиться в разделе «Конкурентная политика» подраздел «Результаты технологического и ценового аудита инвестиционных проектов» (<http://rekudm.ru/content/view/934/319/>).

Кроме того, в целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ, доступности и открытости информации о реализуемых субъектами

ЕМ инвестиционными проектами, Министерством на своем официальном сайте в разделе «Конкурентная политика» созданы:

подраздел «Результаты технологического и ценового аудита инвестиционных проектов» для размещения указанной информации (<http://rekudm.ru/content/view/934/329/>);

подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» раздела «Стандарты раскрытия информации» для размещения отчетов о результатах выполнения инвестиционных проектов (программ) (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>).

Дополнительно обеспечена возможность перехода с официального сайта Уполномоченного органа (Министерства экономики УР) и Инвестиционного портала Удмуртской Республики на раздел «Конкурентная политика/Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов» официального сайта Министерства энергетики и ЖКХ УР в сети Интернет.

Также необходимо отметить, что в 2017 году на территории Удмуртской Республики не реализовывались инвестиционные программы регулируемых организаций, соответствующие критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике

Перечень рынков, на которых действуют субъекты ЕМ и реестры организаций, являющиеся субъектами естественных монополий, размещены на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Конкурентная политика/Перечень рынков субъектов естественных монополий» (<http://rekudm.ru/content/view/926/319/>); проводится их ежемесячная актуализация.

Основные мероприятия по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики **объединены в пункте 18 «Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий» Раздела II Дорожной карты УР²⁶** (Приложение 12) и включают в себя:

Пункт ДК	Наименование мероприятия
18.1	Создание условий для обеспечения участия потребителей товаров и услуг субъектов ЕМ при формировании и реализации инвестиционных программ субъектов ЕМ
18.2	Организация учета мнения потребителей, задействованных в рамках общественного контроля, при принятии решения об установлении тарифов на товары и услуги субъектов ЕМ
18.3	Создание условий для обеспечения открытости при принятии решений по вопросам инвестпрограмм, тарифов на товары и услуги субъектов ЕМ
18.4	Мониторинг раскрытия информации субъектами ЕМ о своей деятельности, в том числе:

²⁶ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике»)

	- о реализуемых и планируемых к реализации на территории УР инвестиционных программах; - о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных программ с указанием экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, а также информации о параметрах заключенного с такой экспертной организацией договора на проведение технологического и ценового аудита (техническое задание, цена договора, сроки исполнения этапов работ по договору); - о структуре тарифов на услуги субъектов ЕМ, параметрах качества и надежности предоставляемых услуг, стандартах качества обслуживания потребителей и процедур предоставления услуг
18.7	Организация применения в Удмуртской Республике механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов ЕМ в порядке и случаях, определенных федеральным законодательством
18.8	Организация взаимодействия с субъектами ЕМ по вопросам раскрытия информации, повышающей прозрачность деятельности субъектов ЕМ на территории Удмуртской Республики
18.9	Содействие субъектам ЕМ в размещении в сети Интернет наглядной информации о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВ с детализацией информации о количестве поданных заявок и заключенных договоров на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой
18.10	Содействие субъектам ЕМ в размещении наглядной информации в информационно-коммуникационной сети Интернет, отображающей на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительных станций, включая информацию о проектной мощности (пропускной способности) газораспределительных станций и наличии свободных резервов мощности и размере этих резервов, а также о планируемых сроках строительства и реконструкции газораспределительных станций в соответствии с утвержденной инвестиционной программой с указанием перспективной мощности газораспределительных станций по окончании их строительства, реконструкции
18.11	Размещение информации о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в порядке, определенном федеральным законодательством, с учетом информации экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, размере выявленной и принятой экономии (при наличии) по результатам проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов; итогов экспертного обсуждения результатов проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов на официальных сайтах ИОГВ УР в сети Интернет, включая Инвестиционный портал УР
18.12	Размещение информации (с учетом пункта 56 стандарта развития конкуренции) об осуществляемой в Удмуртской Республике деятельности субъектов ЕМ, в том числе с помощью размещения ссылок на вышеуказанную информацию на официальных сайтах ИОГВ УР в сети Интернет, включая Инвестиционный портал УР
18.13	Анализ развития конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, услуг на рынках, включенных в Перечень

Еще одним таким мероприятием, направленным на повышение прозрачности деятельности субъектов ЕМ, является *мероприятие пункта 8.6. раздела I* Дорожной карты УР – «проведение ежеквартального мониторинга объема информации, раскрываемой управляющими и ресурсоснабжающими организациями Удмуртской

Республики в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ)».

ГИС ЖКХ²⁷ создана Минкомсвязью России совместно с Минстроем России и ФГУП «Почта России» (Оператор ГИС ЖКХ) в соответствии с принятыми Федеральным законом от 14.07.2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Данная система позволяет гражданам получать полную и актуальную информацию об управляющих и ресурсоснабжающих организациях, о выполняемых работах по дому, в том числе по капитальному ремонту, и оказываемых услугах, о начислениях за ЖКУ. Граждане смогут вносить показания приборов учета проверять правильность начисления платы за ЖКУ и осуществлять оплату по выставленным платежным документам.

Удмуртская Республика начала досрочно внедрять ГИС ЖКХ на территории региона - с ноября 2015 года осуществляется наполнение информации на федеральном портале ГИС ЖКХ реестрами лицензий управляющих компаний (ТСЖ) и информацией о субъектах естественных монополий (ЕМ).

С 1 июля 2017 года²⁸ – реализуется обязанность управляющих организаций (за исключением информации по ст. 198 ЖК РФ), товариществ собственников жилья (ТСЖ), жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов, ресурсоснабжающих организаций по размещению информации в системе ГИС ЖКХ (

По состоянию на 31.12.2017 в ГИС ЖКХ зарегистрировано 838 таких организаций, из них:

управляющих организаций – 148 (100,0%) организаций;

ТСЖ – 464 (100,0%);

жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов – 15 (100,0%);

ресурсоснабжающих организаций – 211 (100,0%).

В рейтинге субъектов Российской Федерации – Удмуртская Республика находится на 16 месте.

В соответствии с установленными нормативно-правовыми актами Министерство энергетики и ЖКХ УР осуществляет систематическое наблюдение и анализ за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями регулируемых видов деятельности.

За 2017 год к административной ответственности за несоблюдение стандартов раскрытия информации Министерством было привлечено 5 должностных лиц, руководителей предприятий – субъектов ЕМ.

В целях обеспечения наполняемости ГИС ЖКХ, снижения количества нарушений Госжилинспекцией УР регулярно проводятся мероприятия разъяснительного характера поставщикам информации – управляющим организациям и ТСЖ, иным участвующим организациям - путем размещения информации в средствах массовой информации, сети Интернет, направлением в адрес управляющих организаций и ТСЖ писем разъяснительного характера, консультированием по телефону и на личных приемах должностных лиц управляющих организаций и ТСЖ (ТСН, ЖСК и иных кооперативов).

²⁷ <https://dom.gosuslugi.ru/#!/main>

²⁸ Федеральный закон от 28.12.2016 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Руководствуясь принципами открытости при принятии решений об утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (далее – естественные монополии, субъекты ЕМ), учета мнения (оценки) потребителей товаров и услуг естественных монополий осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью СЕМ, в 2017 году Министерством энергетики и ЖКХ УР проведен ряд мероприятий.

В целях создания и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ все тарифные решения, принимаемые регулятором - Министерством энергетики и ЖКХ УР, публикуются на официальном источнике опубликования – на сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики (<http://www.udmurt.ru/regulatory/rekudm/>) в установленные законодательством сроки, а также на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1/).

В отношении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечено общественное обсуждение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», путем опубликования проектов инвестиционных программ на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

В соответствии с установленными нормативно-правовыми актами Российской Федерации Министерство энергетики и ЖКХ УР осуществляет мониторинг за раскрытием информации регулируемыми организациями, в том числе мониторинг раскрытия субъектами электроэнергетики информации о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных программах, отчетов о выполнении инвестиционных программ в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, и Стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24.

На сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР размещена прямая ссылка (реализована в виде баннера) на интерактивную **карту загрузки центров питания 110/35кВ Удмуртской Республики** (<http://udmenemap.picom.su/>) с наглядной информацией о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35кВ.

Аналогичная ссылка размещена в подразделе «Карта о свободных резервах трансформаторной мощности территориальных сетевых организаций 110 - 35 кВ» раздела «Конкурентная политика» официального сайта Министерства энергетики и ЖКХ УР (<http://rekudm.ru/content/view/933/328/>).

Также в виде баннера реализована ссылка (http://tp.mrsk-cp.ru/capacity/information_about_availability/) на информацию о количестве поданных заявок и заключенных договорах на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с



утвержденной инвестиционной программой крупнейшей сетевой организации региона филиал «Удмуртэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

Другие сетевые организации, такие как АО «Ижевские электрические сети» (<http://www.izhes.ru/o-predpriyatii/raskrytie-informatsii/>), ООО «Электрические сети Удмуртии» (<http://elsetudm.ru/tech-connection/>), ООО «Удмуртэнергонефть» (<http://udmurtenergoneft.ru/raskrytie-informacii/11>) информацию о наличии свободных мощностей для технологического присоединения размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с действующим законодательством.



Схема магистральных газопроводов и газораспределительных станций Удмуртской Республики (отображенная на географической карте Удмуртской Республики) размещена:

- на официальном сайте Министерства в разделе «Строительство объектов социальной сферы и газификации» (<http://www.minstroy.ru/node/3951>, https://yadi.sk/i/C_deg27O33MaqX);

- на официальном сайте АО «Газпром газораспределение Ижевск» (<http://www.udmgas.ru/upload/uploader/files/GPC%20УР%202016%20А1.pdf>).

Необходимо отметить, что в 2017 году в Удмуртии сформирована **Интерактивная Карта инвестиционных возможностей Удмуртии** (<http://investudm.ru/map>) – это новая модель работы с предпринимателями в регионе, позволяющая потенциальным инвесторам выявить конкурентные ниши для инвестирования.

В том числе в разделах «Элементы инфраструктуры» Карты инвестиционных возможностей на карте каждого муниципального образования указаны данные о местах подключения (технологического присоединения) к сетям ГРС и территориальным сетевым организациям 110 - 35 кВ.

Также Министерством **обеспечено размещение информации (с учетом пункта 56 Стандарта) об осуществляемой в Удмуртской Республике деятельности субъектов ЕМ**, в том числе на официальном сайте Министерства:

обеспечено размещение субъектами электроэнергетики (сетевыми организациями) информации о проекте (проекте корректировки) инвестиционной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>). Данная информация публикуется в соответствии и в объемах, утвержденных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации

субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в том числе с целью проведения общественного обсуждения;

обеспечена возможность размещения результатов выполнения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (ежеквартально):

- для программ в сфере электроэнергетики: в подразделе «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» раздела «Деятельность» (<http://rekudm.ru/content/view/866/170/>), в разделе «Стандарты раскрытия информации», подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>);

- для программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в подразделе «Энергосбережение и инвестиционные программы» раздела «Правовые акты в области государственного регулирования цен (тарифов)» (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1427/).

Кроме того, в соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства от 28.12.2016 № 04-01/510 (<http://rekudm.ru/content/view/167/132/>) (Приложение 16) - **общественное обсуждение (сбор предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы субъектов ЕМ является обязательной процедурой.**

При принятии решения по инвестиционным программам субъектов ЕМ предусмотрена необходимость учета мнения (заключений на проекты) Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

РАЗДЕЛ 4. СВЕДЕНИЯ О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕВЫХ ЗНАЧЕНИЙ КОНТРОЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, УСТАНОВЛЕННЫХ В ПЛАНЕ МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНОЙ КАРТЕ») ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Целевые значения контрольных показателей эффективности на период 2015-2018 годов установлены в Приложении 1 к «Дорожной карте УР», утвержденной Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (Приложение 12).

В соответствии с пунктом 22 Стандарта, по ряду обязательных социально значимых рынков числовые значения отдельных целевых показателей установлены с учетом региональной специфики, одобрены в установленном Стандартом порядке Коллегиальным органом - Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в УР.

Перечень контрольных показателей эффективности, установленных значений на 2015-2018 годы и фактические значения показателей за отчетный период приведен в таблице 4.1.

Анализ данных показал, что на 01.01.2018 из 31 целевого показателя, установленного на 2017 год, по 29 - достигнут запланированный уровень значений

показателей (100% - по 9 показателям, свыше 100% - по 20 показателям), по прочим - годовые статистические (ведомственные) данные, используемые для определения фактического значения показателя, на момент составления Доклада не сформированы.

По отдельным рынкам за время реализации Стандарта были достигнуты значительные результаты. Например:

- по рынку пассажирских перевозок – доля негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок уже составила 100%;

- доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармпродукцией, увеличилась с 94,6 до 97,5% - до минимума, установленного Стандартом (до уровня, необходимого для обеспечения законодательства в области контроля за распространением наркотических средств).;

- доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в Интернет составила 71,8% (при плане – 60%);

- численность детей, получающих дополнительное образование в частных организациях, увеличилась с 2015 года на 12,7%;

- среднее число участников конкурентных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, составило 2,85 (при плане – 2,6);

- реализованы требования по созданию «горячей телефонной линии» по вопросам ЖКХ и обязательному лицензированию деятельности управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению МКД (100%);

- доля оборота магазинов шаговой доступности в структуре оборота розничной торговли составляет 98,4%;

- число приватизированных имущественных комплексов ГУП увеличилось на 14,7% и составила 78%, приватизированных акций хозяйственных обществ с государственным участием – на 85,2% и составила 50%.

Министерством экономики УР, совместно с ответственными министерствами и ведомствами, на постоянной основе осуществляется мониторинг уровня достижения значений целевых показателей эффективности развития конкуренции, с дальнейшей (при необходимости) актуализацией целевых показателей, уточнением их значений на текущий и плановые периоды.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» для органов местного самоуправления установлены целевые показатели эффективности развития конкуренции - оценка по итогам 2017 года будет проведена в июне 2018 года.

В настоящее время ведется работа по актуализации и дополнению перечня целевых показателей эффективности развития конкуренции с учетом отраслей и показателей Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». В том числе установленных в сфере антимонопольного законодательства, закупок для государственного и муниципального заказа, объема закупок малого и среднего предпринимательства.

Таблица 4.1.

Целевые показатели эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике на период 2015-2018 годов

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год			2018 год (оценка)
					план	факт	план/ факт, %	
1.	Рынок услуг дошкольного образования	Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций, %	0,05	0,07	0,07	0,07	100,0	0,08
2.	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики, воспользовавшихся региональным сертификатом на отдых детей и их оздоровление (компенсацией части стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа (стационарный загородный лагерь (приоритет), лагерь с дневным пребыванием, палаточный лагерь, стационарно-оздоровительный лагерь труда и отдыха), %	44,3	56,2	не менее 58,0	62,4	107,6	не менее 60,0
3.	Рынок услуг дополнительного образования детей	Ежегодное увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, %	1,2	6,2	не менее 10,0	12,7	127,0	не менее 10,0
4.	Рынок медицинских услуг	Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию (ОМС), оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ ОМС, %	1,0	1,3	1,8	1,84	102,2	2,5
5.	Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией	Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией в Удмуртской Республике, %	94,6	97,3	не менее 97,4	97,5	100,1	не менее 97,5
6.	Рынок услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического	Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ с раннего возраста, %	4,7	7,2	9,7	9,7	100,0	11,3

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год			2018 год (оценка)
					план	факт	план/ факт, %	
	сопровождения детей с ОВЗ							
7.	Рынок услуг в сфере культуры	Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры, %	0,5	0,59	не менее 0,6	0,64	106,7	не менее 0,65
8.1	Рынок услуг жилищно- коммунального хозяйства	Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, %	100	100	100	100	100,0	100
8.2		Наличие «горячей телефонной линии» по вопросам соблюдения жилищного законодательства в Удмуртской Республике, а также обеспечение электронной формы обратной связи на официальном сайте Госжилинспекции УР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки), да-«1»/нет-«0»	да (1)	да (1)	да (1)	да (1)	100,0	да (1)
8.3		Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления, %	-	-	-	-	-	30
8.4		Объем информации, раскрываемой в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, об отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, %	36	85,4	86,0	100	116,3	100
8.5		Утверждение и реализация комплексов мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики, предусматривающих реализацию законодательства РФ, решений Президента РФ и решений Правительства РФ в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с пунктом 9 ¹¹ части 1 статьи 14 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», да-«1»/нет-«0»	да (1)	да (1)	да (1)	да (1)	100,0	да (1)
9.1	Рынок розничной торговли	Обеспечение среднего роста доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли к 2018 году, %	-	-	-	-	-	1,7
9.2		Общее количество розничных рынков и проведенных ярмарок на территории Удмуртской Республики, ед	363	386	388	389	100,3	390
9.3		Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных,	52,9	53	53,5	53,5	100,0	54,5

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год			2018 год (оценка)
					план	факт	план/ факт, %	
		считающих, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год, %						
9.4		Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной торговли стало меньше за истекший год, %	58,8	59	59,5	59,5	100,0	60,0
9.5		Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике, %	97,9	98,1	98,2	98,4	100,2	98,3
9.6		Обеспеченность площадью торговых объектов в предприятиях розничной торговли в расчете на одну тысячу человек населения Удмуртской Республики, кв.м ¹⁾	785	838	-	-	-	-
9.7		Обеспеченность площадью стационарных торговых объектов в расчете на одну тысячу человек населения Удмуртской Республики, кв.м ²⁾	-	-	860	915	106,4	890
10.1	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике, %	96,6	100	не менее 96	100,0	104,2	не менее 97
10.2		Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике, %	98,8	100	не менее 96	100,0	104,2	не менее 97
10.3		Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике, %	98	100	не менее 96	100,0	104,2	не менее 97
10.4		Снижение доли нерентабельных межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта от их общего числа, %	38	37	не более 36	36,0	100,0	не более 35

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год			2018 год (оценка)
					план	факт	план/ факт, %	
11.	Рынок услуг связи	Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи, %	61	66	не менее 70	71,8	102,6	не менее 76
12.	Рынок услуг социального обслуживания населения	Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности, %	5,0	6,6	8,8	9,0	102,3	10,0
13.1	Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	Снижение доли предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики не менее 1% общего объема молочного сырья, производимого сельскохозяйственными организациями Удмуртской Республики, в общем количестве предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики молочное сырье, %	52	46	50			50
13.2		Доля сельскохозяйственных организаций Удмуртской Республики, производящих не менее 0,5% общего объема молочного сырья, в общем количестве сельскохозяйственных организаций, производящих молочное сырье, %	29	29	не менее 29,1			не менее 29,2
14.1	Рынок строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса)	Доля предприятий, осуществляющих строительство жилья экономического класса, от общего числа предприятий, осуществляющих жилищное строительство, %	73	94	не менее 94,5	95,0	100,5	не менее 95
14.2		Доля ввода жилья, соответствующего стандартам экономического класса, в общем объеме ввода жилья, %	74	82	не менее 81	81,0	100,0	не менее 81
15.	Рынок услуг кадастровых инженеров	Количество кадастровых инженеров на сто тысяч человек населения на территории Удмуртской Республики, % ³⁾	24	27	-	-	-	-
16.1	Рынок услуг в сфере туризма	Объем туристического потока, тыс.чел.	450,0	505,7	520,0	668,2	128,5	550,0
16.2		Количество событийных мероприятий, проводимых в Удмуртской Республике, ед.	54	154	не менее 160	323	201,8	не менее 165
17.1	Развитие конкуренции при осуществлении процедур	Доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (включая закупки, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего	15	29	не менее 18	4)	-	не менее 18

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год			2018 год (оценка)
					план	факт	план/ факт, %	
	государственных и муниципальных закупок в Удмуртской Республике	предпринимательства, и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства) в общем годовом стоимостном объеме закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %						
17.2		Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ед.	2,59	2,61	не менее 2,8	2,85 ⁴⁾ (на 1 июля 2017г)	101,8	не менее 3,0
18.1	Ограничение влияния государственных предприятий на конкуренцию	Соотношение количества приватизированных в 2013 - 2018 годах имущественных комплексов государственных унитарных предприятий и общего количества государственных унитарных предприятий, осуществлявших деятельность в Удмуртской Республике по состоянию на 01.01.2013, % к 2013 году	68	76	не менее 76,5	78,0	102,0	не менее 76,5
18.2		Соотношение числа хозяйственных обществ, акции (доли) которых были полностью приватизированы в 2013 - 2018 годах, и числа хозяйственных обществ с государственным участием в капитале, осуществлявших деятельность в Удмуртской Республике по состоянию на 01.01.2013, %	28	46	не менее 46,5	50,0	107,5	не менее 46,5

¹⁾ применяется в период действия постановления Правительства РФ от 24.09.2010 № 754 «Об утверждении Правил установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов», постановления Правительства УР от 14.03.2011 № 57 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Удмуртской Республики на период 2011 - 2014 годов»;

²⁾ показатели применяются начиная с итогов 2017 года (в соответствии с постановлением Правительства УР от 26.12.2016 № 554 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения Удмуртской Республики площадью торговых объектов»);

³⁾ в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря № 452-ФЗ с 1 июля 2016 года прекратились полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выдаче квалификационных аттестатов лицам, прошедшим аттестацию на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, и формированию квалификационной комиссии для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам.»

⁴⁾ по оперативным данным (годовые статистические (ведомственные) данные, используемые для определения фактического значения показателя, на момент составления Доклада не сформированы).

Распоряжением Главы Удмуртской Республики от № утверждена Методика расчета целевых показателей эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике, согласно которой источниками данных для расчета показателей №№ 1-18 являются:

№ показателя	Используемые материалы/источник информации
1.	Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 85-К (годовая) (форма по ОКУД 0609506). Ведомственная статистика МОиН УР
2.	Данные мониторинга по организации отдыха и оздоровления детей, проводимого Министерством труда и социальной защиты РФ. Решения межведомственной комиссии при Правительстве УР по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи. Постановления Правительства УР об организации оздоровительной кампании детей (на отчетный год). Ведомственная статистика МОиН УР
3.	Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-ДОП (годовая) (форма по ОКУД 0609500). Ведомственная статистика МОиН УР
4.	Решения Комиссии по разработке территориальной программы ОМС в УР для негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций на плановый период (публикуются на официальных сайтах: Территориального фонда ОМС УР (в разделе «Нормативные документы»/ «Решения комиссии по разработке ТПОМС УР»), Минздрава Удмуртии (в разделе «Приоритетные направления/ Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на территории Удмуртской Республики / Решение комиссии по разработке ТПОМС УР). Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики на отчетный год, утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики
5.	Данные Реестра лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в Удмуртской Республике, размещаемого на официальном сайте УЛМД УР в разделе «Лицензирование / Фармацевтическая деятельность / Реестр лицензий (http://www.ulmdur.ru/region/farmatsevticheskaya-deyatelnost/reestr-litsenziy.php); в формате открытых данных – в разделе «Об Управлении / Открытые данные (http://www.ulmdur.ru/about/otkrytye-dannye/)
6.	Ведомственные данные Минздрава Удмуртии, МОиН УР, Минсоцполитики УР. Данные Перечня негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих на территории Удмуртской Республики услуги ранней диагностики, психолого-педагогического сопровождения, социализации и реабилитации (абилитации) детей с ОВЗ с раннего возраста
7.	Закон о бюджете Удмуртской Республики. Отчет МКиТ УР о распределении средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных на финансирование деятельности организаций в сфере культуры
8.1	Данные Реестра лицензий Удмуртской Республики на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (МКД) и Реестра управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению МКД, формируемые Госжилинспекцией УР (http://www.gzhi.udmurt.ru/regulatory/reestr_uo.php)
8.2	Официальный сайт Госжилинспекции УР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.gzhi.udmurt.ru/feedback/new1.php)
8.3	Актуализированный график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (размещается на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР http://rekudm.ru/content/view/676/255/). Отчет Министерства энергетики и ЖКХ УР о реализации указанного выше графика по исполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.08.2011 №1493-р (размещается в ГИС ЖКХ)

8.4	Данные ГИС ЖКХ (https://dom.gosuslugi.ru/#!/map) Отчетность Госжилинспекции УР по итогам мониторинга объема информации, раскрываемой управляющими и ресурсоснабжающими организациями Удмуртской Республики в соответствии с требованиями ГИС ЖКХ
8.5	Комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики, утвержденный распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 01.12. 2014 № 908-р
9.1	Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике. Ведомственная статистика Минпромторга УР
9.2	Постановление Правительства Удмуртской Республики от 24.03.2014 № 107 «Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории Удмуртской Республики». Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике. Ведомственная статистика Минпромторга УР
9.3, 9.4	Аналитические данные Минпромторга УР, полученные в ходе анкетирования субъектов предпринимательской деятельности о состоянии и развитии конкуренции на потребительском рынке
9.5	Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике. Ведомственная статистика Минпромторга УР
9.6	Ведомственные данные Минпромторга УР, полученные в ходе мониторинга данных ОМСУ УР (http://mintorg.udmurt.ru/activity/trade/standards_minimum_population.php)
9.7	Результаты проводимого Минпромторгом УР мониторинга исполнения постановления Правительства УР от 26.12.2016 № 554 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения Удмуртской Республики площадью торговых объектов»
10.1	Ведомственная статистика Миндортранс УР.
10.2	Данные Реестра организаций, занимающихся транспортным обслуживанием населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике
10.3	(http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnyj/informatsiya) Данные Реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Удмуртской Республике (http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnyj/reestry-marshrutov)
10.4	Ведомственная статистика Миндортранса УР, формируемая по результатам анализа информации, представляемой перевозчиками на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике
11.	Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике. Данные Публичного реестра инфраструктуры связи и телерадиовещания РФ, размещенного на сайте Роскомнадзора (http://rkn.gov.ru/)
12.	Данные Реестра поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики; Данные Реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств (http://registry.minsoc18.ru/ASPRpost/reestr.html)
13.1, 13.2	Ведомственная отчетность, формируемая Минсельхозпрод УР по оперативной информации предприятий Удмуртской Республики. Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике
14.1	Сведения по форме федерального статистического наблюдения № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений» (годовая) (форма по ОКУД 0612008). Ведомственная статистика Минстроя УР, Инспекции государственного строительного надзора при Минстрое УР
14.2	Ведомственная статистика Минстроя УР, формируемая на основе сведений формы федерального статистического наблюдения № 1-Экономкласс (годовая) (форма по ОКУД 0612027).

	Ведомственная статистика Инспекции государственного строительного надзора при Минстрое УР
15.	Реестр кадастровых инженеров, формируемый Федеральной службой государственной регистрации кадастра и картографии
16.1	Ведомственная статистика МКиТ УР
16.2	Ведомственная статистика МКиТ УР. Ведомственная отчетность о развитии внутреннего и въездного туризма в МО в УР для Министерство культуры РФ согласно распоряжения Правительства РФ от 11.11.2014 № 2246-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года». Ведомственная статистика Миннаца УР
17.1	Данные Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (http://zakupki.gov.ru) Данные рейтинга эффективности региональных закупок, формируемого Аналитическим центром при Правительстве РФ. Ведомственная статистика ИОГВ УР, ОМСУ УР
17.2	Данные Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (http://zakupki.gov.ru) Данные рейтинга эффективности региональных закупок, формируемого Аналитическим центром при Правительстве РФ. Ведомственная статистика ИОГВ УР, ОМСУ УР
18.1	Ведомственная статистика Минимущества Удмуртии. Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики, утверждаемый Правительством Удмуртской Республики на отчетный год
18.2	Ведомственная статистика Минимущества Удмуртии. Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики, утверждаемый Правительством Удмуртской Республики на отчетный год

Как следует из таблицы, основным источником данных для расчета достигнутых значений целевых показателей эффективности развития конкуренции, в том числе определенных приложением к Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, является ведомственная статистика (отчетность).

В связи с отсутствием единых подходов (методик) расчета показателей, органам власти всех уровней (муниципального, регионального) приходится самостоятельно изыскивать различные данные (источники информации), необходимые для оценки эффективности развития конкуренции; для получения дополнительных статистических данных от территориального органа Федеральной службы государственной статистики - изыскивать и внутренние финансовые резервы.

РАЗДЕЛ 5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ («ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ»)

В 2017 году в Удмуртской Республике продолжена активная работа по внедрению составляющих Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее по тексту – Стандарт, Стандарт развития конкуренции).

По отдельным приоритетным и социально значимым рынкам республики за время реализации Стандарта были **достигнуты значительные результаты**:

1) По знаковым направлениям целевые показатели развития конкуренции составили:

- доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармпродукцией, увеличилась с 94,6 до 97,5% - до минимума, установленного Стандартом (до уровня, необходимого для обеспечения

законодательства в области контроля за распространением наркотических средств);

- доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в Интернет составила 71,8% (при плане – 60%);

- численность детей, получающих дополнительное образование в частных организациях, увеличилась с 2015 года на 12,7%;

- среднее число участников конкурентных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, составило 2,85 (при плане – 2,6);

- реализованы требования по созданию «горячей телефонной линии» по вопросам ЖКХ и обязательному лицензированию деятельности управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению МКД (100%).

- доля оборота магазинов шаговой доступности в структуре оборота розничной торговли составляет 98,4%;

- число приватизированных имущественных комплексов ГУП увеличилось на 14,7% и составила 78%, приватизированных акций хозяйственных обществ с государственным участием – на 85,2% и составила 50%.

2) Внедренная в Удмуртии **практика по применению в отдаленных (труднопроходимых) районах передвижных медицинских комплексов** (оборудованных диагностическим оборудованием, которым оснащён комплекс (УЗИ-аппарат, ИВЛ, маммограф, дефибриллятор, кардиограф и передвижная лаборатория), позволяет выявлять на ранней стадии злокачественные новообразования, сахарный диабет, ишемическую болезнь сердца, артериальную гипертензию, стенокардию) – **рекомендована министром здравоохранения России Вероникой Скворцовой к применению во всех регионах РФ.**

3) Начиная с итогов 2016 года - **доля негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах** регулярных перевозок, доля рейсов и маршрутов, осуществляемых такими перевозчиками, **составляет 100%.** Таким образом, достигнуты в установленные сроки и перевыполнены установленные пунктом 9 приложения к Стандарту показатели для рынка пассажирских перевозок (к 2016 году – не менее 75% и 50% соответственно).

Одновременно (в период 2016-2017 годов) создана региональная правовая база в целях обеспечения требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ».

Таким образом, опыт Удмуртии по содействию развитию конкуренции на рынке пассажирских перевозок наземным транспортом может быть включен в пул лучших региональных практик, рекомендованных Министерством экономического развития РФ (*письмо Минэкономразвития РФ от 15.12.2017 № 36183-ОФ/Д05*). Учитывая достигнутые в Удмуртской Республике результаты, **во внедрении практик Республики Алтай и Республики Бурятия необходимость отсутствует.**

4) За 2017 год **объем туристического потока вырос на 160 тыс.человек или на 32%, при этом доля событийного туризма увеличилась на 70%.**

Надо отметить, что рынок услуг в сфере туризма был отнесен к приоритетным рынкам для содействия развитию конкуренции только начиная с 2017 года. И

положительная динамика явилась результатом эффективной организационной и практической работы, проведенной в Удмуртии в течение этого года всеми заинтересованными организациями (включая отраслевые министерства и органы местного самоуправления).

Главным событием на рынке услуг в сфере туризма стало создание в Удмуртии **Календаря событийного туризма** (<http://afisha.udmurt.ru/>), который включает более сотни спортивных, национальных, культурных, профессиональных и развлекательных мероприятий, и позволяет планировать не только отдых, но и организацию мероприятий, фестивалей, соревнований и конгрессов. Цель разработки Календаря - рассказать и внешним и внутренним партнерам о культурно-событийном потенциале региона, стать «единым окном» для организаторов мероприятий и турагентств – достигнута. Ожидаемые результаты – ежегодное увеличение туристического потока в Удмуртию, развитие туристической отрасли, развитию малого бизнеса.

Кроме того, **Удмуртия практически первый регион** где создана такая уникальная программа взаимодействия и поддержки организаторов мероприятий и турагентств, система поддержки туристической деятельности в регионе.

На развитие въездного туризма определенно повлияет и придание в 2017 году **городу Сарапулу** статуса территории опережающего социально-экономического развития²⁹, затрагивающего в том числе и сферу туристических услуг в рамках туристско-рекреационного кластера «Камский берег»³⁰.

В развитие еще одного направления - **промышленного туризма** в Удмуртии – в рамках Сочинского форума Главой Удмуртии А.В.Бречаловым и руководителем Ростуризма О.П.Сафоновым подписано **Соглашение о сотрудничестве в сферах развития туристической отрасли**, в частности в разработке и реализации программ промышленного туризма.

5) Органами местного самоуправления Удмуртии разработаны и реализуются Планы мероприятий по внедрению на территории муниципалитета Стандарта развития конкуренции.

По предложениям ОМСУ УР, сформированным по итогам проведенной ими аналитической работы по выявлению новых рынков для содействия развитию конкуренции:

- Перечень приоритетных рынков Удмуртии дополнен «рынком бытовых услуг населению, в том числе для обслуживания жителей отдаленных районов Удмуртской Республики»»

- рынок услуг дорожного хозяйства дополнен направлением услуг придорожного сервиса.

Необходимо отметить что указанная выше аналитическая работа проводилась органами местного самоуправления в рамках мероприятий по формированию муниципальных карт инвестиционных возможностей, на основе которых была создана единая Карта инвестиционных возможностей Удмуртской Республики (<http://investudm.ru/>), презентация которой состоялась в августе 2017 года в присутствии первого вице-премьера Игоря Шувалова.

²⁹ Постановление Правительства РФ от 29.09.2017 № 1178 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Сарапул»

³⁰ http://ckr18.ru/catalog/klastery/turistsko-rekreacionnyy-klaster-kamskiy-bereg/_sort,title/order,asc/

6) В 2017 году по инициативе Главы Удмуртии А.В.Бречалова начата работа по **вовлечению в оборот неиспользуемого имущества** на территории республики. По итогам проведенного Минимуществом Удмуртии и органами местного самоуправления **выявлено более 1000 объектов** – как на уровне собственности Удмуртии, так и на уровне муниципалитетов.

Указом Главы Удмуртии от 12.02.2018 № 42 утверждена Дорожная карта по выявлению неиспользуемого или неэффективно используемого недвижимого имущества на территории республики и его вовлечению в хозяйственный оборот на 2018 год (http://www.miour.ru/res_ru/0_hfile_2998_1.pdf). В том числе Дорожная карта предусматривает создание информативной онлайн-площадки - интерактивной карты в разрезе городских округов и муниципальных районов, содержащей информацию о неиспользуемых объектах недвижимости.

В рамках Инвестиционного форума «Сочи-2018» - с Инвестиционной компанией Внешэкономбанка (**ООО «ВЭБ Капитал»**) **заключено Соглашение о взаимодействии** в рамках проекта по управлению имущественным комплексом Удмуртской Республики. Уже сейчас ВЭБ Капитал в партнёрстве с Правительством Удмуртской Республики разработан и внедряется качественно новый подход к управлению государственным имуществом и его приватизацией.

7) В 2017 году Правительство Удмуртии приняло решение о **создании АО «Корпорация развития Удмуртской Республики»** - единого органа управления и содействия в организации и реализации инвестиционных проектов, направленных на повышение социально-экономического развития региона, в том числе инфраструктурных проектов и проектов государственно-частного партнёрства.

Корпорации предстоит объединить все возможные институты поддержки инвестиционной деятельности и предпринимательства, стать коммуникатором между бизнесом и органами власти, способствовать предоставлению высококачественного сервиса по принципу «одного окна» для инвесторов по получению оперативных консультаций по всем возможным вопросам инвестиционной деятельности, а также государственной поддержки и налоговых льгот.

Проводимая Корпорацией развития Удмуртии работа будет способствовать в том числе и устранению (снижению уровня) необоснованных административных барьеров, повышению уровня развития конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) региона.

8) На повышение качества и безопасности товаров (работ, услуг), развитие институтов качества направлено Соглашение о сотрудничестве **между Правительством Удмуртской Республики и АНО «Российская система качества»³¹**. Соглашение позволяет включать в объекты исследований Роскачества товары местного производства и инициировать мониторинг важнейших для республики (муниципалитета) потребительских товаров. Жители Удмуртии могут оперативно получать достоверную информацию о качестве продуктов, представленных и в магазинах республики, и в крупных федеральных сетях.

³¹ Распоряжение Правительства УР от 09.12.2017 № 1592-р «О проекте Соглашения о сотрудничестве между Правительством Удмуртской Республики и автономной некоммерческой организацией "Российская система качества"»

Также Роскачеством предложено в целях развития местного производства возродить систему брендов - производители лучших товаров местного производства смогут получить уникальное торговое преимущество – государственный Знак качества. Это поможет продвижению товаров местного производства как на региональные, так и федеральный уровни.

Знаковым событием для региона стало **заключение Главой Удмуртской Республики А.В.Бречаловым и руководителем ФАС России И.Ю.Артемьевым Соглашения о взаимодействии в вопросах государственной конкурентной политики**, в том числе при внедрении в республике федерального Стандарта развития конкуренции, в вопросах соблюдения антимонопольного законодательства, создания условий для эффективного функционирования товарных рынков (Приложение 22).

В соответствии с утвержденным Планом мероприятий по реализации данного Соглашения на 2018 год, совместная с антимонопольной службой работа охватывает, помимо внедрения Стандарта развития конкуренции, такие направления, как повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, уровня конкуренции в государственных, муниципальных и корпоративных закупках. Также План предусматривает:

- совместную работу по формированию «белой книги» проконкурентных практик Удмуртской Республики (обобщающей в том числе лучшие муниципальные практики) и «черной книги» антиконкурентных практик в Удмуртской Республике,
- апробацию применения *(для исследования рынков Удмуртской Республики)* проекта методики проведения исследования состояния конкуренции на товарных рынках и рынках услуг (работ), адаптированной для применения органами государственной и муниципальной власти регионов России.

В 2018 году регионам России предстоит, одновременно с работой в рамках федерального Стандарта развития конкуренции, реализация на своих территориях Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации.

В Удмуртии, работая на опережение, - уже сейчас **дополнен Перечень приоритетных рынков Удмуртской Республики** – в него, помимо имеющихся, включены отрасли, предусмотренные Национальным планом:

- рынок информационно-коммуникационных технологий и IT-услуг;
- рынок услуг дорожного хозяйства и придорожного сервиса;
- рынок транспортных услуг, в том числе рынок услуг грузовых перевозок;
- рынок сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере.

Одновременно соответствующими мероприятиями дополнена Дорожная карта Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции *(см. разделы 3.4, 3.5 данного Доклада)*.

Таким образом, в Удмуртии, как и во всех регионах, с 2018 года стартовал новый этап в развитии и в защите конкуренции, которые могут быть обеспечены только при комплексном подходе всех заинтересованных органов и организаций, действующих в соответствии с Национальным планом и федеральным Стандартом развития конкуренции.

Помимо уже обозначенных направлений, в Удмуртии в 2018 году планируется активное вовлечение в работу по содействию развитию конкуренции общественных и саморегулируемых организаций, профессиональных союзов и советов потребителей.

Приложения

1. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 10.11.2014 № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (вместе с решением о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации) (*копия*).

2. Соглашение между Правительством Удмуртской Республики, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике и Ассоциацией развития и поддержки местного самоуправления «Совет муниципальных образований Удмуртской Республики» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации № АС-434/2 от 26 января 2016 года (одобрено распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2015 года № 1337-р) (*копия*).

3. Соглашение между Министерством экономики Удмуртской Республики и Главой администрации муниципального образования «Камбарский район» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 14-21/09 (*копия*).

4. Указ Главы Удмуртской Республики от 30.03.2015 № 66 «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» (в ред. от 04.03.2016) (*копия*).

5. Указ Главы Удмуртской Республики от 05.02.2015 № 14 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» (*копия*).

6. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 2 июля 2015 года (*копия*).

7. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 1 февраля 2016 года (*копия*).

8. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 26.12.2016) (*копия*).

9. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 16 декабря 2016 года (*копия*).

10. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 26 декабря 2016 года № 557-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (*копия*).

11. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 13 октября 2015 года (*копия*).

12. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (в ред. от 06.03.2017) (*копия*).

13. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 06 марта 2017 года № 84-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (без

приложений) *(копия)*

14. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 6 марта 2017 года *(копия)*.

15. Указ Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» *(копия)*.

16. Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 28 декабря 2016 года № 04-01/510 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации»» (без приложений) *(копия)*.

17. Указ Главы Удмуртской Республики от 24 апреля 2017 года № 143 «О внесении изменений в Указ Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» *(копия)*.

18. Указ Главы Удмуртской Республики от 22 июня 2017 года № 175 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике» *(копия)*.

19. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 5 февраля 2018 года № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» *(копия)*.

20. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 6 марта 2018 года № 66-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике»

21. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 6 марта 2018 года № 67-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» *(копия)*.

22. Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Удмуртской Республики от 4 октября 2017 года (с Планом реализации соглашения на 2018 год) *(копия)*.

23. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 6 марта 2018 года *(копия)*.