

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР)

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И УДМУРТСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1-К/0313К02
ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

«15» февраля 2018 года

г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24

И.о. заместителя начальника отдела фитосанитарного надзора Лагунова Валентина Фадеевна, юридический адрес: Мелькомбинатовский пр., 8, г. Киров, 610035 тел./ факс. (8332) 54-29-87, e-mail: info@rshn43.ru ОКПО/ ОГРН 14878893/ 113434500710, ИНН/ КПП 4345353389/ 434501001 рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении:

Администрации муниципального образования «Курьинское» (далее – АМО «Курьинское»), юридический адрес: 427661, Удмуртская Республика, Красногорский район, с. Курья, ул. Советская, д. 54, ОГРН 1061809003783, ИНН/КПП 1815906173/183701001, Устав МО «Курьинское» Красногорского района № 5 от 12.12.2005, принятого Советом депутатов МО «Курьинское» (последняя редакция изменений, внесенным решением № 46 от 05.06.2017), законный представитель глава МО «Курьинское» Ожмегов Николай Павлович, Решение Совета депутатов МО «Курьинское» об избрании Главы от 28.09.2016.

На рассмотрении дела законный представитель АМО «Курьинское» не явился, будучи надлежащим образом, извещенным о месте и времени рассмотрения дела. В связи с этим, дело рассмотрено в его отсутствие согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность: АМО «Курьинское» ранее не привлекалось к административной ответственности по ст.10.1 КоАП РФ. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность: не установлено.

УСТАНОВИЛ:

23.01.2018 в 13 час. 00 мин. по адресу: Удмуртская Республика, Красногорский район, с. Курья, ул. Советская, д. 54, АМО «Курьинское» не представила документы о проведении систематических обследований за 2016, 2017 года в соответствии с требованиями Приказа Минсельхоза РФ № 160 от 22.04.2009 г. и Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Также не представлены за 2018 год распорядительный документ о назначении ответственного за проведение систематических обследований и утвержденный план систематических обследований подкарантинных объектов.

На момент плановой проверки установлено, что субъектом проверки не были организованы систематические обследования подкарантинных объектов, а именно земель сельскохозяйственного назначения - 680 га и невогребованных земельных долей 80 га за 2016 и 2017 года, находящихся в ведении АМО «Курьинское», с целью выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов, в соответствии с Правилами проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 22.04.2009 г. № 160, в редакции 26.04.2013 года.

Согласно п. 30 ст.2 Федерального закона от 21.07.2014 г № 206-ФЗ «О карантине растений» «подкарантинные объекты – земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов».

АМО «Курьинское» в рамках проверки не представила за 2018 года распорядительный документ о назначении ответственного за проведение систематических обследований, назначение которого предусмотрено п.п. 10а п. 10 ч. 2 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» утвержденных Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 22.04.2009 г. № 160. Не представлен утвержденный план систематических обследований подкарантинных

объектов - земель сельскохозяйственного назначения - 680 га и неостребованных земельных долей 80 га, находящихся в ведении АМО «Курьинское» за 2018 год (п.п. 106 п. 10ч. 22 «Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» утвержденных Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 22.04.2009 г. № 160), который включает в себя:

- сроки проведения систематических обследований с учетом природно-климатических особенностей субъекта Российской Федерации и фенологию развития карантинных объектов;
- метод проведения обследования;
- процедуру учёта карантинных объектов;
- информацию об обращении владельца подкарантинных объектов при обнаружении карантинного объекта или признаков карантинного объекта в территориальное управление Россельхознадзора.

Не представлены документы, подтверждающие проведение карантинных систематических обследований на подкарантинных объектах МО «Курьинское» в 2016 и 2017 году. Результаты проведения карантинных фитосанитарных обследований должны закрепляться актом проведения обследования.

На земельных участках: земли сельскохозяйственного назначения - 680 га и неостребованные земельные доли 80 га, находящихся в ведении АМО «Курьинское», АМО «Курьинское» в 2016 и в 2017 году не проводились систематические обследования в целях выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов.

Земли сельскохозяйственного назначения - 680 га и неостребованные земельные доли 80 га, (находящихся в ведении АМО «Курьинское»), являются подкарантинными объектами, которые могут быть источниками распространения карантинных объектов. АМО «Курьинское» на день проверки не представила документы, подтверждающие проведение вышеуказанных мероприятий в соответствии с требованиями Приказа Минсельхоза РФ № 160 от 22.04.2009 года.

В соответствии с ч.1 ст.32, п.1. пп.1,10 «Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку, и реализацию подкарантинной продукции, обязаны:

1) выполнять карантинные фитосанитарные требования;...

10) выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

В соответствии с п.5 ст.16 Федерального закона от 21.07.2014 года № 206 ФЗ «О карантине растений» затраты на осуществление карантинных фитосанитарных мер несут граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде (в том числе лизинге) подкарантинные объекты.

В соответствии с п. 4 ч. 1 Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 22.04.2009 г. № 160 систематические обследования, проводятся владельцами подкарантинных объектов. Согласно ст. 7 главы 2 Устава Муниципального образования «Курьинское», к вопросам местного значения относится «владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования» п.3, «участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования» п.8.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления... или иного бедствия, который могут повлечь ... ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери. Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также, на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среды и материальных потерь в случае их возникновения.

На территории Удмуртской Республики установлены карантинные фитосанитарные зоны по карантинному сорному растению Повилики (*Cuscuta spp.*). Повилики согласно Приказа

Минсельхоза России от 15 декабря 2014 №501 включены в Перечень карантинных объектов (вредителей растений, возбудителей болезней растений и растений (сорняков)), как карантинные объекты, ограниченно распространенные на территории Российской Федерации.

Вред, наносимый карантинными сорняками сельскому хозяйству и экологии в целом, обусловлен снижением урожайности сельскохозяйственных культур, засорением получаемого урожая, ухудшением качества кормов и снижением продуктивности лугов и пастбищ, токсичностью для людей и животных, внедрением в естественные фитоценозы.

Вредоносность повилик чрезвычайно высока. Поселяясь на растениях, повилика потребляет из них питательные вещества, вызывая нарушения обмена веществ, ослабляя и задерживая рост и развитие растения-хозяина, приводит к их массовой гибели. В агрофитоценозах способствуют возникновению различных вирусных заболеваний. Засоренный повиликой посевной материал требует очистки на специальных электромагнитных установках, что сопряжено с большими потерями – выход кондиционных семян составляет 60%.

На основании вышеизложенного и исходя из особенностей карантинного объекта – повилика (*Cuscuta spp*), установленные карантинные фитосанитарные зоны на территории республики, подпадают под признаки понятия «чрезвычайная ситуация».

Объективной стороной вменяемого АМО «Курьинское» правонарушения, квалифицируемого по статье 10.1 КоАП РФ, является, в данном случае, нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, поскольку систематические обследования являются профилактическими мерами борьбы с карантинными организмами, что предусматривает административную ответственность на основании статьи 10.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно постановлению Правительства РФ от 08 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», постановлению Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, по контролю и надзору в сфере карантина растений.

Поскольку контроль в сфере карантина растений представляет собой административно - правовой режим, поэтому в данной сфере деятельности подлежат обязательному исполнению предписания указанного Закона субъектами этих правоотношений в целях соблюдения карантинных фитосанитарных мер.

Установлено, что АМО «Курьинское» не организовано своевременное проведение систематическое карантинное фитосанитарное обследование земельных участков, находящихся в собственности и введении муниципального образования «Курьинское», о чем был составлен протокол об административном правонарушении от 05 февраля 2018 года № 1-К Управлением Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике.

В объяснении от 23.01.2018 глава МО «Курьинское» Ожмегов Николай Павлович подтверждает, что работа в области карантина растений в 2016, 2017 годах не проводилась, ответственного за проведение карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов МО «Курьинское» не назначали. На 2018 год распоряжение и утвержденный плана на проведение систематических обследований отсутствуют. Все вышеуказанные недостатки будут устранены в ближайшие месяцы.

МО «Курьинское» представлено распоряжение № 9 от 12.02.2018 о назначении ответственного лица за проведением систематических обследований на предмет выявления карантинных объектов на территории МО «Курьинское» специалиста первой категории Лыскову С.С.

В соответствии Кодексом РФ об административных правонарушениях ст. 10.1 за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями сорняками влечет предупреждение или наложение административного штрафа. В соответствии со ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение - это мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. В соответствии с п.2 вышеуказанной статьи предупреждение выносятся за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или

возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде.

МО «Курьинское» ранее к административной ответственности по ст. 10.1 КоАП РФ не привлекалось. Материалы плановой выездной проверки не содержат информации о выявлении очагов карантинных объектов.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность и.о. заместителя начальника отдела фитосанитарного надзора Управления Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике Лагуновой Валентиной Фадеевной не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.29.9 - 29.11 КоАП РФ, и.о. заместителя начальника отдела фитосанитарного надзора Управления Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.1 КоАП РФ, Администрацию муниципального образования «Курьинское» (ОГРН 1061809003783, ИНН/КПП 1815906173/183701001; 427661, УР, Красногорский район, с. Курья, ул. Советская, д. 54) и назначить административное наказание в виде предупреждения.

2. Решение об изъятых вещах, документах: не изымались.

3. О принятом решении уведомить всех заинтересованных лиц, разъяснив им право и порядок обжалования настоящего постановления.

Срок обжалования.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. После истечения этого срока необжалованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу.

Порядок обжалования.

Постановление по делу может быть обжаловано лицом, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, путём направления жалобы в Арбитражный суд по месту рассмотрения дела или вышестоящему должностному лицу Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кировской области и Удмуртской Республике (610035, г. Киров, Мелькомбинатовский пр-д, 8). Жалоба подаётся вынесшему постановление по делу должностному лицу, которое обязано в течение трёх суток со дня поступления жалобы, направить её адресату жалобы. Жалоба может быть подана непосредственно в суд или вышестоящему должностному лицу, уполномоченным её рассматривать. Жалоба не облагается государственной пошлиной.

И.о. заместителя начальника отдела
фитосанитарного надзора



В.Ф.Лагунова

Постановление мне объявлено по окончании рассмотрения дела, копия вручена лично, порядок и срок обжалования постановления разъяснены: _____

(подпись лица, в отношении которого вынесено постановление, Ф.И.О, дата)

Отметка должностного лица о причинах невручения копии постановления лично _____

Копия постановления отправлена _____ (дата, подпись)
_____ с заказным уведомлением

19.02.2018 сех 03-12/18-6P
(дата отправки),

согласно уведомления вручена _____ (дата вручения).

Постановление вступило в законную силу _____ / _____
(дата, подпись должностного лица, вынесшего постановление, расшифровка подписи)

В установленные сроки штраф, назначенный данным постановлением _____
(Ф.И.О. нарушителя)

добровольно не уплачен _____ / _____
(дата, подпись должностного лица, вынесшего постановление, расшифровка подписи)